

Национальный режим в системе закупок (запрет, ограничение, квоты)

Анализ закупок российской продукции в рамках контрактной системы



Лещенко Надежда Ивановна
Заместитель директора Департамента
Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Действующая система механизмов по приоритету российских товаров при государственных (муниципальных) закупках

Базовая мера

Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги (в отношении РЭП установлен запрет на описание доп.характеристик)

 Специализированная техника
(438 позиций)

 Радиоэлектронная продукция
(2341 позиций)

 Медицинские изделия
(47261 позиций)

 Вещества химические и продукты химические
(1041 позиций)

Системные меры

Запреты

Установление запрета на допуск продукции из иностранных государств к госзакупкам (ПП № 616)

-  Вычислительная техника
-  Легкая промышленность
-  Мебельная промышленность
-  Машиностроение (судостроение, автопром, ДСТ, сельхозтехника)
-  Станкоинструментальная промышленность

Ограничения

Заказчик отклоняет заявки с ин.товаром при наличии 2 (1) заявок с товаром из РФ (ЕАЭС) (ПП № 617, ПП №878, ПП №102, ПП № 1289)

-  Радиоэлектронная продукция
-  Лекарственные препараты
-  Химическая продукция
-  Медицинские изделия
-  Пищевые продукты

Ограничения работают с Приказом, если не срабатывает «третий лишний»

Реализация квот увязана с ограничениями

Приказ Минфина № 126н

Установление ценовой преференции в 15% и 20% для 300 товарных позиций в рамках госзакупок и нацпроектов

-  Радиоэлектронная продукция
-  Лекарственные препараты
-  Химическая продукция
-  Медицинские изделия
-  Пищевые продукты

Специальная мера

Квотирование (постановление № 2014)

Установление требования об обязательной минимальной закупке доли продукции в денежном выражении у отечественных производителей, диверсифицированной в зависимости от отрасли

 ФЗ № 44-ФЗ: **107 позиций**

Примеры установленной квоты: радио- и телеком оборудование - от 2% до 90%; медтехника - от 9% до 95%

* при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России

Механизм работы ППРФ № 616



В рамках реализации ППРФ № 616 предусмотрено 2 механизма работы: для гражданской продукции – необходимо получение разрешения на закупку импортных товаров, для ГОЗ – самостоятельное обоснование



Система поиска аналогов ППРФ №616 позволила предотвратить закупку импортной продукции на 86,1 млрд руб., из них закуплено продукции на 16,9 млрд руб.



Статистика заявок на закупку импорта в 2020-2022 гг., млрд руб.



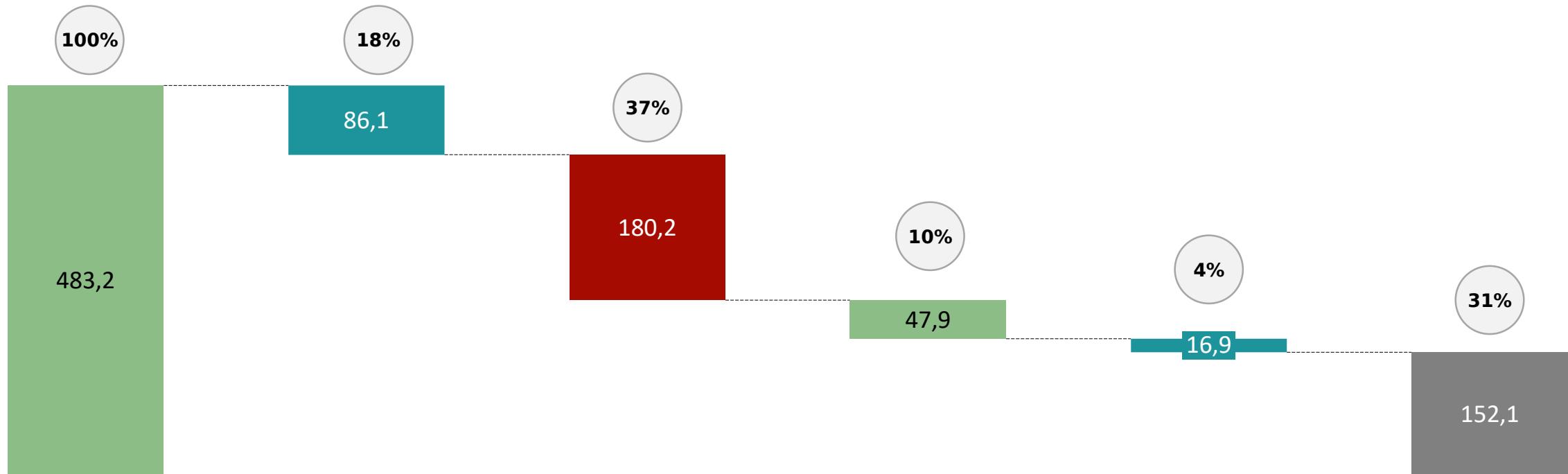
Обработано свыше
22 тыс. заявок



Наложен **прямой запрет на закупки объемом 81,6 млрд руб.**, ввиду наличия российского аналога



Более **300 российских компаний** реализовали свою продукцию



Всего заявок на импорт

Есть российские аналоги
(закупка импорта)

Заявки в работе

Закуплено

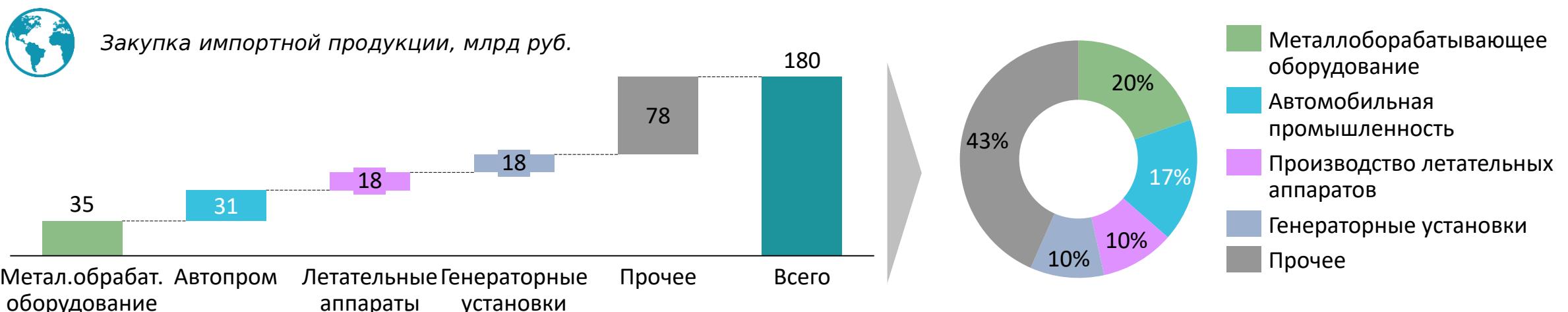
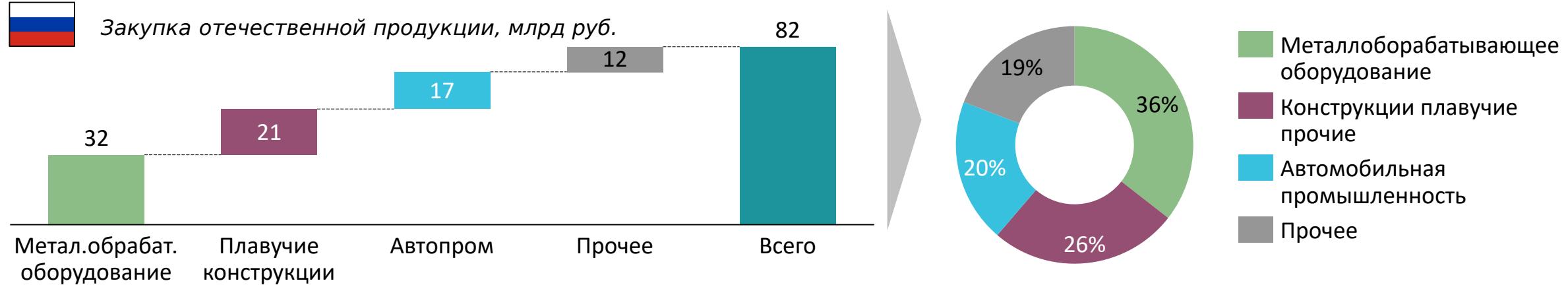
Отказ по формальным
признакам

Источник: ГИСП на 08.06.2022, аналитика SBS Consulting



Доля типа заявок в общем
объеме заявок на импорт

Объемы и структура закупок российской и импортной продукции по ППРФ №616



Источник: ГИСП на 08.06.2022, аналитика SBS Consulting

Механизм квотирования в госзакупках



Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства



Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точечно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

Постановление от 03.12.2020 г. № 2014

в рамках ФЗ № 44-ФЗ 107 позиций промышленной продукции:

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (23,5%-60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- радиоэлектронная продукция (≈45%)
- фармацевтическая продукция (40%)
- оборудование коммуникационное (50%-90%)
- средства связи (45%-90%)
- техника бытовая (50%-70%)
- звуковое оборудование (≈70%)
- рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)
- электродвигатели (30%-80%)
- аккумуляторы и батареи (≈90%)
- краны (≈90%)
- лифты (≈90%)
- медицинские изделия (45%-70%)
- реабилитационные товары (45%-80%)

Квотирование по 44-ФЗ привязано к механизму «Третий лишний»

Постановление от 03.12.2020 г. № 2013

В рамках ФЗ № 223-ФЗ 251 позиция

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

Отчеты в рамках Закона № 223-ФЗ вносятся заказчиком самостоятельно в ЕИС (ПП № 908), ежемесячно начиная с 01.10.21г.



Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.

Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

Механизм квотирования в рамках Закона № 44-ФЗ



Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства

Ст. 30.1 Закона № 44-ФЗ

При установлении Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик **обязан** осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных ПП №2014

По итогам года заказчик **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом: составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

размещает отчет в ЕИС или направляет его в Минпромторг России, если отчет не размещается в ЕИС.

Если по итогам года объем закупок российских товаров, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан разместить обоснование

Особенности определения НМЦК контракта (в том числе с Ед.пост) для цели достижения минимальной доли:

- при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС, а также включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;
- при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП
- при наличии в ГИСП информации о **менее чем трех** субъектах заказчик направляет запрос поставщикам, которые осуществляют поставки из ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится в реестре контрактов в ЕИС.

Отчеты формируются автоматически на базе ЕИС (заказчик указывает только причину невполнения)



Сбор информации автоматизирован, что является плюсом для заказчиков - отсутствует необходимость заполнения отчетных форм



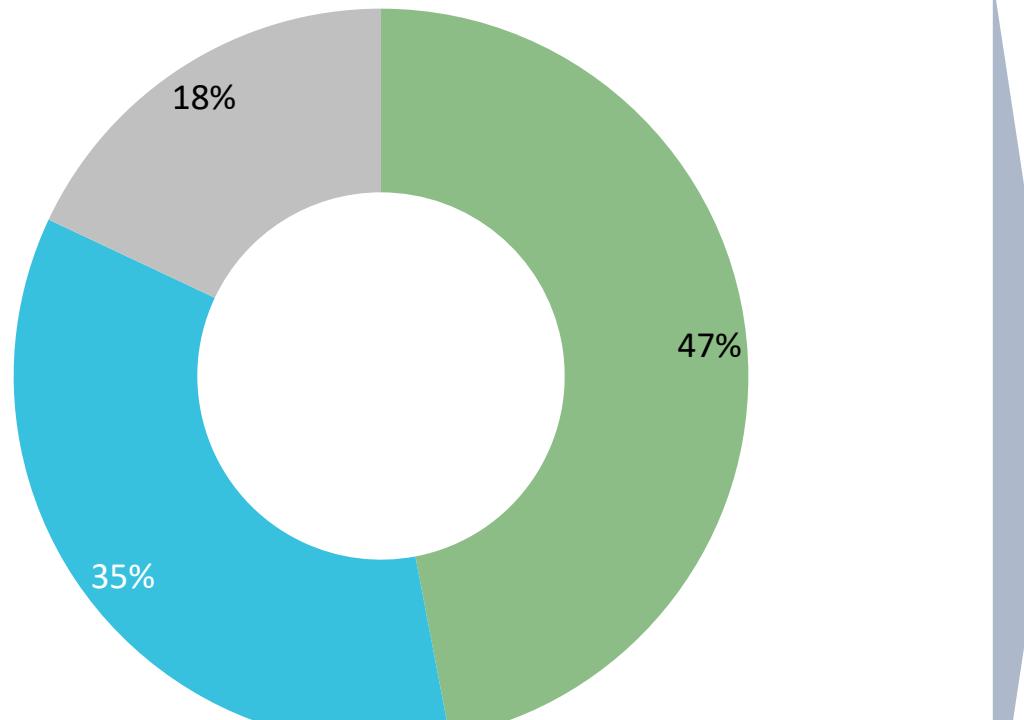
Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.
Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

На июнь 2022 г. 72% кодов ОКПД-2 ППРФ №2014 имеют одного и более производителей, 79% объема закупок в денежном выражении перевыполняют значение установленных квот

Структура наполняемости ГИСП по кодам ОКПД-2 ППРФ №2014



Два и более производителя
Единственный производитель

Нет производителей

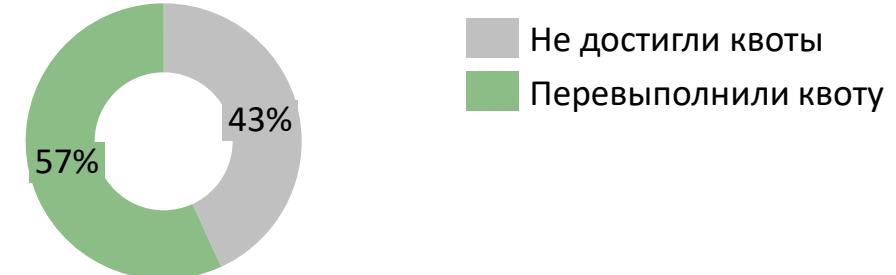
Источник: ГИСП

xx%

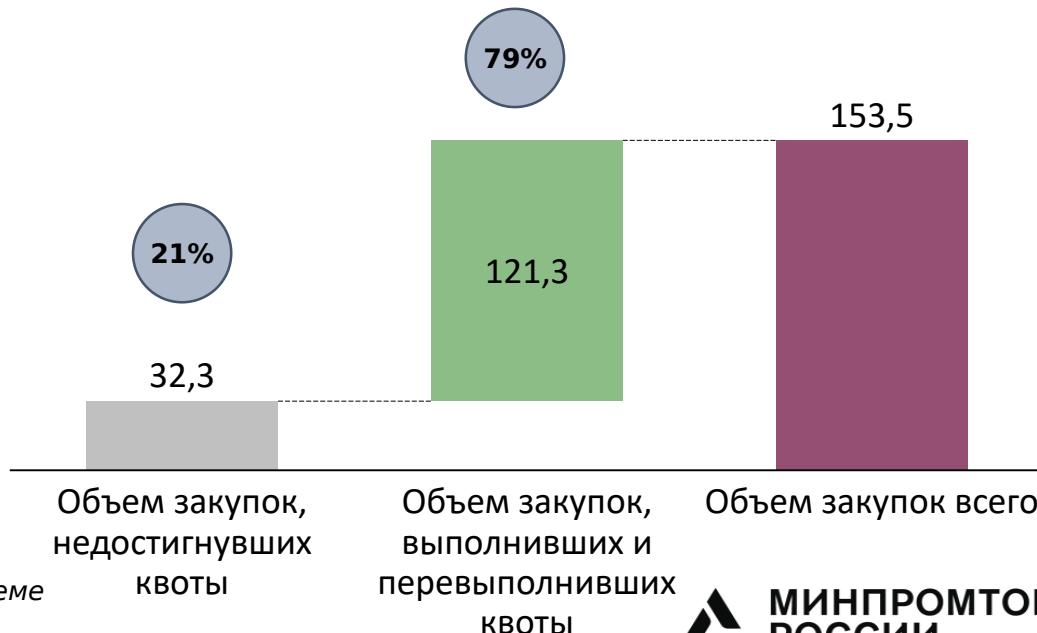
Доля в общем объеме закупок

Выполнение квот по итогам 2021 г.

Структура достижения квот по количеству кодов ОКПД-2

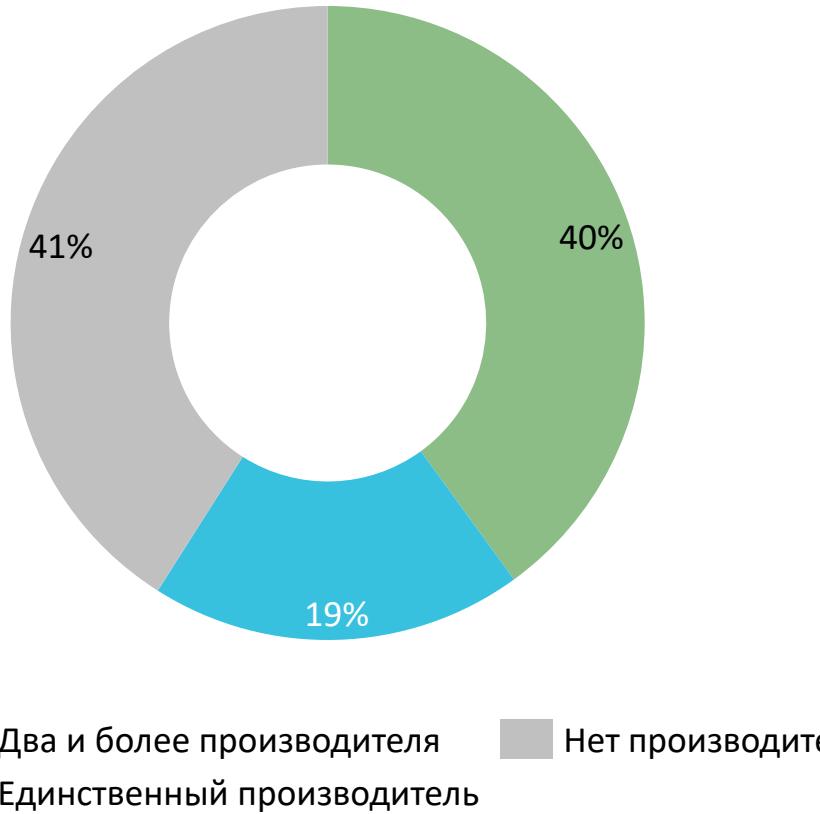


Объем закупок и структура достижения квот, млрд руб.



На июнь 2022 г. 59% кодов ОКПД-2 ППРФ №2013 имеют одного и более производителей, 96% объема закупок в денежном выражении перевыполняют значение установленных квот

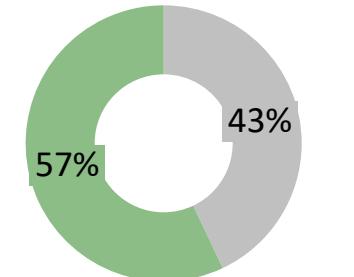
Структура наполняемости ГИСП по кодам ОКПД-2 ППРФ №2013



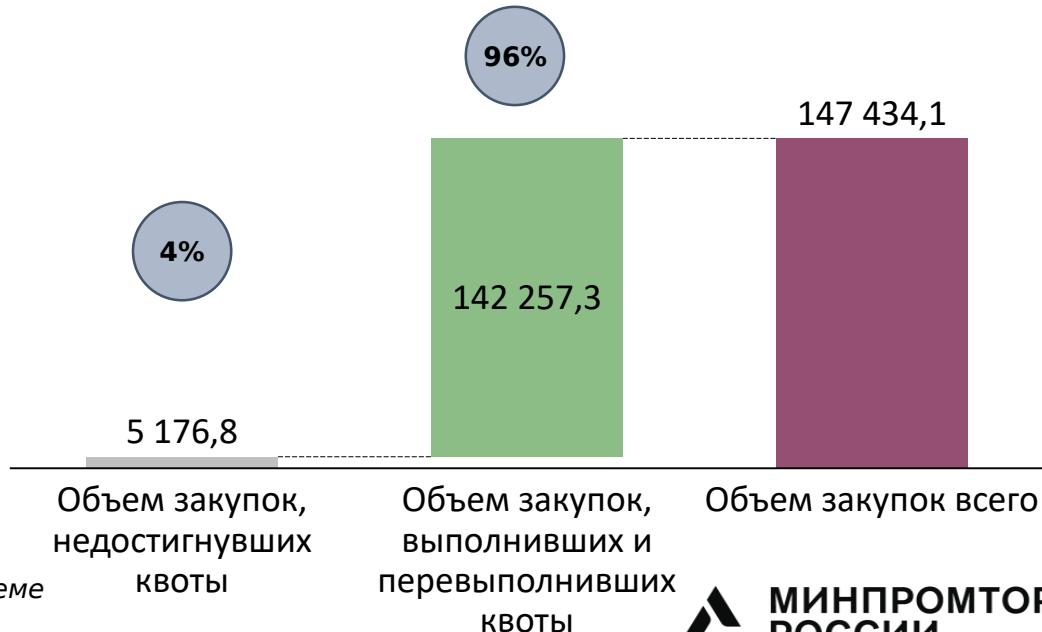
Источник: данные ГИСП, системы мониторинга ЕИС

Выполнение квот по итогам 2021 г.

Структура достижения квот по количеству кодов ОКПД-2



Объем закупок и структура достижения квот, млрд руб.



Механизм подтверждения российского товара (ПП РФ № 719)



Цифровизация всего процесса получения подтверждения заключения о соответствии российского товара для участия в госзакупках в системе ГИСП приведет к упрощению, ускорению этого процесса, а также увеличению его прозрачности



Указанные нововведения позволяют Заказчикам в онлайн-режиме проверять достоверность, представляемых участником закупки сведений об актуальности статуса «российского товара», а также при доработке ЕИС по реестровым номерам, включенными в государственные контракты, можно будет получать достоверную информацию о закупке и поставке российского товара.

Динамика изменения ППРФ №719 с 2015 г. по настоящее время

	2015 г.	2022 г.
1 Востребованность инструмента	Средняя или низкая	Высокая из-за введения национального режима в закупках
2 Количество отраслей	<ul style="list-style-type: none">6 отраслей9 технических операций, выполнение не менее 7 операций	<ul style="list-style-type: none">25 отраслейБолее 150 технических операций, различные критерии учета операций
3 Продукция		<ul style="list-style-type: none">Около 1000 кодов ОКПД-2Более 157 тыс. продукцииЕжемесячный прирост количества продукции составляет 5-7%
4 Срок действия сертификата	1 год	3 года
5 Способ подачи документов	Бумажный, с минимальным уровнем автоматизации	<ul style="list-style-type: none">Электронная подача и обработка документов за исключением отдельных случаевВведение акта переоценки
6 Сроки рассмотрения	В среднем 4-6 месяцев	<ul style="list-style-type: none">21 день для ТПП10 дней для Минпромторга России+ контроль соблюдения сроков в ГИСП

ППРФ №719 требует дополнительной автоматизации из-за возросшего объема заявок и разнообразия продукции и критериев

Реестр ППРФ №719 сегодня:

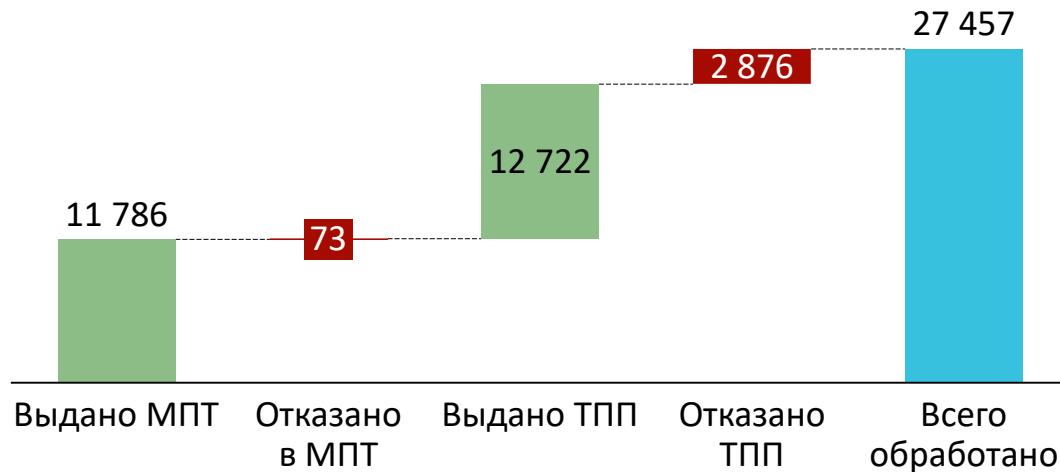


162 441 продукт

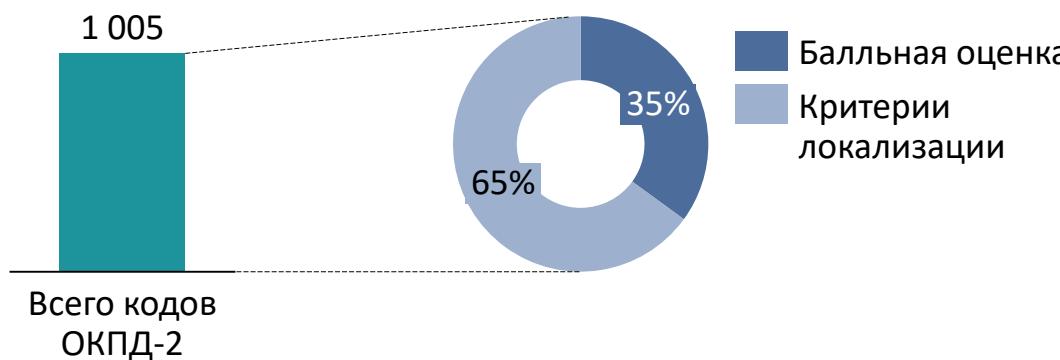


3 115 компаний

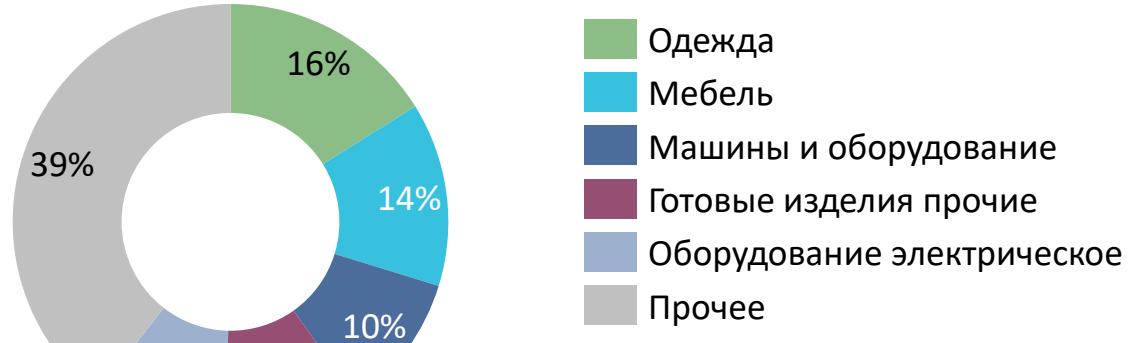
Динамика обработанных заявок по источнику подачи заявок в 2019-2022 гг., шт.



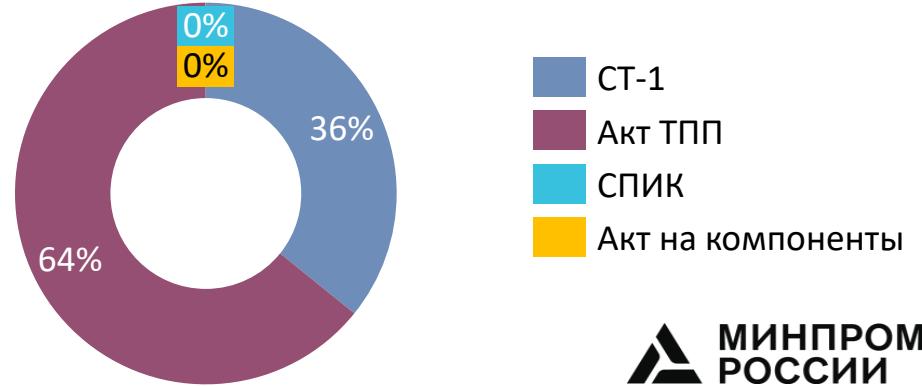
Структура критериев оценки заявок по ППРФ 719



Структура продукции, % от количества продукции



Структура документов, подтверждающих статус российского поставщика



Проблемы концентрируются вокруг необязательности применения национального режима, а также недостаточном количестве отечественных поставщиков

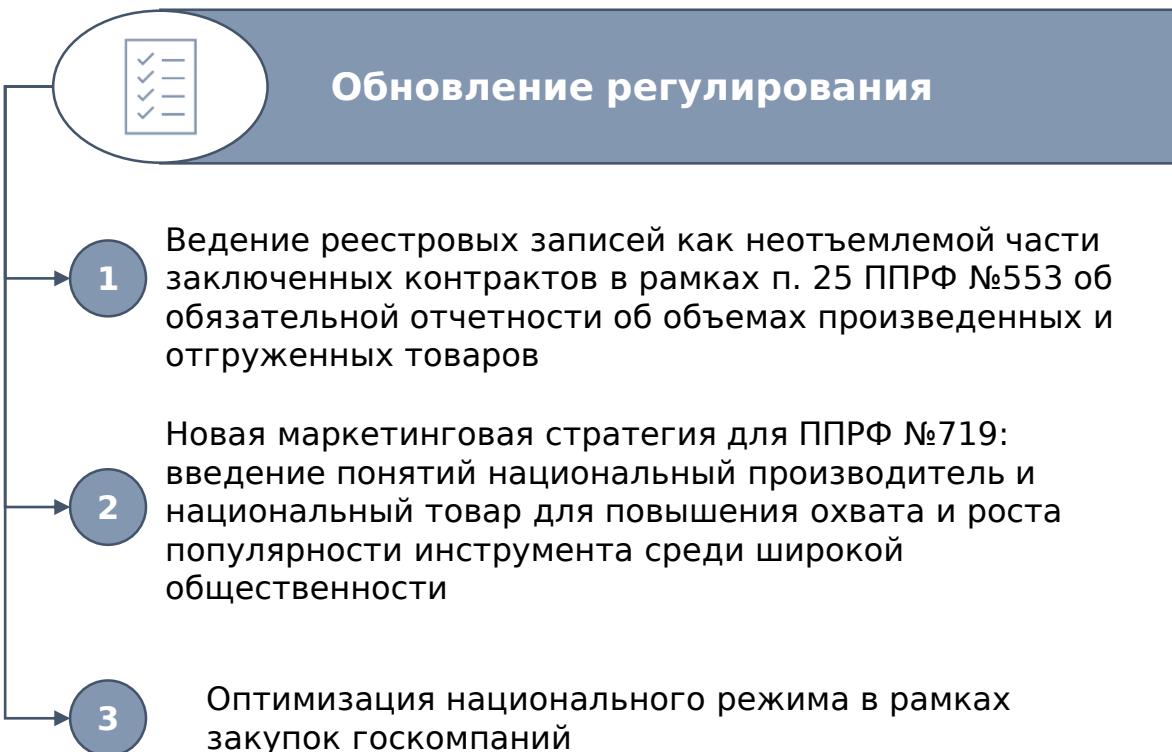
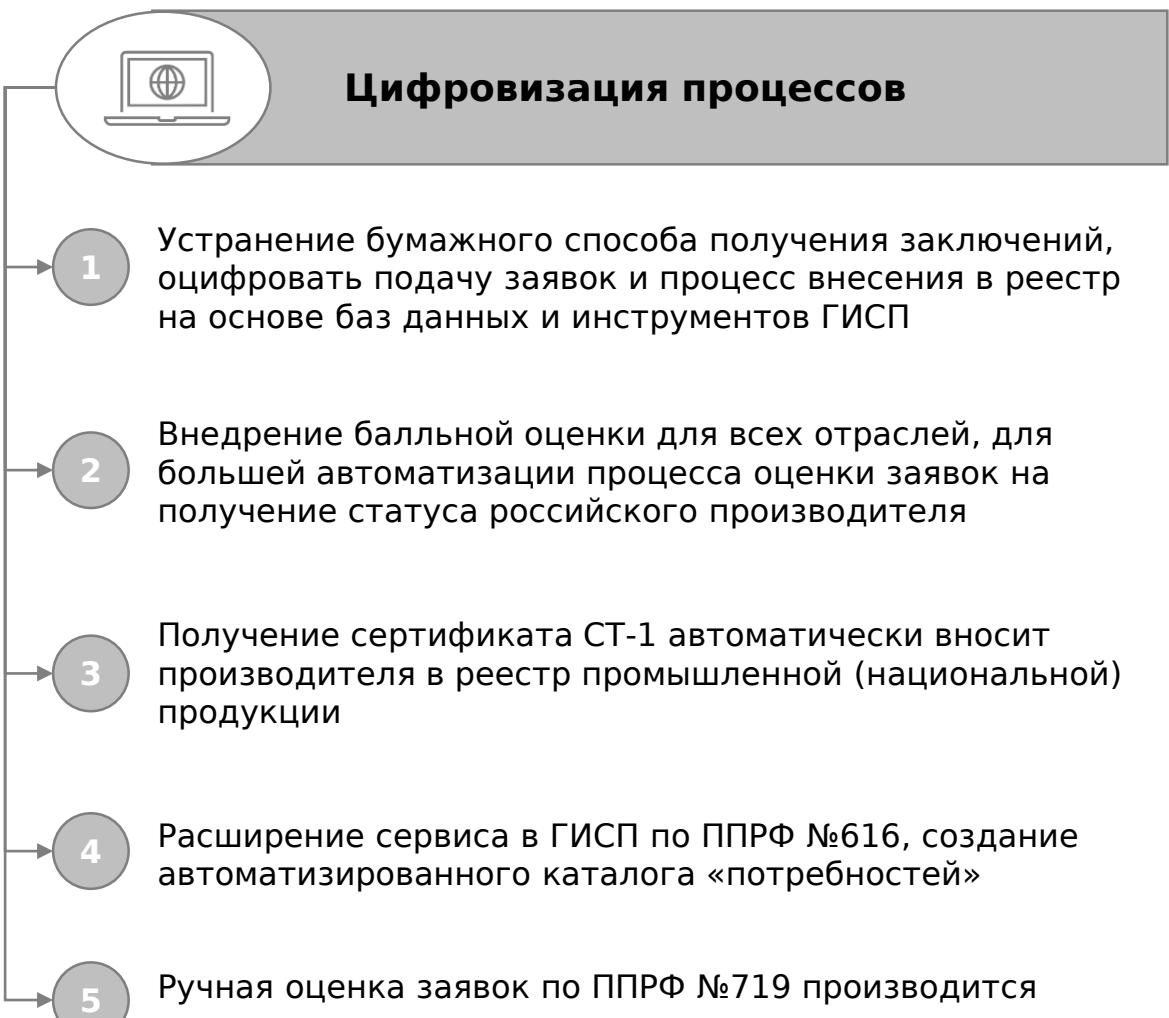
Ключевые проблемы реализации национального режима в закупках по 44-ФЗ

- ✓ Отсутствие прослеживаемости фактически осуществляемых закупок, прослеживаемость есть только номинально по реестрам
- ✓ Заказчики имеют возможность обходить национальный режим, так как 44-ФЗ предусматривает оценку заявок по требованиям закона и только потом по стране происхождения
- ✓ Установление национального режима является опциональным выбором заказчика, а не обязательным режимом закупок
- ✓ Для реализации режима квотирования необходимо свыше 3-х производителей из России или ЕАЭС, которых сейчас не хватает

Ключевые проблемы реализации национального режима в закупках по 223-ФЗ

- ✓ Отсутствие прослеживаемости фактически осуществляемых закупок, прослеживаемость есть только номинально по реестрам
- ✓ Отсутствие рычагов давления у государства как акционера в части выбора поставщиков при осуществлении закупок
- ✓ ППРФ №925 не работает, что лишает ценовых преимуществ российских поставщиков
- ✓ Квотирование закупок не предусматривает механизма отклонения заявок иностранных поставщиков
- ✓ Отсутствует возможность обоснования недостижения квоты
- ✓ Избыточная нагрузка на заказчиков из-за бумажной отчетности
- ✓ Для реализации режима квотирования необходимо свыше 3-х производителей из России или ЕАЭС, которых сейчас не хватает

В среднесрочной перспективе предлагается ужесточить контроль за фактически произведенными закупками и оцифровать процесс подтверждения статуса российского производителя и каталогизации продукции



Полезные ссылки

1 Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

 <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

 <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>
(в разделе «Информация для пользователей»)

2 Реестр евразийской промышленной продукции

 <https://erpt.eecommission.org/>

 **new!** ПОРТАЛ ЗАКАЗЧИКА
<https://gisp.gov.ru/goszakaz>

3 Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616

 <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>

4 Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий

 <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>

5 Открытая линия ГИСП

 <https://portal.frprf.ru/online/gisp>

6 Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.)

 <https://gisp.gov.ru/faq/>

Горячая линия
Минпромторга России на базе ФРП
Контакты горячей линии:

8 (495) 120-24-16 (Москва),
8 (800) 500-71-29 (звонок по России бесплатный).

Эл.почта: ask@frprf.ru
Режим работы: будни с 09:00 до 18:00 (по Мск)