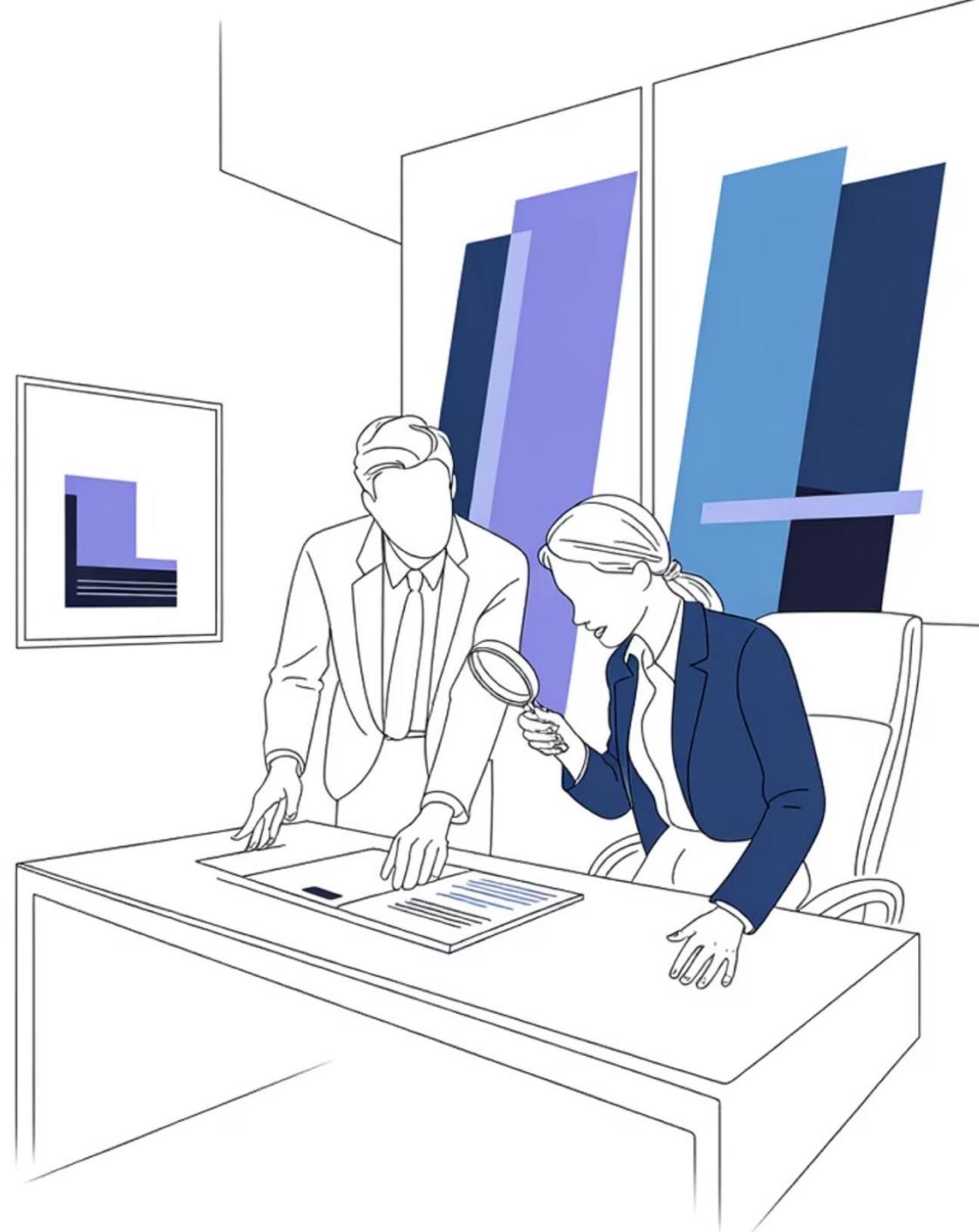


# Ведение заказчиками претензионной работы на этапе исполнения контрактов: правовые основания, контроль, ответственность, судебная практика 2024–2025

ГГ



# Программа

- 1 Понятие претензии. Досудебный порядок. Цель претензионной работы.
- 2 Существенные условия контрактов. Юридическое значение. Последствия нарушения.
- 3 Реституция: основания, последствия, судебная практика по 44-ФЗ и ГК РФ.
- 4 Приемка, экспертиза, допсоглашения: риски, порядок по 44-ФЗ, примеры.
- 5 Ответственность заказчиков: административная и уголовная
- 6 Проверки: финконтроль, прокуратура, Казначейство. Алгоритмы, типовые ошибки.
- 7 Ответы на вопросы участников

# **Правовые основания претензионной работы**

В соответствии с **частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, стороны несут ответственность за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту, в том числе за неисполнение в срок, поставку некачественных товаров (работ, услуг), нарушение условий приёмки и оплаты.

Это включает в себя обязательство **своевременно предъявлять претензии** к контрагенту.

**Закон № 44-ФЗ** **прямо не определяет термин "претензия"**, но закрепляет обязанность заказчика **взыскивать неустойки** и применять иные меры ответственности (ч. 5–9 ст. 34), **фиксировать нарушения в ЕИС**(ч. 7–8 ст. 94), а также **обеспечивать одностороннее расторжение** в случае существенных нарушений (ч. 15 ст. 95).

Следовательно, претензия — это обязательный управленческий и юридический инструмент в системе контрактных обязательств.

# Цели и функции претензионной работы

1

## Досудебное урегулирование

Согласно ст. 132 ГПК РФ, к исковому заявлению прилагаются документы, подтверждающие соблюдение досудебного досудебного порядка урегулирования спора, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон.

2

## Экономия ресурсов

Претензионный порядок позволяет избежать судебных издержек, предусмотренных ст. 101 АПК РФ, включая государственную пошлину и иные расходы, связанные с рассмотрением дела.

3

## Фиксация правовой позиции

В соответствии с п. 3 ст. 65 АПК РФ, каждое лицо,участвующее в деле, должно заблаговременно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается. Претензия позволяет зафиксировать аргументацию сторон.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 "О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке значимость претензионного порядка как инструмента снижения нагрузки на судебную систему и оперативного восстановления нарушенных правгражданского и арбитражного судопроизводства" подчеркивает.

Пленум ВАС РФ в Постановлении от 17.02.2011 № 12 указал, что претензионный порядок считается соблюденным, если предъявленное в суд требование полностью или частично содержалось в претензии.

# Что такое претензия: понятие, форма, виды

ПРЕТЕНЗИЯ — это официальное сообщение контрагенту о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства, содержащая требование об устранении нарушения, возмещении ущерба, выплате неустойки, возврате аванса или расторжении договора.

## Функции претензии

- служит способом урегулирования спора до суда;
- формирует доказательственную базу;
- позволяет зафиксировать момент начала просрочки или иного нарушения;
- используется при расчёте неустойки, убытков, процентов по ст. 395 ГК РФ;
- подтверждает добросовестность заказчика (ст. 10, п. 3 ст. 1 ГК РФ).

## ⚠ Пример из практики:

По делу № А40-295899/2023 заказчик предъявил претензию поставщику спустя 5 месяцев после выявления некачественной поставки. Суд указал на нарушение принципа разумности и отказал взыскании штрафа, поскольку претензия не была своевременно предъявлена.

(Постановление Девятого ААС от 10.04.2024 № 09АП-12345/2024)

# Определение и правовое значение претензии

ПРЕТЕНЗИЯ – это письменное требование одной стороны договора (или иного правоотношения) к другой стороне, направленное на урегулирование возникшего спора или устранение нарушенных прав.



## АПК РФ

Согласно п. 5 ст. 4 Арбитражного процессуального кодекса РФ, гражданско-правовые споры о взыскании денежных средств по требованиям, возникшим из договоров, других сделок, вследствие неосновательного обогащения, могут быть переданы на разрешение арбитражного суда после принятия сторонами мер по досудебному урегулированию.

## ГПК РФ

В силу ч. 4 ст. 3 Гражданского процессуального кодекса РФ, досудебный порядок урегулирования спора также предусмотрен для определенных категорий дел.

# Обязательное содержание претензии согласно законодательству

## Идентификация сторон

Согласно ст. 125 АПК РФ необходимо указать:

- Полное наименование организации или ФИО гражданина
- ИНН, ОГРН юридического лица
- Адрес (место нахождения) юридического лица или место жительства гражданина
- Контактные данные для оперативной связи

## Формулировка требований

В соответствии с ч. 2 ст. 452 ГК РФ:

- Четко сформулированные материально-правовые требования
- Срок для исполнения требований
- Последствия неисполнения требований
- Расчет суммы требований (при денежных требованиях)

## Обоснование требований

- Указание на нарушенные нормы законодательства (ст. 309, 310 ГК РФ и др.)
- Ссылки на условия договора
- Обстоятельства, на которых основаны требования
- Доказательства, подтверждающие обстоятельства
- Расчет неустойки/пени согласно ст. 330 ГК РФ (при наличии)

Президиум Верховного Суда РФ в Обзоре судебной практики от 22.07.2020 отметил, что отсутствие в претензии указания на конкретную сумму требований при возможности ее расчета ответчиком не является основанием для признания претензионного порядка несоблюденным.

# Форма и порядок направления претензии

## Форма претензии

Согласно действующему законодательству РФ (ГК РФ, АПК РФ, ГПК РФ) не установлены строгие требования к форме претензии, однако:

- Рекомендуется оформлять в виде единого письменного документа на фирменном бланке организации (при наличии)
- Необходимо указывать исходящий номер и дату составления документа
- Претензия должна быть подписана уполномоченным лицом (ст. 53 ГК РФ предусматривает, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы)
- Отсутствие в названии документа слова "претензия" не является основанием для признания его ненадлежащим (Определение ВС РФ от 20.02.2020 № 306-ЭС19-19540)

## Способы направления

В соответствии с ч. 4 ст. 3 ГПК РФ и п. 5 ст. 4 АПК РФ, претензия может быть направлена:

- Почтой России заказным письмом с уведомлением о вручении и описью вложения (ст. 165.1 ГК РФ)
- Лично с отметкой о получении на втором экземпляре
- Курьерской службой с уведомлением о вручении
- Через электронные средства связи, если такой порядок установлен законом или договором (ст. 434 ГК РФ)
- Через систему электронного документооборота (например, в сфере госзакупок согласно Закону № 44-ФЗ)

Согласно Постановлению Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25, юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

# Обязательность претензионной работы

Согласно п. 13 Правил ведения реестра контрактов, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60:

*«Заказчик обязан размещать в ЕИС сведения о нарушении контрагентом условий контракта, включая претензионную переписку, расчёт неустоек, уведомление о расторжении и иные документы, подтверждающие применение мер ответственности».*

Таким образом, наличие оформленной претензии — обязательный элемент отчётности и исполнения функций заказчика по Закону № 44-ФЗ, подтверждающий:

своевременное реагирование на нарушения;

правомерность удержания или списания неустойки (ПП РФ № 783);

соблюдение интересов бюджета и принципов контрактной системы (ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 7 44-ФЗ).

# Особенности претензионного порядка в сфере госзакупок

## Обязательный претензионный порядок

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", контракт должен включать обязательное условие о порядке и сроках оплаты, а также о порядке и сроках приемки заказчиком товаров, работ, услуг.

## Особенности содержания

Претензия в рамках госзакупок должна содержать ссылки на конкретные положения контракта и Закона № 44-ФЗ. Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, в претензии необходимо указать размер штрафа, рассчитанный в соответствии с правилами определения неустойки.

1

2

3

4

## Сроки направления претензии

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, сторона контракта вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения обязательств. Претензия должна быть направлена в течение срока действия контракта и в пределах срока исковой давности (ст. 196 ГК РФ).

## Порядок рассмотрения

Срок рассмотрения претензии устанавливается контрактом. При отсутствии такого условия применяется общий 30-дневный срок (ч. 5 ст. 4 АПК РФ). По результатам рассмотрения возможно составление соглашения о расторжении контракта (ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.05.2020 по делу № А40-257868/2019 подтверждает, что несоблюдение претензионного порядка урегулирования спора, спора, вытекающего из контракта, заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ, является основанием для оставления иска без рассмотрения.

# Когда предъявляется претензия: основания по Закону 44-ФЗ

Основания определяются нормами **Закона № 44-ФЗ** и условиями контракта:

Основание	Статья 44-ФЗ	Возможные действия заказчика
Просрочка исполнения	ч. 6 ст. 34	ПРЕТЕНЗИЯ, расчёт пени, удержание, расторжение
Поставка некачественного товара	ч. 7 ст. 94	Акт несоответствия, экспертиза, претензия
Уклонение от исполнения	ч. 15 ст. 95	Уведомление, односторонний отказ, претензия
Нарушение сроков оплаты заказчиком	ч. 13 ст. 34	Возможность претензии поставщика
Неисполнение этапа	ст. 34, 94	Удержание оплаты, пени, расторжение
Отказ в приёмке	ч. 8 ст. 94	Требование о подписании акта, спор

# Юридическая сила претензии и документальное подтверждение

## Требования к оформлению доказательств

Согласно ст. 71 АПК РФ и ст. 71 ГПК РФ, письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, документы, официальная переписка, иные документы, выполненные в форме цифровой, графической записи или иным способом, позволяющим установить достоверность документа.

Постановление Пленума ВС РФ от 23.04.2019 № 10 разъясняет, что доказательствами направления претензии могут служить уведомление о вручении, опись вложения, отчет об отправке электронного сообщения с приложением файла претензии.

## Подтверждение полномочий

В соответствии со ст. 185-189 ГК РФ, полномочия лица, подписавшего претензию, должны быть подтверждены доверенностью, приказом о назначении или иным документом.

Однако, согласно Определению ВС РФ от 20.02.2018 № 305-ЭС17-17564, отсутствие подтверждения полномочий лица, подписавшего претензию, не всегда является основанием для оставления иска без рассмотрения, если ответчик не оспаривал полномочия и пытался урегулировать спор.

## Доказательства получения

Согласно ст. 165.1 ГК РФ и Постановлению Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25, юридически значимое сообщение считается доставленным и в тех случаях, если:

- Оно поступило лицу, но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено
- Адресат не ознакомился с ним
- Сообщение не было вручено в связи с истечением срока хранения
- Адресат уклонился от получения корреспонденции

Важно отметить, что согласно Постановлению Пленума ВС РФ от 22.06.2021 № 18, претензия считается полученной, если она направлена по адресу, указанному в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, либо по адресу, указанному самим лицом в договоре, даже если фактически лицо по этому адресу не находится.

# Сроки рассмотрения претензии и последствия её игнорирования

## Законодательно установленные сроки

В соответствии с нормами гражданского законодательства РФ:

- Общий срок ответа на претензию составляет 30 календарных дней со дня получения претензии, если иной срок не установлен законом или договором (п. 5 ст. 4 АПК РФ)
- Для претензий по договорам перевозки грузов - 30 дней (ст. 797 ГК РФ)
- По спорам в сфере связи - 60 дней (ст. 55 ФЗ "О связи")
- По договорам транспортной экспедиции - 30 дней (ст. 12 ФЗ "О транспортно-экспедиционной деятельности")
- В сфере защиты прав потребителей - 10 дней (ст. 22 Закона "О защите прав потребителей")

## Последствия игнорирования претензии

Согласно действующему законодательству и судебной практике:

- Возможность обращения в суд после истечения срока ответа на претензию (ст. 4 АПК РФ)
- Риск взыскания судебных расходов с проигравшей стороны в полном объеме (ст. 110 АПК РФ)
- Возможное взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами (ст. 395 ГК РФ)

В случаях, когда стороны в ходе переписки активно обсуждают спорные вопросы, суд может признать претензионный порядок соблюденным даже при отсутствии формальной претензии (Определение ВС РФ от 25.04.2019 № 305-ЭС19-4747).

## Правовые позиции высших судов

Постановление Пленума ВС РФ от 22.06.2021 № 18 разъясняет:

- Претензионный порядок считается соблюденным по истечении срока, установленного для ответа на претензию
- Направление повторной претензии по тому же вопросу не требуется
- Ответ на претензию с частичным признанием требований не препятствует обращению в суд
- Ответ на претензию с предложением о рассрочке не является основанием для неподачи иска

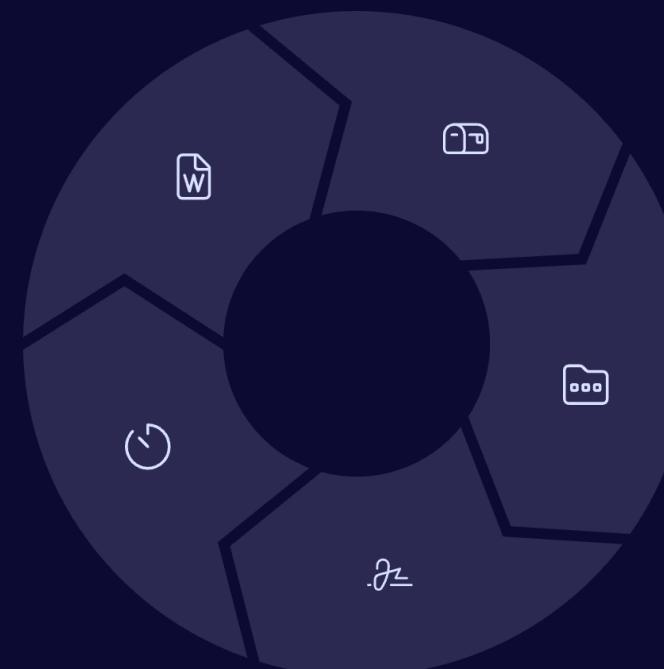
# Судебная практика по вопросам претензионного порядка урегулирования споров

## Форма претензии

Определение ВС РФ от 20.02.2020 № 306-ЭС19-19540: "Отсутствие в названии документа слова "претензия" не является основанием для признания претензионного порядка несоблюденным, если из содержания документа ясно следует требование к контрагенту исполнить обязательство".

## Срок направления

Определение ВС РФ от 29.01.2020 № 304-ЭС19-21446: "Направление претензии непосредственно перед подачей иска, без предоставления разумного срока для ответа, может свидетельствовать о формальном соблюдении претензионного порядка".



## Способ направления

Определение ВС РФ от 16.09.2019 № 305-ЭС19-13945: "Направление претензии по электронной почте допустимо, если такой способ обмена документами являлся обычной деловой практикой между сторонами и ранее не вызывал возражений".

## Содержание претензии

Постановление АС Московского округа от 05.02.2021 по делу № А40-135690/2020: "Отсутствие в претензии точного расчета неустойки не является основанием для признания претензионного порядка несоблюденным, если в ней указаны период просрочки и размер неустойки за каждый день просрочки".

## Полномочия подписантa

Определение ВС РФ от 20.02.2018 № 305-ЭС17-17564: "Отсутствие доказательств наличия полномочий у лица, подписавшего претензию, не является безусловным основанием для признания претензионного порядка несоблюденным, если ответчик не заявлял возражения относительно полномочий".

Обзор судебной практики ВС РФ № 3 (2020) указывает, что обмен претензиями и ответами посредством электронной почты признается надлежащим соблюдением претензионного порядка, если участники гражданского оборота согласовали такой способ досудебного урегулирования в договоре или фактически использовали его при ведении переписки.

# Последствия ненадлежащей претензионной работы

## Юридические риски

- Отказ в удовлетворении исковых требований
- Невозможность взыскания неустойки
- Признание бездействия заказчика незаконным

## Финансовые последствия

- Потери бюджетных средств
- Невозможность компенсации убытков
- Дополнительные судебные издержки



# Рекомендации по эффективной претензионной работе

## Действия до направления претензии

### 1 Анализ доказательственной базы

Согласно ст. 65 АПК РФ, каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается. Соберите все необходимые документы: договоры, акты, платежные документы, переписку.

### 2 Расчет требований

В соответствии со ст. 395 ГК РФ и Постановлением Пленума ВС РФ от 24.03.2016 № 7, проведите точный расчет основного долга, неустойки, процентов за пользование чужими денежными средствами.

### 3 Проверка сроков

Учитывайте сроки исковой давности, установленные ст. 196-200 ГК РФ. Общий срок исковой давности составляет 3 года, специальные сроки могут быть короче.

## Действия после направления претензии

### 1 Мониторинг ответа

Отслеживайте получение ответа на претензию. В соответствии с п. 5 ст. 4 АПК РФ, при отсутствии ответа в установленный срок или получении отказа, обращайтесь в суд.

### 2 Ведение переговоров

Согласно ст. 138 АПК РФ, стороны могут урегулировать спор, заключив мировое соглашение. Протоколируйте все договоренности в письменной форме.

### 3 Подготовка искового заявления

При неудовлетворении претензии подготовьте исковое заявление в соответствии со ст. 125 АПК РФ или ст. 131 ГПК РФ, приложив к нему доказательства направления претензии и получения ответа.

Эффективная претензионная работа позволяет решить спор без обращения в суд, сэкономить время и средства сторон, а также сохранить деловые отношения. Как отметил Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 22.06.2021 № 18, "досудебный порядок урегулирования спора является дополнительной гарантией защиты прав сторон и направлен на оперативное восстановление нарушенных прав без обращения в суд".

# Нормативно-правовая основа существенных условий контракта

## Закон № 44-ФЗ (ч. 13 ст. 34)

В контракт обязательно включаются следующие условия:

- Объект закупки
- Цена контракта
- Условия, сроки и порядок исполнения
- Порядок и срок оплаты
- Порядок приёмки
- Права и обязанности сторон
- Ответственность
- Условия расторжения и изменения
- Требования к результату исполнения

## Гражданский кодекс РФ (ст. 432)

Договор считается заключённым, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям, включая:

«Условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида»

Отсутствие хотя бы одного существенного условия влечет признание договора незаключенным, что делает невозможным принудительное исполнение обязательств и защиту прав сторон в суде.

Существенные условия государственного контракта имеют двойственную природу: с одной стороны, они определяются общими положениями гражданского законодательства, с другой — специальными требованиями Закона о контрактной системе.

# Существенные условия контракта на поставку товаров

## Наименование и описание товара

Нормативная база: ч. 1, 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ; п. 3 ст. 455 ГК РФ

Детальное описание товара является критически важным условием. Товар должен быть конкретизирован с указанием его индивидуализирующих признаков, позволяющих отличить его от других аналогичных товаров.

## Характеристики (КТРУ, техническое задание)

Нормативная база: ч. 6, 7 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Необходимо указание конкретных характеристик товара согласно каталогу товаров, работ, услуг (КТРУ) илициальному техническому заданию, включая функциональные, технические и качественные характеристики.

## Количество и единицы измерения

Нормативная база: п. 1 ст. 506 ГК РФ

Точное указание количества товара в соответствующих единицах измерения. Отсутствие точного количества делает контракт юридически незаключенным.

## Срок, место и порядок поставки

Нормативная база: п. 1 ст. 457, 458, 459 ГК РФ

Четкое определение сроков, места и порядка поставки товаров, включая возможную этапность, график поставки и условия перехода права собственности.

## Цена за единицу и общая цена

Нормативная база: ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Указание как цены за единицу товара, так и общей цены контракта. При использовании формулы цены – указание порядка ее определения.

## Упаковка, маркировка, сертификация

Нормативная база: п. 1 ст. 469, 472 ГК РФ

Требования к упаковке, маркировке, наличию сертификатов и иных документов, подтверждающих качество и соответствие товара установленным требованиям.

Практическое значение: отсутствие точных сведений о количестве, сроках поставки или описании товара может привести к признанию контракта незаключённым, что лишает заказчика возможности требовать исполнения обязательств или применять санкции к поставщику.

# Существенные условия контракта на выполнение работ

1

## Описание вида и объёма работ

Нормативная база: ст. 702, 740, 743 ГК РФ

Работы должны быть точно определены по виду, содержанию, объему и требованиям к результату.

Неточное определение работ является основанием для признания контракта незаключенным.

2

## Сметная или проектная документация

Нормативная база: ст. 743, 748 ГК РФ

Для строительных работ обязательно наличие проектно-сметной документации. Её отсутствие может привести к отказу в удовлетворении требований подрядчика даже при фактическом выполнении работ.

3

## Сроки начала и окончания работ

Нормативная база: ст. 708, 715 ГК РФ

Четкое определение даты начала и окончания работ является существенным условием.

Несогласованность сроков делает контракт юридически незаключенным.

4

## Этапность, график выполнения

Нормативная база: ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Определение этапов работ и графика их выполнения, особенно для долгосрочных контрактов. Отсутствие графика может повлечь отказ в иске, если отсутствует факт приемки.

5

## Цена и порядок оплаты по этапам

Нормативная база: ст. 711 ГК РФ

Указание общей цены и порядка оплаты (предоплата, поэтапная оплата, окончательный расчет). Порядок расчетов должен соответствовать этапам выполнения работ.

6

## Требования к результату, гарантии

Нормативная база: ст. 721, 724, 725 ГК РФ

Четкие требования к результату работ и гарантийные сроки. Отсутствие условий о гарантии может затруднить предъявление претензий по качеству.

⚠ Судебная практика (дело № А04-8256/2023): работы, выполненные без подтверждающих документов или после одностороннего отказа заказчика, не подлежат оплате, даже при фактическом выполнении.

# Существенные условия контракта на оказание услуг

## Перечень и объём услуг

Нормативная база: ст. 779 ГК РФ

Точное описание содержания, объема и характера оказываемых услуг. Неопределенность в описании услуг делает контракт юридически незаключенным.

Особенность контрактов на услуги: отсутствие механизма подтверждения оказания услуг (например, формы акта) делает невозможным предъявление требований о взыскании оплаты.

## Сроки и периодичность оказания

Нормативная база: ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Четкие сроки начала и окончания оказания услуг, а также периодичность (для дляющихся услуг).

Для услуг особенно важно детально прописать методику оценки их качества и соответствия требованиям заказчика, поскольку, в отличие от товаров и работ, результат услуг часто нематериален и сложнее поддается объективной оценке.

## Порядок подтверждения оказания

Нормативная база: ст. 781 ГК РФ

Определение формы и порядка подтверждения факта оказания услуг (акт, отчет, иные документы).

Судебная практика показывает, что при отсутствии подписанного акта оказания услуг исполнитель должен доказать факт их оказания и принятия заказчиком иными документами, что существенно усложняет процесс взыскания оплаты.

## Условия оплаты

Нормативная база: ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ

Порядок оплаты: аванс, поэтапная оплата, оплата по факту оказания услуг.

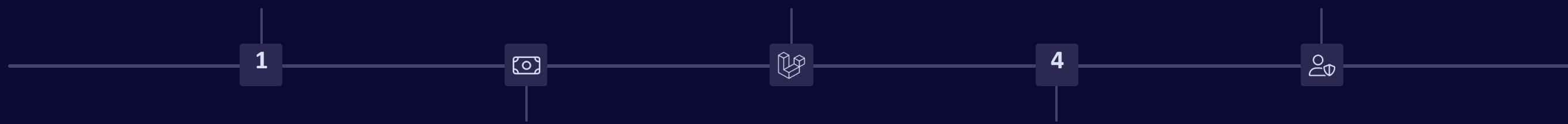
## Ответственность за нарушения

Нормативная база: ст. 783 ГК РФ

Условия об ответственности за просрочку или некачественное оказание услуг.

# Последствия отсутствия или нарушения существенных условий

Нарушение	Последствия	Правовая основа
Не согласован предмет, объём или срок исполнения	Контракт может быть признан <b>незаключённым</b> , все обязательства по нему не подлежат исполнению	п. 1 ст. 432 ГК РФ, ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
Отсутствие графика выполнения работ	Суд может отказать в иске о взыскании оплаты, если отсутствует факт приемки	Дело № А60-20720/2023
Несоответствие КТРУ или отсутствие технического задания	Основание для отказа в приемке и отказа в оплате даже при фактическом фактическом исполнении	ст. 33 Закона № 44-ФЗ
Неправомерное изменение условий контракта	Возможность признания контракта <b>недействительным</b> или основания для его расторжения	ст. 95 Закона № 44-ФЗ
Отсутствие условий об ответственности сторон	Невозможность применения штрафных санкций в случае нарушения обязательств	ст. 34 Закона № 44-ФЗ, ПП РФ №1042



Отказ в оплате даже при фактическом исполнении

Невозможность принудительного исполнения

# Судебная практика 2024–2025 гг. по последствиям нарушений

## Определение ВС РФ от 09.06.2025 № 308-ЭС25-4660

Контракт с единственным поставщиком заключен без правового основания.

**Результат:** Контракт признан **ничтожным**. Применена **реституция** — возврат аванса как неосновательного обогащения.

## Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 05.05.2025 по делу № № А58-3155/2024

Контракт признан недействительным из-за конфликта интересов (родственник главы заказчика).

**Результат:** Заказчик вернул средства, поставщик включён в реестр недобросовестных поставщиков.

## Решение АС Амурской области от 19.03.2024 по делу № А04-8256/2023 8256/2023

Работы выполнены после одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

**Результат:** Суд отказал в оплате, но признал возможность взыскания затрат, если доказана потребительская ценность результата для заказчика.

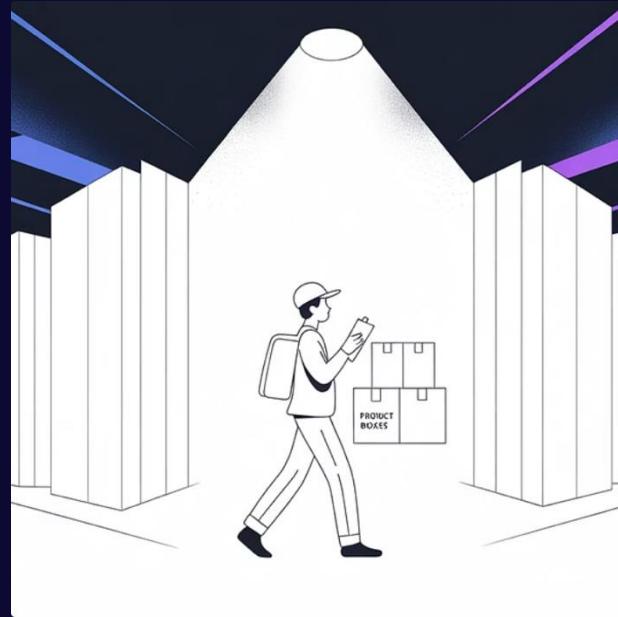
## Определение ВС РФ от 04.03.2025 № 308-ЭС25-252 (дело № А20-4112/2023)

Сделка признана ничтожной из-за отсутствия согласия второго участника и аффилированности сторон.

**Результат:** Применена двусторонняя реституция — возврат всего полученного по сделке.

 Обзор судебной практики ВС РФ от 04.08.2025: отсутствие обязательных условий, предусмотренных ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, является основанием признания контракта **незаключённым**.

# Существенные условия по типу обязательства



## Поставка товаров

- Наименование товара
- Количество товара
- Срок и место поставки
- Цена за единицу и общая цена
- Требования к товару (КТРУ/описание)
- Порядок приёмки

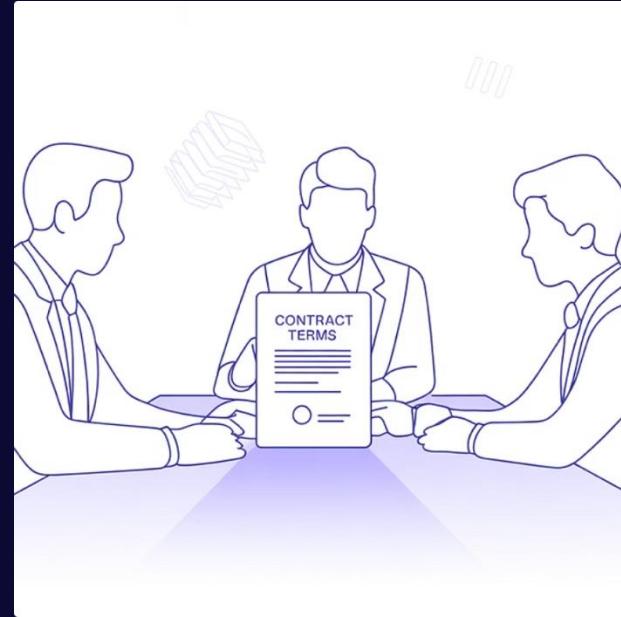
Нормативная база: ст. 506 ГК РФ, ст. 34, 94 44-ФЗ



## Выполнение работ (подряд)

- Объём и содержание работ
- Результат работ
- Проектно-сметная документация
- График выполнения, этапы
- Цена и порядок оплаты
- Гарантийные сроки

Нормативная база: ст. 702, 740–743 ГК РФ, ст. 34, 95 44-ФЗ



## Оказание услуг

- Перечень услуг
- Сроки оказания
- Форма подтверждения (отчёт, акт)
- Требования к качеству
- Цена и порядок расчёта
- Методика оценки качества услуг

Нормативная база: ст. 779 ГК РФ, ст. 34, 94 44-ФЗ

Важно отметить, что для разных типов обязательств существенные условия могут отличаться, но все они должны быть чётко определены в контракте. Правильное определение существенных условий в зависимости от предмета закупки значительно снижает риски признания контракта незаключённым или недействительным.

# Что такое реституция: понятие и правовая природа

- ❖ В гражданско-правовом смысле **реституция** — это последствие признания сделки **недействительной**, выражающееся в возврате сторонами всего полученного друг от друга по недействительной сделке.

Согласно пункту 2 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ):

*«При недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой всё полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или оказанной услуге), — возместить его стоимость».*

- ❶ Это положение применяется к контрактам, заключённым по Закону № 44-ФЗ, **в случаях их признания недействительными или ничтожными**, если иное не установлено самим законом.

# Когда применяется реституция в рамках 44-ФЗ

Закон № 44-ФЗ не содержит специального института реституции, однако в силу части 1 статьи 2 этого закона он применяется на основе гражданско-правовой природы обязательств.

## Признание контракта недействительным

Например, если он заключён с нарушением запрета — п. 2 ст. 168 ГК РФ

РФ

## Обход конкурентных процедур

Заключение контракта без торгов при отсутствии оснований

## Фиктивное дробление закупки

Искусственное разделение закупки на несколько мелких

## Аффилированность и конфликт интересов

Нарушение п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

## Несоблюдение императивных требований

Например, отсутствие условий по ПП РФ № 60, № 1066

📌 В этих случаях суд признаёт контракт **ничтожным**, и применяется **двусторонняя реституция**: заказчик возвращает полученное исполнение (если возможно), а подрядчик — денежные средства.

# Последствия реституции: возврат, удержание, взыскание

## Заключение контракта без торгов

**Последствие:** Контракт признается ничтожным. Подлежит расторжению, денежные средства — возврату.

**Основание:** п. 2 ст. 168, ст. 167 ГК РФ

Пример: Дело № А61-382/2023 — контракт с единственным поставщиком заключен при отсутствии правового основания. Верховный Суд РФ признал контракт ничтожным и постановил возврат аванса.

## Факт исполнения есть, но контракт ничтожен

**Последствие:** Компенсация стоимости фактически исполненного.

**Основание:** п. 2 ст. 167 ГК РФ

Пример: Арбитражный суд Московского округа в деле № А40-76543/2024 постановил компенсировать исполнителю стоимость фактически выполненных работ, несмотря на ничтожность контракта.

1

2

3

4

## Оплата без фактического исполнения

**Последствие:** Сумма взыскивается как неосновательное обогащение.

**Основание:** ст. 1102 ГК РФ

Пример: В деле № А32-15643/2024 суд взыскал с исполнителя предоплату по контракту, поскольку фактическое исполнение обязательств не подтверждено, а сам контракт признан недействительным.

## Исполнение после одностороннего расторжения

**Последствие:** Возврат невозможен, но оплата возможна по факту полезности.

**Основание:** п. 4 ст. 453 ГК РФ

Пример: В деле № А04-8256/2023 суд указал, что работы, выполненные после одностороннего отказа, могут быть оплачены только при доказанной потребительской ценности и документальном подтверждении.

# Последствия: возврат, удержание, взыскание

Ситуация	Применение реституции	Основание
Заключение контракта без торгов	Контракт ничтожен. Подлежит расторжению, деньги — возврату	п. 2 ст. 168, ст. 167 ГК РФ
Оплата без фактического исполнения	Сумма взыскана как неосновательное обогащение	ст. 1102 ГК РФ
Факт исполнения есть, но контракт ничтожен	Компенсация стоимости исполнения	п. 2 ст. 167 ГК РФ
Исполнение после одностороннего расторжения	Возврат невозможен, но оплата возможна по факту полезности	п. 4 ст. 453 ГК РФ

# Кто вправе требовать реституции и судебная практика

## Кто вправе требовать реституции:

- **Заказчик** — при признании контракта ничтожным (например, по итогам прокурорской проверки, заключения ФАС, отсутствию конкурсной процедуры)
- **Подрядчик/исполнитель** — если работы были фактически выполнены и приняты, но контракт впоследствии признан недействительным



Обратите внимание: если исполнение произошло **после даты вступления в силу одностороннего отказа**, то суды **отказывают в оплате**, если работы не имели доказанной полезности или не были приняты (см. Определение ВС РФ № 301-ЭС24-23009 от 21.04.2025).

## Ключевые судебные решения 2024-2025 гг.:

**Определение ВС РФ от 21.04.2025 № 301-ЭС24-23009 по делу № А43-16094/2023**

- Заказчик удержал штраф и пени из оплаты подрядчику
- Верховный Суд признал такое удержание **фактической уплатой**
- Согласно ПП РФ № 783, заказчик обязан списать 50% неустойки
- Отказ от списания — является **неосновательным обогащением**, взыскоано свыше 1,2 млн руб.

**Обзор практики Верховного Суда РФ (апрель 2025):**

Удержание полной суммы неустойки из оплаты **не освобождает заказчика от обязанности списания 50%**, предусмотренных ПП РФ № 783.

# Выводы для заказчиков: практические рекомендации

## 1 Проверка обязательных условий

Тщательно проверяйте наличие всех существенных условий в проекте контракта перед его заключением. Используйте чек-листы соответствия требованиям ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и соответствующих статей ГК РФ в зависимости от предмета закупки.

## 2 Специфика по предмету закупки

Учитывайте особенности существенных условий в зависимости от предмета закупки (товары, работы, услуги). Для каждого типа контракта свой набор критически важных условий.

## 3 Документальное оформление приемки

Уделяйте особое внимание документальному оформлению приемки товаров, работ, услуг. Отсутствие надлежащего акта может сделать невозможным взыскание оплаты или применение санкций.

## 4 Порядок оплаты и неустойки

Помните, что удержание неустойки из оплаты не освобождает от обязанности списания 50% согласно ПП РФ № 783. Нарушение может привести к взысканию неосновательного обогащения.

## 5 Исполнение после ОИИК

Не принимайте исполнение после одностороннего отказа от исполнения контракта. Если принимаете, документально фиксируйте потерянную ценность полученного результата.

Правильное определение и включение в контракт всех существенных условий — ключевой элемент управления рисками в сфере государственных закупок. Это защищает как интересы заказчика, так и бюджетные средства от неэффективного использования.

# Оплата работ после одностороннего отказа: правовые риски

Сценарий исполнения после ООИК	Возможность оплаты	Практический вывод
Удержаня полная неустойка — контракт выполнен	<input checked="" type="checkbox"/> Да	Обязанность списать 50% (ПП РФ № 783) даже без добровольной уплаты
Исполнение работ после одностороннего отказа	<input checked="" type="checkbox"/> Только при доказанной полезности и фактической приёмке	Без полезности или приёмки — суд откажет
Неоформление приемки работ, выполненных до ООИК	<input checked="" type="checkbox"/> Нет	Работы должны быть приняты до вступления в силу ООИК

Частичное исполнение до  
ООИК с документальным  
подтверждением

Да, в части фактически  
принятого

Оплате подлежит только то,  
что документально  
подтверждено

В соответствии с Определением ВС РФ от 21.04.2025 № 301-ЭС24-23009, удержание неустойки из  
оплаты считается ее фактической уплатой, что влечет обязанность заказчика списать 50% согласно ПП  
РФ № 783.

Дополнительно следует учитывать, что исполнение контракта после его расторжения  
фактически означает заключение нового контракта, что требует проведения новой  
закупочной процедуры в соответствии с Законом № 44-ФЗ.



⊗ Ключевой риск: Принятие работ, выполненных  
после ООИК, может быть расценено контрольными  
органами как неправомерное расходование  
бюджетных средств и привести к административной  
или даже уголовной ответственности должностных  
лиц заказчика.

# Административная и уголовная ответственность при нарушении существенных условий



## Административная ответственность

КоАП РФ предусматривает ответственность должностных лиц заказчика за:

- Нарушение порядка заключения контракта (ст. 7.32)
- Неправомерное изменение условий контракта (ч. 4 ст. 7.32)
- Нарушение сроков оплаты (ст. 7.32.5)

Штрафы для должностных лиц: от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

## Уголовная ответственность

УК РФ предусматривает ответственность за:

- Злоупотребление полномочиями (ст. 285)
- Превышение полномочий (ст. 286)
- Халатность (ст. 293)

При наличии ущерба бюджету или охраняемым интересам

## Практические кейсы

Наиболее частые причины привлечения к ответственности:

- Оплата по контракту, признанному незаключенным
- Приемка и оплата после ООИК
- Существенное изменение условий без оснований

Помимо штрафов и уголовной ответственности, должностное лицо может быть дисквалифицировано на срок до 3 лет, что лишает права занимать должности на государственной службе и в сфере закупок.

Практика показывает, что наибольшее количество нарушений связано с неправомерным изменением существенных условий контракта, особенно цены и сроков исполнения, а также с принятием и оплатой товаров, работ или услуг при отсутствии надлежащего документального оформления.

# Ключевые выводы и рекомендации

01

## Соблюдение 44-ФЗ

Строгое соблюдение требований ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ к существенным условиям контракта

02

## Учет типа контракта

Дифференцированный подход к существенным условиям в зависимости от предмета закупки (товары, работы, услуги)

03

## Документальное оформление

Тщательное документальное оформление всех этапов исполнения контракта, особенно приемки

04

## Управление рисками

Регулярный мониторинг судебной практики и анализ рисков при выявлении нарушений существенных условий

05

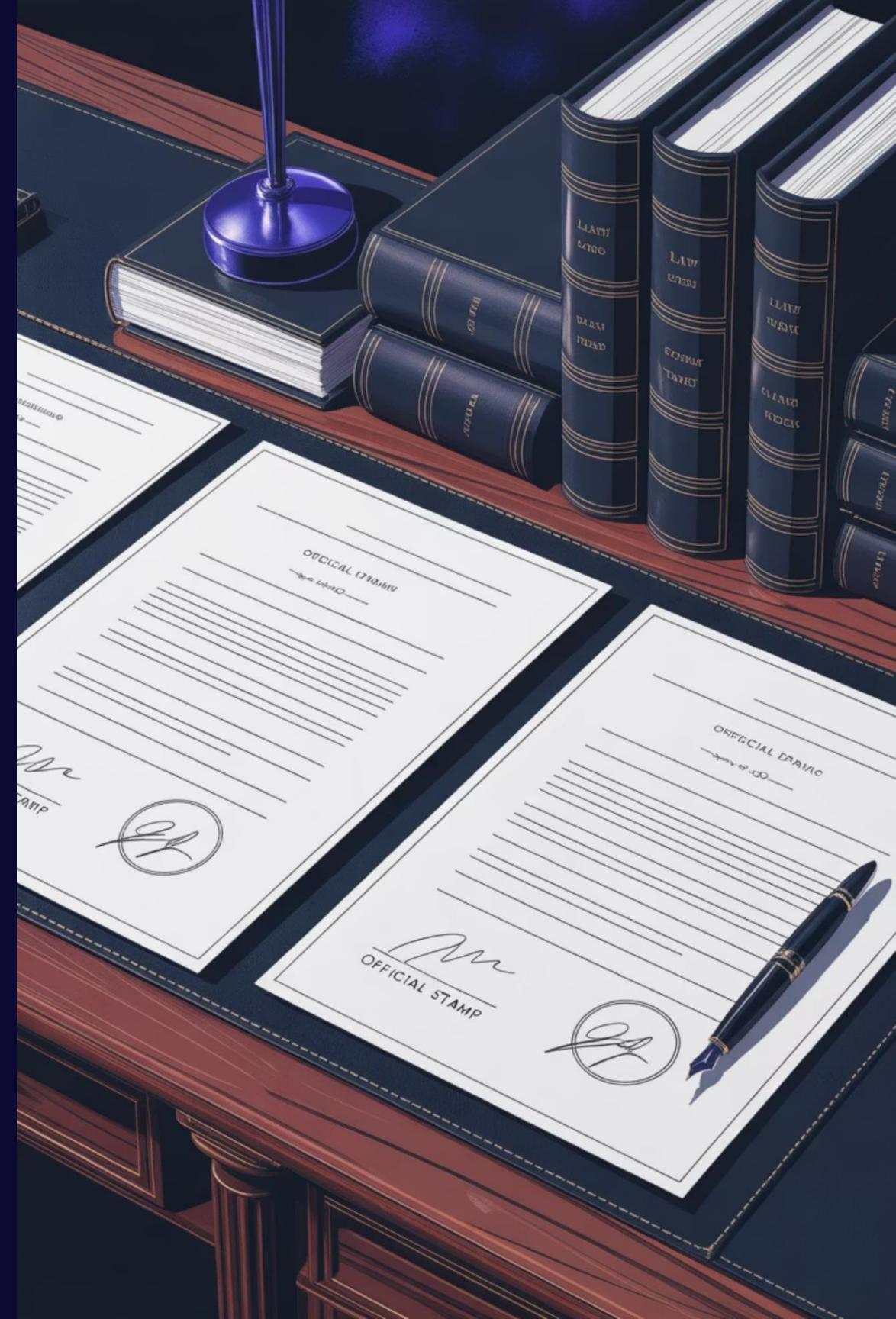
## Профилактика нарушений

Проведение внутреннего аудита контрактов на предмет соответствия требованиям законодательства о существенных условиях

Существенные условия контракта — это не формальность, а фундаментальное правовое требование, обеспечивающее действительность контракта и возможность защиты прав сторон. Их отсутствие или ненадлежащее определение может привести к серьезным правовым последствиям, включая признание контракта незаключенным или недействительным, отказ в оплате, невозможность применения мер ответственности, а также к административной и уголовной ответственности должностных лиц.

Правильное определение и включение в контракт всех существенных условий — ключевой элемент управления рисками в сфере государственных закупок, защищающий как интересы заказчика, так и бюджетные средства от неэффективного использования.

# Приемка, экспертиза, дополнительные соглашения: риски и правовое регулирование



# Нормативная основа приемки

Согласно **статье 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...»**, заказчик обязан обеспечить приёмку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

## Основные положения

Приемка осуществляется заказчиком либо приемочной комиссией на основании документа о приемке, который подписывается заказчиком и размещается в ЕИС.

## Постановление Правительства РФ № 60

В соответствии с пунктом 13 Правил ведения реестра контрактов, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, в ЕИС подлежит размещению документ о приемке, который является основанием для оплаты.

## Дата приемки

Согласно части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ: «Датой приёмки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приёмке, подписанного заказчиком».

# Документальное оформление приемки

## Условия подтверждения приемки

Подписание документа о приёмке

Размещение документа в ЕИС

Соблюдение условий и сроков контракта

Отсутствие любого из этих элементов делает приемку юридически ничтожной и может привести к отказу в оплате.

## Дополнительные соглашения

В силу части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ условия контракта могут быть изменены исключительно в случаях, предусмотренных законом.

Изменение сроков, этапов или других условий контракта требует заключения **дополнительного соглашения** в порядке, установленном **статьёй 95 Закона № 44-ФЗ**.

Изменения без соответствующего дополнительного соглашения — неправомерны. Изменения условий исполнения без их документального оформления влечет риски признания действий заказчика нарушением.

# Риски отсутствия допсоглашения при изменении условий



## Отказ в оплате

Заказчик может столкнуться с отказом в оплате выполненных работ или поставленных товаров, если условия исполнения были изменены без заключения дополнительного соглашения.

## Юридическая ничтожность

Документ о приемке может быть признан юридически ничтожным, если он подписан с нарушением условий контракта без оформления соответствующих изменений.

## Административная ответственность

Заказчик может быть привлечен к ответственности по ст. 7.32 КоАП РФ за нарушение порядка заключения, изменения контракта.

## Нецелевые расходы

Расходы могут быть квалифицированы как нецелевые, что влечет за собой дополнительную ответственность и возможное возмещение средств.



# Основания для одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения, предусмотренные гражданским законодательством РФ

Норма [ГК](#) РФ

# Контракт на поставку товара (основания)

## п. 1 ст. 463

Поставщик не передал заказчику  
проданный товар

Право отказа: Заказчик (+)

## ст. 464

Принадлежности или документы,  
относящиеся к товару, не переданы  
заказчику и в установленный заказчиком  
срок, и поставщик не исправил этот  
недостаток

Право отказа: Заказчик (+)

## ст. 468

Поставлен товар с нарушением условия  
об ассортименте

Право отказа: Заказчик (+)

# Контракт на поставку товара (продолжение)

## п. 2 ст. 475

Поставлен некачественный товар  
(обнаружены: неустранимые недостатки,  
недостатки, которые не могут быть  
устранены без несоразмерных расходов  
или затрат времени, недостатки  
выявляются неоднократно или  
проявляются вновь после их устранения,  
другие подобные недостатки)

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 2 ст. 480

Поставлен некомплектный товар, и  
поставщик в разумный срок не выполнил  
требования заказчика о  
доукомплектовании товара

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 1 ст. 482

Подлежащий затариванию и/или  
упаковке товар передан без тары и/или  
упаковки либо в ненадлежащей таре  
и/или упаковке

Право отказа: Заказчик (+)

# Контракт на поставку товара (продолжение)

## ст. 490

Неисполнение поставщиком обязанности по страхованию товара, если такая обязанность была предусмотрена контрактом

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 2 ст. 523

Поставщик поставил товары ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранины в приемлемый для заказчика срок, или неоднократно нарушил сроки поставки товаров

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 3 ст. 523

Заказчик неоднократно нарушает сроки оплаты товаров или не производит его выборку

Право отказа: Поставщик (подрядчик, исполнитель) (+)

# Контракт на выполнение работ, оказание услуг (основания)

## п. 2 ст. 405 и п. 3 ст. 708

Подрядчик нарушил сроки выполнения работ, вследствие чего заказчик утратил интерес к исполнению обязательств по контракту

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 5 ст. 709

Заказчик вправе отказаться от контракта в случае несогласия повышать цену контракта из-за необходимости проведения дополнительных работ

Право отказа: Заказчик (+)



# Контракт на выполнение работ, оказание услуг (продолжение)

## п. 6 ст. 709

Заказчик отказывается увеличить цену из-за того, что возросла стоимость материалов, оборудования либо услуг субподрядчиков и это нельзя было предвидеть при заключении договора

Право отказа: Подрядчик (+)

## п. 2 ст. 715

Подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 3 ст. 715

Во время выполнения работы стало очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом и подрядчик не исполнил в назначенный срок требование заказчика об устранении недостатков

Право отказа: Заказчик (+)

# Контракт на выполнение работ, оказание услуг (продолжение)

## ст. 717

Заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения контракта. При этом он должен оплатить подрядчику стоимость выполненной работы и возместить убытки, которые повлечет расторжение контракта, в пределе разницы между ценой контракта и суммой, выплаченной за выполненную работу

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 3 ст. 723

Недостатки работы, допущенные подрядчиком, не были устранены в установленный заказчиком срок либо эти недостатки являются существенными и неустранимыми

Право отказа: Заказчик (+)

# Контракт на выполнение работ, оказание услуг (продолжение)

## п. 3 ст. 737

Обнаружены существенные недостатки результата работы, и подрядчик не выполнил требование заказчика об их безвозмездном устраниении

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 1 ст. 782

Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов

Право отказа: Заказчик (+)

## п. 2 ст. 782

Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по контракту при условии полного возмещения заказчику убытков

Право отказа: Поставщик (подрядчик, исполнитель) (+)

# Определение Верховного Суда РФ от 21.04.2025 № 301-ЭС24-23009

## Обстоятельства дела

- Подрядчик нарушил срок исполнения контракта (на 119 календарных дней)
- Заказчик удерживал всю сумму неустойки (более 2,4 млн рублей) из оплаты
- Подрядчик направил претензию с просьбой применить положения постановления Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 о списании 50% начисленных санкций
- Заказчик отказал, сославшись на то, что подрядчик не уплачивал санкции добровольно

## Позиция Верховного Суда

«Факт удержания всей суммы неустойки в полном объеме подтверждает её уплату, а не освобождает заказчика от применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783».

**Результат:** Суд взыскал с заказчика более 1,2 млн рублей как неосновательное обогащение.

**Вывод:** Удержание неустойки эквивалентно её фактической уплате, что обязывает заказчика применять правила списания.

# Решение Арбитражного суда Амурской области от 19.03.2024 по делу № А04-8256/2023

## Обстоятельства дела

- Муниципальный контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке
- Подрядчик после этого самостоятельно завершил выполнение работ
- Иск о взыскании стоимости этих работ предъявлен заказчику

- Суд отказал в удовлетворении иска

## Позиция суда

«Поскольку контракт прекращён, обязательства по оплате не возникли. Доказательств приёмки, подписанных документов о приёмах, либо подтверждающих потребительскую ценность результата, суду не представлено».

## Ссылки в решении:

- статья 746 ГК РФ
- статья 1105 ГК РФ

**Вывод:** Подрядчик, продолживший исполнение после прекращения контракта, несёт риск отсутствия оплаты при отсутствии доказательств потребительской ценности результата.



# Выводы по судебной практике

## Отсутствие документа о приемке исключает оплату

Отсутствие подписанного документа о приёмке, оформленного в порядке статьи 94 Закона № 44-ФЗ и размещённого в ЕИС, исключает возможность оплаты.

## Необходимость дополнительных соглашений

Изменение условий исполнения без заключения дополнительного соглашения в порядке статьи 95 Закона № 44-ФЗ может повлечь отказ в приёмке и оплате.

## Риски для подрядчика

Подрядчик, продолживший исполнение после прекращения контракта (в том числе одностороннего отказа заказчика), несёт риск отсутствия оплаты при отсутствии доказательств потребительской ценности результата.

## Надлежащее оформление документов

Заказчику надлежит обеспечивать оформление всех актов, соглашений и решений в надлежащей форме — в противном случае исполнение может быть признано вне рамок контрактных обязательств.

# Ответственность заказчика: административная

Нарушение	Санкция	Норма КоАП РФ
Заключение контракта с нарушением условий, предусмотренных извещением	Штраф для должностных лиц: 1% НМЦК (5-30 тыс. руб.)Штраф для юридических лиц: 1% НМЦК (50-200 тыс. руб.)	ч. 1 ст. 7.30.2
Изменение условий контракта, если возможность изменения не предусмотрена законодательством	Штраф для должностных лиц: 10-50 тыс. руб.Штраф для юридических лиц: 100-300 тыс. руб.	ч. 3 ст. 7.30.2
Нарушение требований к оформлению приемки результатов	Штраф для должностных лиц: 10-20 тыс. руб.	ч. 6 ст. 7.30.2
Неприменение мер ответственности к контрагенту или приемка результатов при несоответствии условиям контракта	Штраф для должностных лиц: 1% цены контракта (50-200 тыс. руб.)	ч. 7 ст. 7.30.2
Нарушение срока или порядка оплаты	Штраф для должностных лиц: 1% цены контракта (10-50 тыс. руб.)	ч. 8 ст. 7.30.2

Повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного чч. 4, 7 или 8 ст. 7.30.2 КоАП РФ, влечет дисквалификацию на срок от 1 года до 2 лет (ч. 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ).

# Ответственность заказчика: уголовная

При наличии причинённого ущерба, злоупотребления полномочиями или подлога заказчик может быть привлечён по следующим статьям УК РФ:

1

## Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ)

Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

**Санкция:** до 4 лет лишения свободы

2

## Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)

Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

**Санкция:** до 10 лет лишения свободы

3

## Халатность (ст. 293 УК РФ)

Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

**Санкция:** до 5 лет ограничения или лишения свободы

4

## Мошенничество в сфере госзакупок (ст. 159 УК РФ)

Хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием в сфере государственных закупок.

**Санкция:** до 10 лет в зависимости от размера ущерба

# Проверки Федерального казначейства

## Этапы проверки

Проверка нормирования, обоснования НМЦК, выбора способа закупки

Контроль условий контракта (ч. 13 ст. 34, ст. 95 44-ФЗ)

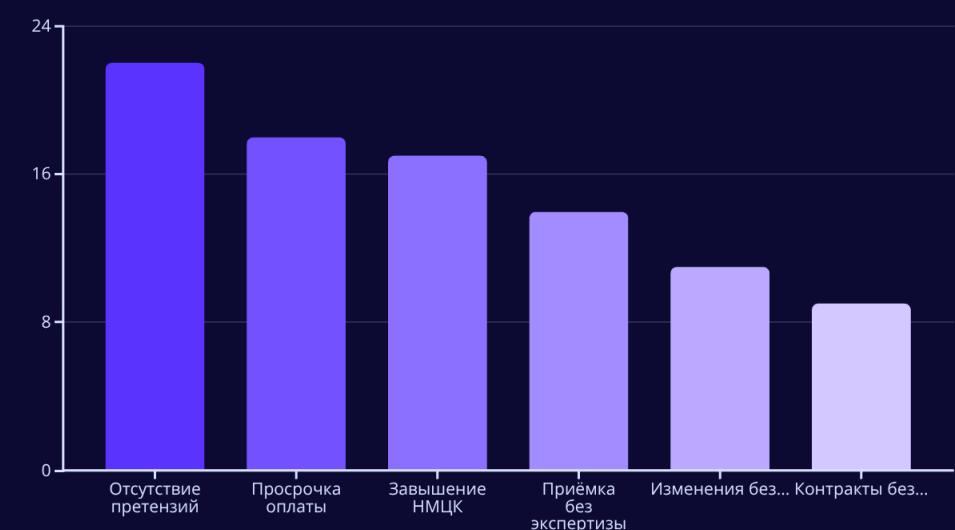
Проверка документов о приёме (ст. 94 44-ФЗ, ПП РФ от 27.01.2022 № 60)

Проверка претензионной работы (ч. 7 ст. 94 44-ФЗ)

Размещение в ЕИС и соответствие процедурным требованиям

## Обобщённые итоги проверок Казначейства

По письму от 05.06.2024 № 07-04-05/21-15423:



**Источник:** Методические рекомендации по контролю в сфере закупок  
(Том I, утверждены Федеральным казначейством)

# Выводы Минфина России (I полугодие 2025 года)

## Акт приёмки не размещён в ЕИС

Не считается принятием согласно ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

## Подписание приёмки без допсоглашения

Изменение срока без оформления дополнительного соглашения (ст. 95)

## Отсутствие претензий при нарушениях

Недополучено взыскание санкций, что может быть квалифицировано как ущерб бюджету

## Недостоверные данные в ЕИС

Неверные или введённые недостоверные данные в ЕИС (ч. 15.15.10 КоАП РФ)

## Необоснованное снижение объёма закупки

Изменение объема без соответствующего обоснования и документального оформления

**Пример из отчёта:** должностное лицо учреждения здравоохранения подписало бумажный акт приёмки, не разместив его в ЕИС; закупка не соответствовала ТЗ. Нарушение квалифицировано по ч. 6 ст. 7.30.2 КоАП РФ. Назначен штраф — 30 000 руб.

# Практика по искам прокуратуры



## Контракт с ЕП без обоснования признан ничтожным

Решение Арбитражного суда РСО-Алания от  
**12.07.2024 по делу № А61-382/2023**

Инициатор: прокуратура. Основание: контракт с единственным поставщиком заключён без конкурентных процедур.

**Результат:** Контракт признан ничтожным (п. 2 ст. 168 ГК РФ); применена реституция по п. 2 ст. 167 ГК РФ; стороны обязаны возвратить полученное.



## Иск прокуратуры о признании контракта фиктивным удовлетворён

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 26.02.2025 № Ф08-12173/24 по делу № А63-11838/2023

Основание: отсутствие срочности и конкуренции, признаки коррупции.

**Результат:** Контракт признан недействительным; средства возвращены в бюджет.



## Дробление закупок признано нарушением

Прокуратура установила, что три закупки по 4,9 млн руб. проведены для обхода конкурентной процедуры. Суд признал действия заказчика нарушающими публичные интересы (п. 75 Постановления Пленума ВС РФ № 25 от 23.06.2015).

**Результат:** Контракты объединены в одну сделку и признаны ничтожными; применена двусторонняя реституция (п. 2 ст. 167 ГК РФ).

# Судебная практика по претензионной работе

Постановление Арбитражного суда Центрального округа от  
30.06.2025 № Ф10-1413/2025 по делу № А36-8026/2024

**Суть:** заказчик заключил два договора на один и тот же объект, нарушив единый технологический цикл. Прокуратура установила факт искусственного дробления, а Казначейство выявило отсутствие претензий к подрядчику, несмотря на нарушение сроков.

**Вывод суда:**

- Стороны осознанно избежали конкурентной процедуры
- Контракт признан недействительным как посягающий на публичные интересы
- Средства, выплаченные подрядчику, взысканы как неосновательное обогащение (ст. 1102 ГК РФ)
- Двусторонняя реституция: возврат работ и денег

**Комментарий:** отсутствие претензионной фиксации не освободило заказчика от ответственности.

# Интеграция претензионной работы в систему внутреннего контроля

## Почему претензионная работа — элемент внутреннего контроля

В соответствии с:

- частью 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
- письмом Федерального казначейства от 30.05.2014 № 42-5.7-09/5
- Методическими рекомендациями Казначейства РФ (Том I, 2023)

претензионная работа является **неотъемлемой частью системы внутреннего контроля заказчика** и необходима для:



# Роль контрактной службы и бухгалтерии



## Контрактная служба

Фиксировать факт нарушения сроков или качества исполнения  
Инициировать претензионную процедуру  
Направлять претензию (в том числе по форме, соответствующей условиям контракта)  
Вносить сведения в ЕИС и формировать документы о взыскании неустоек

## Бухгалтерия учреждения

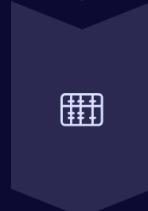
Проверять корректность расчёта штрафных санкций  
Удерживать их из сумм, подлежащих оплате, с последующим отражением в бюджетной отчётности  
Участвовать в применении механизма списания неустоек по ПП РФ № 783 — при наличии оснований

# Структура претензионной работы: алгоритм



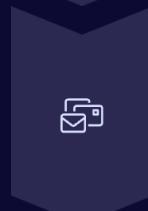
## Фиксация нарушения

- Акт приёма с замечаниями
- Заключение эксперта
- Внутренняя служебная записка



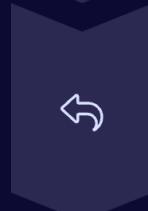
## Расчёт неустойки

- В соответствии с условиями контракта и ПП РФ от 30.08.2017 № 1042
- Расчёт делается на дату фактического исполнения или просрочки



## Подготовка и направление претензии

- Форма по контракту или типовая (включает сумму, срок ответа, основания)
- Направляется по адресу, указанному в контракте (или через ЕИС, если предусмотрено)



## Ответ поставщика

- Добровольное признание и погашение
- Отказ или игнорирование → основания для взыскания



## Досудебное урегулирование

Если предусмотрено контрактом или АПК РФ, ст. 4 ч. 5



## Иск в суд

При отсутствии реакции или отказе, прикладываются все вышеуказанные документы

# Типовые ошибки и риски

Ошибка заказчика	Последствие
Не направлена претензия	Суд оставит иск без рассмотрения (ч. 5 ст. 4 АПК РФ)
Отсутствует расчёт неустойки	Невозможно удержать или взыскать сумму
Отсутствует акт с фиксацией нарушения	Нет доказательств для обоснования санкций
Нарушен срок направления претензии (если оговорён)	Суд может отказать в иске

Отсутствие надлежащего документального оформления претензионной работы является одним из наиболее распространенных нарушений, выявляемых при проверках Казначейства и прокуратуры. Это может привести не только к невозможности взыскания неустойки, но и к административной ответственности должностных лиц заказчика.

# Практические рекомендации для заказчиков

1

## Закрепить обязанности

Закрепить на уровне Положения о контрактной службе обязанность ведения претензионной работы

2

## Создать шаблоны

Разработать шаблоны служебных записок, расчётов неустоек, претензий, приказов на удержание

3

## Проводить контроль

Внедрить ежемесячный контроль исполнения контрактов (например, на уровне главного бухгалтера)

4

## Вести реестр

Формировать журнал (реестр) претензий с указанием даты, основания, суммы, реакции исполнителя

5

## Обучать сотрудников

Проводить обучение сотрудников контрактных служб по вопросам фиксации нарушений и применения ПП РФ № 783

6

## Документировать обоснования

Документировать обоснования при каждом удержании или списании неустойки — это защитит от претензий при проверках

# Заключение

## Ключевые выводы

- Все изменения условий исполнения должны сопровождаться заключением дополнительного соглашения
- Документ о приемке должен быть составлен по правилам статьи 94 Закона № 44-ФЗ и размещён в ЕИС (ПП РФ № 60)
- Отсутствие документов о приемке и экспертизе исключает возможность оплаты
- Заказчик обязан обеспечить юридическую обоснованность приёмки, иначе возможна административная ответственность
- Претензионная работа является неотъемлемой частью системы внутреннего контроля

## Рекомендации по минимизации рисков

- Строго соблюдать процедуры приемки и размещения документов в ЕИС
- Оформлять дополнительные соглашения при любых изменениях условий контракта
- Внедрить систему внутреннего контроля с акцентом на претензионную работу
- Регулярно проводить обучение сотрудников контрактных служб
- Документировать все этапы исполнения контракта и претензионной работы

**Закупок без штрафов!!!**

моя страница ВКонтакте <https://vk.com/kitaevasn>