

I. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОСОРГАНОВ ПО ЗАКУПКАМ В МАРТЕ 2025

1. Минстрой РФ установил рекомендуемую величину индексов изменения сметной стоимости строительства на I квартал 2025 года, в том числе величину индексов изменения сметной стоимости линейных объектов капитального строительства - воздушных линий электропередачи, индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ.

Документ: [Письмо Минстроя России от 26.02.2025 № 10862-ИФ/09](#)

2. Минфин РФ напомнил о вступлении в силу требований к банкам, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и осуществляющим выдачу участникам закупки из этого государства-члена независимых гарантий в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств.

Документ: [Письмо Минфина России от 28.02.2025 № 24-01-01/19823](#)

3. Минфин РФ разъяснил особенности предоставления преимуществ по Постановлению №1875 при проведении госзакупок:

- Позиция по вопросу применения преимущества, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875, изложена в пунктах 5.1 и 5.2 [письма Минфина России от 31 января 2025 г. № 24-01-06/8697](#);

- Применение положений Постановления № 1875 не исключает необходимости применения положений Федерального закона № 44-ФЗ, а также изданных в его реализацию нормативных правовых актов, в том числе распоряжения Правительства РФ от 08 декабря 2021 г. № 3500-р.

Документ: [Письмо Минфина России от 18 февраля 2025 г. N 24-01-09/14923](#)

4. Минфин РФ дополнительно разъяснил особенностей определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги, установленных подпунктом "в" пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875:

Заказчик определяет и обосновывает вышеуказанные цены в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ и с учетом установленных Особенности определения цен.

Особенности определения цен не регулируют вопросы расчета заказчиком значений вышеуказанных цен, в связи с чем такие вопросы решаются заказчиком в общем порядке в соответствии с положениями указанной статьи.

В настоящее время Особенности определения цен применяются непосредственно в отношении товаров, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875, вне зависимости от применения при осуществлении закупки ограничения, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875, а также вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Положения подпункта "и" пункта 5 Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требования к ценам, используемым в свою очередь для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления № 1875 не предъявляются.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 03.03.2025 №24-03-09/20370](#)

5. Внесены изменения в Порядок открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства участникам казначейского сопровождения, утвержденный приказом Федерального казначейства от 22 декабря 2021 г. № 44н. Документом расширен перечень контрактов, договоров, соглашений, на которые распространяется Порядок. Так, документ будет применяться к:

- концессионным соглашениям,
- отношениям в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнёрства,
- контрактам, источником финансового обеспечения которых являются вышеуказанные соглашения, если законодательством РФ установлено казначейское сопровождение данных средств;
- контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями,
- контрактам, источником финансового обеспечения которых являются указанные договоры учреждений, если законодательством предусмотрено казначейское сопровождение средств, предоставляемых на основании таких договоров.

Также документом уточняются особенности функционирования ГИИС «Электронный бюджет», в частности:

- в систему добавляется справочник индивидуальных предпринимателей, крестьянских фермерских хозяйств, производителей – физических лиц;
- корректируется порядок формирования в ГИИС карточки контракта (договора);
- актуализируется процесс резервирования номера лицевого счёта, изменения структуры номера счёта.

Предусматривается, что в случае отказа в открытии лицевого счёта, либо при его открытии после приостановления такого открытия ТОФК будет направлять соответствующую информацию в Росфинмониторинг.

Изменены приложения к Порядку (формы документов, применяемых в процессе казначейского сопровождения).

Документ: [Приказ Федерального казначейства от 06.12.2024 № 22н \(Зарегистрирован 05.03.2025 № 81457\)](#)

6. Минстрой России утвердил укрупненные нормативы цены строительства "Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-08-2025. Сборник № 08. Автомобильные дороги".

Документ: [Приказ Минстроя России от 5 марта 2025 г. № 127/пр](#)

7. Минстрой РФ утвердил укрупненные нормативы цены строительства» «Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС 81-02-19-2025. Сборник № 19. Здания и сооружения городской инфраструктуры.

Документ: [Приказ Минстроя России от 5 марта 2025 г. № 136/пр](#)

8. Минстрой РФ внес изменения в некоторые своды правил, утвержденные приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Документ: [Приказ Минстроя России от 6 февраля 2025 г. № 66/пр](#)

9. Обновлен Федеральный реестр сметных нормативов объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (по состоянию на 31 марта 2025 г.)

10. Выявление комиссией УФАС несоответствия участника закупки требованиям извещения или предоставление недостоверных сведений является основанием для включения информации в РНП.

Документ: [Письмо ФАС России от 06.03.2025 № МШ/19851/25](#)

11. Минфин РФ разъяснил, как указывать страну происхождения товара в заявке на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в т.ч., что указание нескольких стран происхождения товара в заявке на участие в закупке Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Документ: [Письмо Минфина России от 13.03.2025 № 24-03-09/24756](#)

12. Обновлен [перечень Банков](#), удовлетворяющих требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на 13.03.2025)

13. Минфин РФ разъяснил особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги, установленных подпунктом "в" пункта 7 постановления Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. № 1875:

В настоящее время Особенности определения цен применяются непосредственно в отношении товаров, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875, вне зависимости от применения при осуществлении закупки ограничения, предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875, а также вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Положения подпункта "и" пункта 5 Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Требования к ценам, используемым в свою очередь для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления № 1875 не предъявляются.

Документ: [Письмо Минфина России от 03.03.2025 № 24-03-09/20370](#)

14. Внесены изменения в Методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 августа 2020 г. № 421/пр.

Документ: [Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.01.2025 № 30/пр](#)

15. Правительство РФ определило ООО "Цифровые медицинские сервисы" единственным исполнителем закупок услуг в части эксплуатации подсистем единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, осуществляемых Минздравом России в 2025 и 2026 годах. Согласно документу, исполнитель вправе привлекать соисполнителей при условии личного исполнения не менее 5% совокупного стоимостного объема обязательств.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 7 марта 2025 г. № 525-р](#)

16. ФАС России, в лице Начальника Управления контроля размещения государственного заказа Ольги Горбачевой, разъяснила, что указание конкретного товарного знака или требований ккупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что ограничивает конкуренцию.

Документ: [Письмо ФАС России от 21.03.2025 г № 28/26176/25](#)

17. ФАС России разъяснила, что срок вступления в силу независимой гарантии устанавливается со дня заключения контракта, для обеспечения исполнения которого выдана независимая гарантия.

Документ: [Письмо ФАС России от 05.03.2025 года №28/19569/25](#)

18. Методические рекомендации для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, которые с 01 января 2025 года признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

Документ: [Письмо ФНС России № СД-4-3/11815@ от 17.10.2024](#)

19. Проект Регламента проведения Федеральной антимонопольной службой ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

Документ: [Проект Регламента ФАС России](#)

20. Минфин РФ разъяснил особенности применения положений Постановления №1875 от 23.12.2024:

Положения подпункта "и" пункта 5 Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК). Требования к ценам, используемым, в свою очередь, для определения цены такой единицы товара, подпунктом "и" пункта 5 Постановления № 1875 не предъявляются.

В соответствии с пунктами 5 и 6 Постановления № 1875 запрет и ограничение, предусмотренные указанным постановлением, могут не применяться заказчиками при наступлении одного из случаев, указанных в данных пунктах соответственно. При этом в указанных случаях неприменение запрета, ограничения является правом заказчика, которое может быть им реализовано при необходимости.

Абзацем третьим подпункта "в" пункта 7 Постановления № 1875 установлено, что при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ запрос о предоставлении информации о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановлению № 1875, позициях 1 - 432 приложения № 2 к Постановлению № 1875, субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности. Если в этой системе содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Полученные в ответ на запросы о предоставлении информации о цене товаров коммерческие предложения потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) рассматриваются заказчиками при определении и обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В части 1.1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ содержится указание исключительно на товары российского происхождения. Положения второго предложения части 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ касаются исключительно положений статьи 14 Закона № 44-ФЗ и, соответственно, не распространяются на положения статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 17.03.2025 №24-06-06/25869](#)

21. Внесены изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719. Постановление корректирует перечень промышленной продукции и ее базовую систему оценки в разделе «IX. Продукция радиоэлектроники».

Документ: [Постановление Правительства РФ от 27.03.2025 № 388](#)

22. Минфин РФ разъяснил особенности применения Постановления №1875:

1) Заказчик определяет и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями [статьи 22](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) с учетом установленных особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальной цены единицы работы, услуги, установленных [подпунктом "в" пункта 7](#) Постановления № 1875 (далее - особенности определения цен).

Постановление № 1875 не регулирует вопросы непосредственно расчета заказчиком НМЦК, в том числе значений цен, предусмотренных [подпунктом "и" пункта 5](#) Постановления № 1875, в связи с чем такие вопросы решаются заказчиком в общем порядке в соответствии с положениями вышеуказанной статьи.

Положения [подпункта "и" пункта 5](#) Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения НМЦК. Требования к ценам, используемым в свою очередь для определения цены такой единицы товара, [подпунктом "и" пункта 5](#) Постановления № 1875 не предъявляются.

2) Позиция Департамента изложена в [пунктах 11.1 и 11.4](#) письма Минфина России от 31 января 2025 г. № 24-01-06/8697 (размещено на [официальном сайте](#) Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") (далее - Письмо). При этом Департамент отмечает, что положения [подпункта "в" пункта 7](#) Постановления № 1875:

- устанавливают особенности в отношении применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), в части направления запроса, предусмотренного [частью 5 статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ, а также определения идентичности и однородности товаров в соответствии с [частями 13 и 14 статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ;

- не устанавливают особенности в отношении иных положений Закона № 44-ФЗ, в том числе касающихся применения иных методов определения НМЦК, не отменяют и не изменяют такие положения, в связи с чем особенности определения цен не подлежат применению при использовании иных предусмотренных [статьей 22](#) Закона № 44-ФЗ методов определения НМЦК, в том числе не подлежат применению в отношении проектно-сметного метода.

3) Особенности определения цен не устанавливают требования к содержанию предусмотренного ими запроса о предоставлении информации о цене товаров, в связи с чем заказчик с учетом положений [статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ определяет такое содержание самостоятельно.

Дополнительно Департамент отмечает, что положения [Методических рекомендаций](#) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных [Приказом](#) № 567, не носят нормативного характера, в связи с чем не подлежат обязательному применению заказчиком при осуществлении закупок.

4) Предусмотренные [Постановлением](#) № 1875 "защитные" меры применяются как в отношении закупаемых товаров, так и в отношении товаров, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, то есть товаров, передаваемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику и принимаемых заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете к бухгалтерскому учету.

Соответственно, указанные "защитные" меры не применяются в отношении товаров, которые заказчику не передаются и не принимаются заказчиком к бухгалтерскому учету в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

5) Позиция Департамента изложена в [пункте 11.5](#) Письма. При этом Департамент отмечает, что в случае, если в отношении товара нормативным правовым актом, изданным в соответствии с [частью 22 статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ, установлено изъятие из сферы его действия, то порядок определения НМЦК, утвержденный таким актом, в отношении указанного товара не установлен.

По вопросу применения [Приказа](#) № 450н целесообразно обращаться непосредственно в Минздрав России и Минпромторг России.

Документ: [Письмо Минфина России от 20 марта 2025 г. № 24-03-08/27794](#)

II. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАКУПОЧНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В МАРТЕ 2025

1. ФАС России разъяснила, что в случае проведения совместного конкурса или аукциона по 44-ФЗ в независимой гарантии, выдаваемой Банками для целей обеспечения заявки, в качестве бенефициара указывается не Заказчик, а Организатор совместного конкурса или аукциона - Уполномоченный орган. При этом действия Банка, выдавшего Независимые гарантии с указанием в качестве бенефициаров Заказчиков, вместо выдачи одной независимой гарантии на обеспечение заявки заявителя на участие в Аукционе с указанием в качестве бенефициара организатора совместного аукциона, приведшее к отклонению Оператором электронной площадки заявки Заявителя, противоречат положениям Постановления № 1005 и нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Документ: [Решение комиссии ФАС России от 10 марта 2025 года по делу № 28/06/105-1978/2025 \(закупка №0372200000725000003\), жалоба № 202500100161006572](#)

2. Установление Заказчиками по 44-ФЗ в закупочной документации требования о необходимости предоставления платежных документов в качестве документа, подтверждающего наличие опыта, не соответствуют Положению об оценке заявок утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 года №2604 и нарушают пункт 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Документ: [Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24 января 2025 года по делу №А40-118844/2024](#)

3. Если параметры медизделия частично не совпали с данными сайта Росздравнадзора, отказываться от контракта не стоит. Заказчик отказался от контракта на поставку медоборудования, поскольку его параметры немного не соответствовали инструкции к регистрационному удостоверению на сайте Росздравнадзора. ВС РФ поддержал суды, которые признали отказ от сделки незаконным:

- Росздравнадзор не обязывает публиковать все характеристики медизделия. Производитель делает это на свое усмотрение;
- технические свойства оборудования отвечали контракту и спецификации, а несоответствие параметров было незначительным. К сходным выводам приходил и [4-й ААС](#).

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 18.07.2024 года № 308-ЭС24-10665 по делу № А32-51262/2022](#)

4. Заказчики конкурсов по № 223-ФЗ не вправе требовать от участников закупки представления платежных документов по исполненным и представленным в качестве опыта договорам (контрактам), т.к. такое требование не направлено на выявление лучших условий исполнения договора, однако влечет за собой создание условия, при котором один участник конкурса поставлен в неравное положение по сравнению с другими его участниками.

Документ: [Постановление АС Северо-Западного округа от 21 августа 2024 года по делу №А56-88794/2023](#)

5. Наличие в результатах выполненных Подрядчиком работ существенных и неустранимых недостатков в силу пункта 3 статьи 723 ГК РФ дает права Заказчику отказаться от договора на строительство дорог после выполнения работ по договору и их приемки, в пределах гарантийного срока, и потребовать от Подрядчика возмещения причиненных убытков, т.к. результат работ оказался непригоден к использованию в пределах гарантийного срока.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 07 марта 2025 года № 305-ЭС25-1698 по делу №А41-16328/23, Постановление АС Московского округа от 06 декабря 2024 года по делу №А41-16328/23](#)

6. Заказчик вправе взыскать с Подрядчика убытки, возникшие у Заказчика из-за простоя, допущенного Подрядчиком в пределах согласованных сроков строительства, а именно - из-за инцидентов непроизводительного времени (НПВ), в результате которых Заказчиком понесены непредвиденные расходы по оплате дополнительных работ либо простоя, что не являются основаниями для уменьшения либо исключения гражданско-правовой ответственности подрядчика перед заказчиком в виде возмещения убытков, если договором подряда не предусмотрено иное.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 27 февраля 2025 года №304-ЭС25-289 по делу №А75-6140/2022](#), [Решение АС Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24 декабря 2023 года по делу №А75-6140/2022](#)

7. Если при проведении закупки по №223-ФЗ на поставку материалов используемых для выполнения гособоронзаказа в Техническом задании установлено соответствие продукции определенным ТУ (Техническим условиям) держателем, разработчиком и правообладателем которых является только одна организация в РФ, которая не передавала эти ТУ кому-либо, а также право на производство данной продукции, то все заявки участников данной закупки, которые не являются держателями указанного ТУ подлежат отклонению независимо от того, что они указали на соответствие продукции указанному ТУ.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 24 марта 2025 года №305-ЭС25-1880 по делу №А40-37640/2024](#), [Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18 сентября 2024 года по делу №А40-37640/2024](#)