

Практика закупок с учетом последних  
изменений в контрактной системе.

Новые правила закупок в 2021



Кирилл Кузнецов  
[kirill@tendery.ru](mailto:kirill@tendery.ru)



**Руководитель Центра эффективных закупок TENDERY.RU**

**Эксперт РАНХиГС при Президенте РФ**

**Антикоррупционный эксперт аккредитованный Минюстом РФ**

**Специалист-практик в области закупок**

- Практический опыт проведения закупок – с 1998 г.
- Более 10 лет опыта руководства службой закупок крупного заказчика.
- Среди крупнейших заказчиков – Росатом, Роснефть, КТРВ, Газпромбанк и др.
- Разработчик первого стандарта закупочной деятельности для атомной отрасли, Положений о закупке ряда заказчиков, регламентов закупок и др.
- Участник разработки и экспертизы значительного числа ведомственных и корпоративных нормативных документов, документов для систем регламентации закупок



**Автор книг**

- ✓ «Настольная книга поставщика и закупщика: торги, тендеры, конкурсы»
- ✓ «Конкурентные закупки: торги, тендеры, конкурсы»
- ✓ «От партнерства до рейдерства: практика государственных и государственно-корпоративных закупок» и др.

**Преподает в**

- ✓ Центре госзаказа РАНХиГС при Президенте РФ
- ✓ Институте управления закупками и продажами им. Соловьева НИУ-ВШЭ
- ✓ РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина и др.

**Автор открытых и корпоративных семинаров по закупкам в Москве и регионах для заказчиков и поставщиков**



[info@kkuznetsov.ru](mailto:info@kkuznetsov.ru)



[facebook.com/kirill.v.kuznetsov](https://facebook.com/kirill.v.kuznetsov)

**ФОРУМ:** [www.tendery.ru](http://www.tendery.ru)



[WWW.TENDERY.RU](http://WWW.TENDERY.RU)



[INFO@TENDERY.RU](mailto:INFO@TENDERY.RU)

□ С 01.01.2021 изменения 44-ФЗ, касающиеся

- ✓ планирования
- ✓ определения поставщиков
- ✓ контроля
- ✓ мониторинга
- ✓ аудита

принятые:

- до 01.10 - вступают в силу с 1 января следующего года
- после 01.10 - с 1 января года, следующего за очередным годом

Но!

Возможны **иные изменения** в 44-ФЗ, изменяя подзаконных актов, типовых контрактов и др.



□ С 01.01.2021 комиссия обязана, проверять,  
помимо

- ✓ соответствия требованиям, установленным законодательством к поставщику/подрядчику (лицензии, СРО и др.);
- ✓ не офшор (кроме электронных процедур);
- ✓ отсутствия в РНП (если установлен);
- ✓ соответствия доптребованиям, установленных Правительством (ПП-99);

### Дополнительно

- ✓ не привлечение юрлица в течение двух лет до момента подачи заявки к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ (п. 7.1 ч. 1 ст. 31).

Генеральная прокуратура Российской Федерации

Наименование юридического лица

Год вступления постановления суда в законную силу

ИИН

ОГРН

За все время

Найти

Очистить фильтр

Выгрузить записи

№	Полное наименование юридического лица, дата создания, ИИН, ОГРН, КПП	Наименование суда, вынесшего постановление, № дела	Дата вынесения постановления	Дата вступления постановления суда в законную силу
1	Общество с ограниченной ответственностью «Доктаэр» 17.11.2009 4205188696 1094205021096 420501001	Судья Центрального районного суда г. Кемерово дело № 5-878/2020	20.08.2020	02.11.2020

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/registry>

Проверьте актуальность  
формулировок в положении  
(регламенте) работы  
комиссии

ФЗ от 30.12.2020 № 501-ФЗ

Изменения в статью 112:

- Особый (вне 44-ФЗ) порядок способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для Республики Крым и города Севастополя применяется также при **осуществлении закупок работ по содержанию автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений** (до 31.12.2022).



11) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием **уголовно-исполнительной системы** (УИС), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов УИС в соответствии с перечнем ТРУ, утвержденным Правительством РФ

Перечень: ПП РФ №1292 от 26 декабря 2013

Каталог продукции УИС и ФСИН:

<http://фсин.рф/product/>



ПП РФ от 23.01.2021 N 34

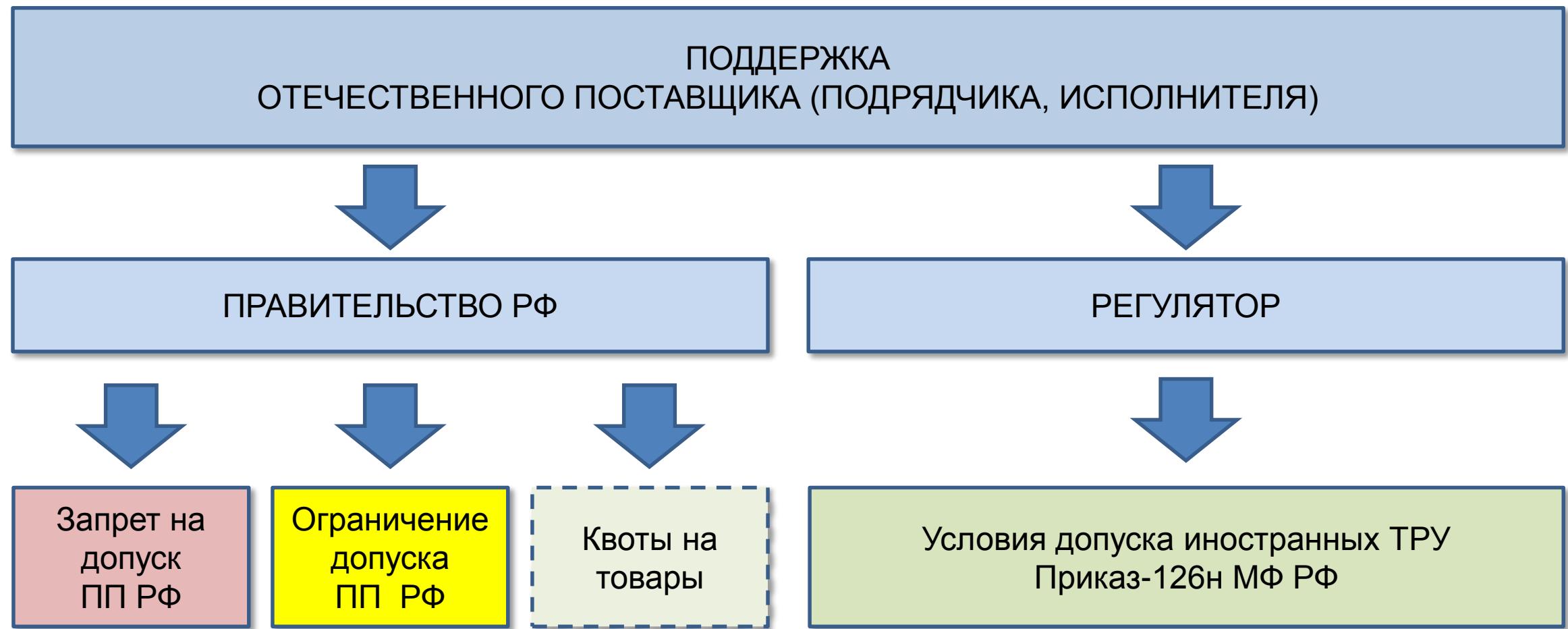
При осуществлении закупок  
продукции **судостроительной**  
**промышленности** (за исключением  
продукции в рамках ГОЗ) порядок  
определения **НМЦК/ЦК ЕП**  
**устанавливается Минпромторгом**  
России по согласованию с  
Минфином России и ФАС России.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
РЕЖИМ

КВОТИРОВАНИЕ





## ПП РФ ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ С 01.07.2020

1	ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ	30.04.20 ПП 616	ЗАПРЕТ ПО ПЕРЕЧНЮ	Выписка из реестра (кроме вооружений, спецтехники и т.п.)
2	ПРОМЫШЛЕННЫЕ ТОВАРЫ	30.04.20 ПП 617	ТРЕТИЙ – ЛИШНИЙ	+ Приказ №126н Выписка из реестра (кроме вооружений, спецтехники и т.п.)
3	МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ ЛОТ	05.02.15 ПП 102	ТРЕТИЙ – ЛИШНИЙ	+ Приказ №126н СТ-1, ПРИКАЗ ТПП РФ 10.04.15 №29 + по перечню 2
4	ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ ЖНВЛП 1 МНН в ЛОТЕ	30.11.15 ПП 1289	ТРЕТИЙ - ЛИШНИЙ	+ Приказ №126н СТ-1, ПРИКАЗ ТПП РФ 21.12.15 № 93
5	ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	16.11.15 ПП 1236	ИМПОРТНОЕ ТОЛЬКО ПРИ ОТСУТСТВИИ ОТЕЧЕСТВЕННОГО	Декларация о стране происхождения
6	РАДИОЭЛЕКТРОННАЯ ПРОДУКЦИЯ	10.07.19 ПП 878	ТРЕТИЙ – ЛИШНИЙ	+ Приказ №126н Декларация со ссылкой на запись в реестре радиоэлектронной продукции
7	ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ	22.08.16 ПП 832	ТРЕТИЙ - ЛИШНИЙ	+ Приказ №126н Декларации о стране (по ОКСМ) + Декларация о производителе
8	УСТРОЙСТВА ХРАНЕНИЯ ДАННЫХ	21.12.19 ПП 1746	ЗАПРЕТ ОКПД2 26.20.2 (ЗАКУПКА, АРЕНДА, ЛИЗИНГ)	Декларация со ссылкой на запись в реестре радиоэлектронной продукции (до 26.12.2021)



- Новый параметр импортозамещения** - минимальная обязательная доля закупок российских товаров (по перечню), в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (минимальная доля закупок).
- Правительство РФ устанавливает:
  - ✓ перечень товаров, квоты;
  - ✓ особенности определения НМЦК для целей квотирования;
  - ✓ порядок, критерии и последствия проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.
- При описании объекта закупки**, осуществляющей в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются **характеристики российского товара**, в том числе содержащиеся в КТРУ.

- До 1 апреля года, следующего за отчетным годом:
  - ✓ составить отчет об объеме закупок российских товаров (в т.ч. при работах/услугах)
  - ✓ разместить в ЕИС / направить в уполномоченный Правительством ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения (для закупок не размещаемых в ЕИС)
- Если по итогам года объем закупок российских товаров не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан:
  - ✓ вместе с отчетом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок;
  - ✓ разместить обоснование в ЕИС / направить в уполномоченный ФОИВ.
- Требования к отчету и обоснованию определяются Правительством РФ.

Установить минимальную обязательную долю закупок российских (+ЕАЭС) товаров (+Т Р/У) при осуществлении закупок которых **установлены ограничения допуска (ПП-617, ПП-878, ПП-102)**, в % отношении к объему закупок Т + Т Р/У в отчетном году.

Особенности определения НМЦК:

- ✓ при определении идентичности и однородности заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из ЕАЭС (в т.ч. в реестре ПП-616, реестре РРЭП ПП-878), а также включенные в КТРУ характеристики (при наличии) соответствующих товаров;
- ✓ при применении метода сопоставимых рыночных цен запросы - субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП.

107 позиций (в проекте было 148)

ОКПД2	Наименование промышленного товара	Минимальная обязательная доля, %		
		2021 год	2022 год	2023 год
26.11.22.100	Приборы полупроводниковые и их части	90	90	90
26.20.11	Компьютеры портативные	50	60	70
26.30.22	Аппараты телефонные для сотовых сетей связи или для прочих беспроводных сетей	1	1	1
32.30.14.110	Инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой	23,5	25,75	28

1. Найти интересующую продукцию в Реестрах, размещенных в ГИСП. Доступен поиск по наименованию, ОГРН, ОКПД2 и ТНВЭД.
  - [Реестр евразийской промышленной продукции](#)
  - [Реестр промышленной продукции, произведенной на территории России](#)
  - [Единый реестр российской радиоэлектронной продукции](#)
2. Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции, используя контактные данные в [карточке промышленного предприятия ГИСП](#).
  - ✓ При направлении запроса - руководствоваться функциональными, техническими, качественным, эксплуатационными и иными характеристиками товаров, размещенных в КТРУ (при их наличии)
  - ✓ В случае отсутствия достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:
    - зафиксировать, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме (сделать скриншот из ГИСП) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли
    - направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту: [Metod@minprom.gov.ru](mailto:Metod@minprom.gov.ru)
3. Получить коммерческое предложение от поставщика и рассчитать НМЦК в «общем порядке» по ст.22 Закона № 44-ФЗ.

- Отчетный период - с 1 января по 31 декабря включительно.
- Отчет подготавливается в ЕИС (кроме закупок, не подлежащих размещению – их в бумажном приложении) автоматически на основе реестра контрактов не позднее 1 февраля
- Заказчик (УО/УУ) не позднее 1 апреля:
  - ✓ включает в отчет обоснование (при не выборке квоты);
  - ✓ подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной подписью
- Автоматическое размещение не позднее одного часа с момента подписания.
- До 1 апреля – изменения в случае внесения в реестр контрактов

□ Минпромторгом не позднее 30 апреля:

- ✓ проводит оценку по установленным критериям
- ✓ по результатам оценки формирует отчет и направляет в Правительство РФ и Минфин.

□ Критерии оценки:

- ✓ достижение (недостижение) заказчиками минимальной доли закупок;
- ✓ величина отклонения размера достигнутой заказчиками доли закупок российских товаров от размера минимальной доли закупок;
- ✓ случаи невозможности достижения минимальной доли закупок, указанные в обосновании.

□ Последствие оценки - разработка проектов НПА (при необходимости) :

- ✓ по изменению размеров минимальной доли закупок;
- ✓ устанавливающих ограничения допуска товаров;
- ✓ перечня товаров, в отношении которых установлены ограничения допуска.

Если квота не выбрана

Позиция 1:

- При обосновании НМЦК указывается на применение ПП-2014.
- В извещении и документации о закупке сведения о реализации ПП-2014 в качестве информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров не указывается ([Письмо](#) Департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края) от 21.12.2020 №45-05-10-2238/20.

Позиция 2:

- В извещении и документации о закупке указываются сведения о реализации ПП-2014 (при указании на ПП, устанавливающее ограничение).

- Учет только процедур с ограничением допуска (нет возможности добора у ЕП)
- Проблема многолетних и переходящих контрактов (учет в квоте только принятого и оплаченного (?) в отчетном году контракта).
- Возможные обоснования невыборки квоты:
  - ✓ Конкурентные закупки, с обоснованием невозможности соблюдения ограничения (ПП 878)
  - ✓ Закупки у ЕП
  - ✓ ?

Законопроект 01/05/12-20/00112175 (Поправки в КОАП РФ)

- С 01.01.2022
- Дела об административных правонарушениях рассматривает Минпромторг
- Несоблюдение квоты влечет
  - ✓ предупреждение или
  - ✓ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- Должностное лицо освобождается от административной ответственности в случае положительной оценки Минпромторгом обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

## ПП РФ от 23.12.2020 №2241 (изменения в ПП-616)

### Расширение перечня ПП-616

- ✓ 32.50.50.190 Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)
- ✓ 32.99.11.130 Аппараты дыхательные автономные
- ✓ 32.99.11.160 Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

### Медицинские маски не могут смешиваться с иными товарами в лоте

### Запрет на иностранные маски – до 31.12.2021

### Расширен перечень заказчиков, не устанавливающих запрет в соответствии с ПП РФ 616 (включены подведомственные организации ФСБ, ФСО, СВР и др.).

- АЭФ. У победителя аукциона китайская продукция, у одного из участников аукциона - российская.

Если предложение победителя 1 млн. руб., какую сумму заказчик должен указать в проекте контракта?

- Заказчик указал сумму на 15% ниже чем предложение победителя.
- Победитель направил протокол разногласий, в котором указал, что согласно имеющейся у дилера информации, закупаемая продукция не производится в ЕАЭС
- Следовательно сведения о стране товара другого участника некорректны и цена не должна снижаться на 15%

Должен ли заказчик принять разногласие?

- Заказчик (и ФАС): Страна подтверждается декларацией, какая либо проверка заявки в этой части не предусмотрена.
- Суды:
- ✓ заказчик и контролер должны были проверить информацию, что товар не производится в РФ.
  - ✓ так как победитель доказал некорректность указания страны, снижать цену на 15% не допустимо.

Постановление АС ЗСО от 04.02.2021 по делу № [А46-4164/2020](#)

Правы ли суды, принимая сведения дилера в качестве доказательства?

- ООО ТФК «Снабжение Регионов» письмом от 20.12.2019 № 176 направило **запрос в ООО «Камминз»** о предоставлении информации производятся ли на территории РФ запчасти по перечню.
- Письмом от 25.12.2019 ООО «Камминз» указало, что **указанные запчасти не производятся на территории РФ**.
- ООО ТФК «Снабжение Регионов» письмом от 14.01.2020 № 15 **обратилось в Минпромторг РФ** с аналогичным запросом.
- Данный запрос был перенаправлен в государственный научный центр РФ ФГУП «Центральный ордена труда красного знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ», который сообщил, что комплекты прокладок для верхней и нижней частей двигателя Cummins 4955229 и 4955230, соответственно, производят **Cummins и Movelex**.
- Компания Movelex Industry Company Limited производит данную продукцию, идентичную оригиналам, **на территории Китая** и является её поставщиком на российский рынок.

- В заявке страна происхождения: "Китайская Народна Республика".
- Такой страны нет в ОКСМ.

**Допустить или отклонить заявку?**

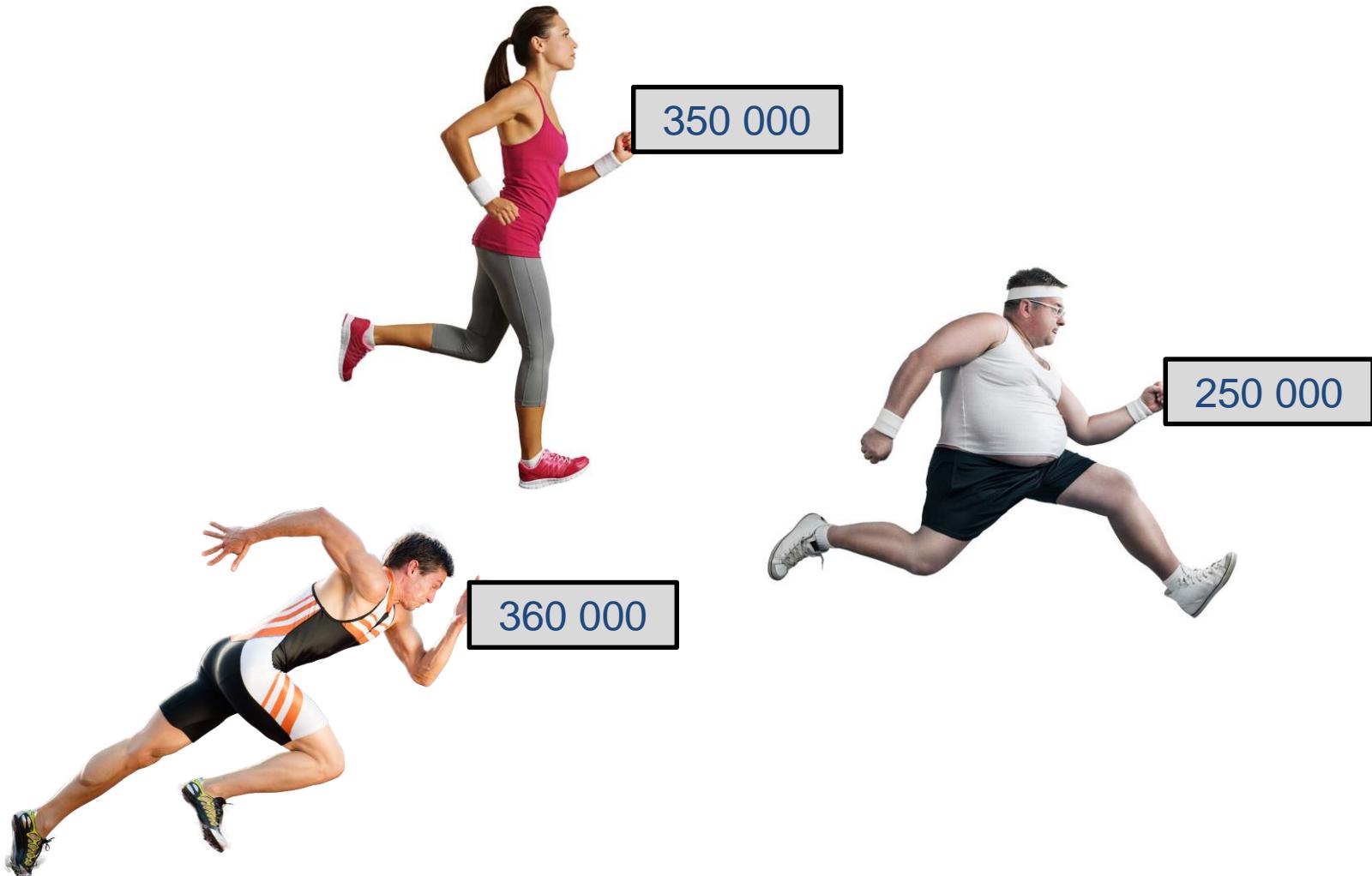
- Заказчик (поддержан УФАС) отклонил заявку.



**Суд:**

- при оформлении заявки допущена опечатка в названии страны, однако подобное написание не могло ввести заказчика в заблуждение
- техническая ошибка не входит в перечень причин для отказа в допуске к закупке по Закону N 44-ФЗ
- подход антимонопольного органа формальный.

Постановление АС Волго-Вятского округа от 25.01.2021 по делу N A43-51069/2019



НОВЫЕ ПРАВИЛА  
ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА  
КОТИРОВОК  
В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

(ст. 82.1 44-ФЗ)

С 01.04.2021

## ЗК. КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ

до 31.04.2020

До 500 тыс. руб., но не более 10% СГОЗ **и 100 млн. руб.**

Отказ от проведения - за 2 р.д. до даты окончания срока подачи заявок

с 01.04.2021

До **3 млн. руб.**, но не более 10% СГОЗ

**Отказ от проведения - не позднее чем за 1 час.**  
до окончания срока подачи заявок

## ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗК

Извещение - не менее чем за 5 р.д. до даты истечения срока подачи заявок

Внесение изменений - не позднее чем за 2 р.д. до даты окончания срока подачи заявок

Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки

Сведения о КС/КУ, срок подписания контракта, условия признания уклонистом

Срок подачи - не менее 4 р.д. со дня, следующего за днем размещения в ЕИС извещения

**Внесение изменений – не допускается**

-

-  
(сведения о контактном лице и так указываются)



## ЗК. КЛЮЧЕВЫЕ ОТЛИЧИЯ

до 31.04.2020

с 01.04.2021

## ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗК

**Соответствие требованиям законодательства**  
(п. 1. ч.1 ст. 31), например лицензия и членство в  
СРО – **декларируется** подачей заявки

**Соответствие требованиям законодательства**  
(п. 1. ч.1 ст. 31) – **прилагаются документы/копии**  
**документов**

Решение об одобрении крупной сделки  
(если такой является контракт/денежное обеспечение  
исполнения контракта)

Страна происхождения товара (Т, Р/У с  
использованием Т)

Документы, подтверждающие соответствие ТРУ

## ПРОТОКОЛ

Протокол рассмотрения / протокол рассмотрения  
и оценки

Протокол подведения итогов ЗК

Подписывается членами комиссии в оригиналe

Подписывается **УЭП** членов комиссии

Номера (ранжирование) – оператор ЭП

Номера – члены комиссии

## ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗК

## ЗАЯВКА

1

ИНФОРМАЦИЯ И  
ДОКУМЕНТЫ ОБ УЗ

2

ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРА  
(в т.ч. для Р/У)

3

ЦЕНА КОНТРАКТА /  
ЦЕ + сумма ЦЕ

4

ДОКУМЕНТЫ (или копии)  
по НАЦРЕЖИМУ

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения ЮЛ, номер телефона (для ЮЛ)
  - ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа лица, исполняющего функции ЕИО ЮЛ (для ЮЛ)
  - ФИО (при наличии), адрес места жительства, телефон (для физлица, в т.ч. ИП)
  - решение о согласии/одобрении крупной сделки (или его копия) – если требуется законодательством
  - документы/копии, подтверждающие соответствие участника требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 (лицензии)
  - декларация о соответствии пп. 3-5, 7-9, 11 ч.1 ст.31
  - декларация о принадлежности к учреждению или предприятию УИС (если является)
  - декларация о принадлежности к ОИ (если является)
  - декларация о принадлежности к СМП или СОНКО (если закупка среди СМП и СОНКО)
- 
- характеристики товара (соответствующие извещению, могут не включаться при соответствии предлагаемого ТЗ, ТЗ в извещении), ТЗ (при наличии у товара товарного знака)
  - наименование страны происхождения товара по ОКСМ
  - документы/копии, подтверждающие соответствие ТРУ, установленным в соответствии с законодательством РФ (если установлены законодательством, кроме передаваемых с товаром)

## ПРОЦЕДУРА (менее 2-х заявок)

-  
Менее 2-х заявок - продление на 4 р.д.

## Отклонение за несоответствие документов и информации

- ✓ 1 заявка - контракт с ЕП
- ✓ 0 заявок - новая закупка

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА

Размещение проекта контракта заказчиком – не позднее 5 дней с даты размещения протокола

Подписание и размещение победителем – не позднее 5 дней

Подписание и размещение заказчиком – в течение 3 р.д.

Но не ранее 7 дней с даты размещения протокола

Размещение проекта контракта заказчиком – не позднее **3 ч.** с момента размещения протокола

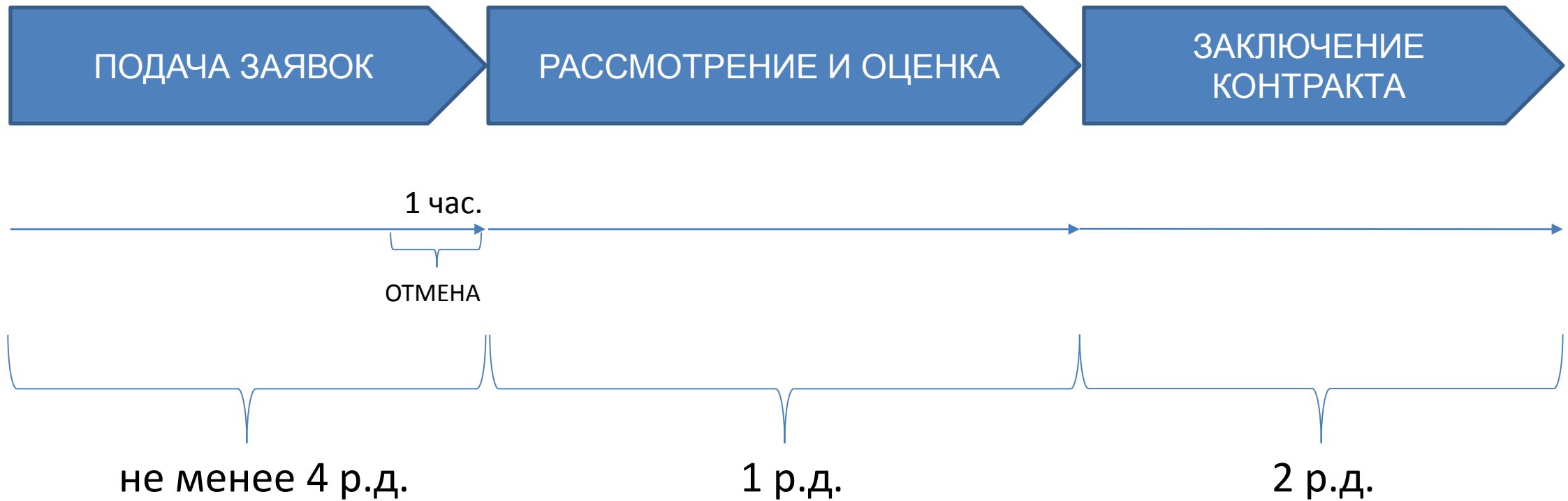
Подписание и размещение победителем – не позднее 1 р.д.

## НЕ ПРЕДУСМОТРЕН ПРОТОКОЛ РАЗНОГЛАСИЙ

Подписание и размещение заказчиком – не позднее 1 р.д.

Не ранее 2 р.д. с даты размещения протокола

## ЗАПРОС КОТИРОВОК





НОВЫЕ ПРАВИЛА  
ЗАКУПКИ У ЕП  
ПО КТРУ

(ч.12 ст.93 44-ФЗ)

С 01.04.2021

- Новая разновидность закупки у ЕП – закупка **товара** у ЕП **в электронной форме** (ч.12 ст. 93)
- НМЦК - до 3 млн. руб.
- Проводится **на федеральной** электронной площадке
- Не определён ГОЗ, допустимый к закупке в данном случае (**см. мнение Минфин**)
- Для такой закупки – применяются требования 44-ФЗ к контракту (ускоренный порядок, как для «нового» ЗК)
- Не применимо для закупок с неопределенным объемом
- Применяются преференции (нацрежим, УИС/ОИ)
- Требуется обоснование цены контракта, с включением в контракт.

- Участник закупки формирует, подписывает усиленной подписью и размещает на ЭП **предварительное предложение о поставке товаров.**
- Для **каждого** товара должно быть указано:
  - а) наименование товара и характеристики с использованием КТРУ;
  - б) товарный знак (при наличии);
  - в) наименование страны происхождения товара;
  - г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (если установлены запреты/ограничения/условия допуска). При отсутствии – считается иностранным;
  - д) единица измерения товара по ОКЕИ;
  - е) цена единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей;
  - ж) **минимальное** и(или) максимальное количество товара, предлагаемое УЗ к поставкам;
  - з) наименование субъекта/муниципального района/городского округа (округов) по ОКАТО для поставок;
  - и) срок действия предварительного предложения (не более 1 месяца с даты размещения, можно продлить изменить или отозвать в любой момент до направления оператором заказчику);
  - к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «е» пункта 1 части 5 статьи 82.1 (об участнике закупки);
  - л) **минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара.**

ЗАКУПКИ ПО КТРУ У ЕП  
(п. 4, 5 ч.1 ст.93) – ч.12 ст.93

## ИЗВЕЩЕНИЕ В ЕИС ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ

Извещение:

- а) адрес ЭП;
- б) информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 5, 8 - 12 ст. 42 (извещение об осуществлении закупки);
- в)
- ✓ наименование товара и его характеристики **с использованием КТРУ**
- ✓ начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей
- ✓ количество закупаемого товара
- ✓ единицу измерения товара по ОКЕИ
- ✓ срок (в календарных днях) и место поставки товара по ОКАТО
- г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта (ч. 8-23, 25 ст. 95);
- д) требования к УЗ по ч. 1 ст. 31;
- е) требование об отсутствии в РНП (при наличии);

В извещении

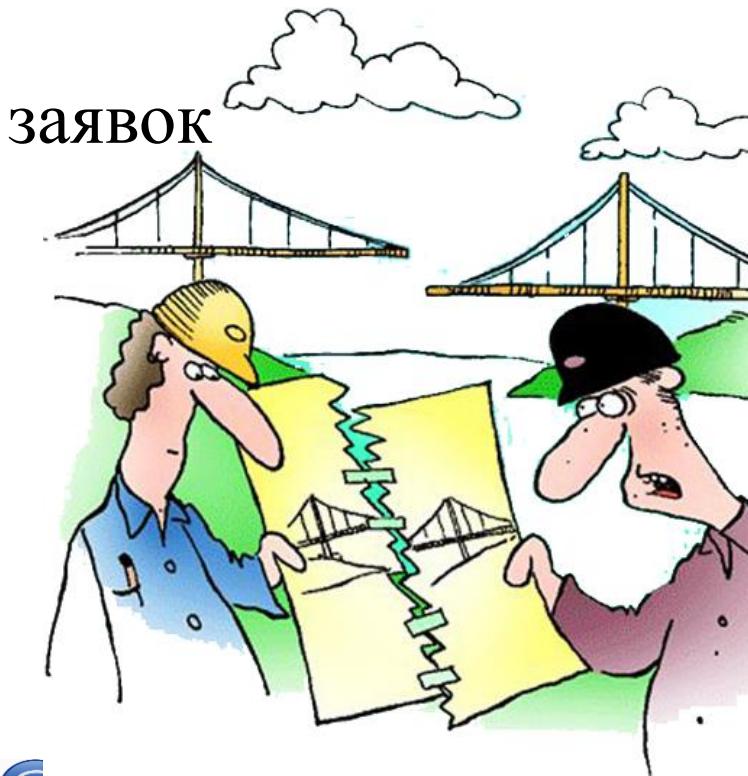
- ✓ проект контракта,
- ✓ обоснование цены контракта у единственного поставщика (с указанием валюты и порядка пересчета).

**Внесение изменений** в извещение **не допускается.**

- Заказчик – извещение (требования к содержанию установлены) + проект контракта + обоснование НМЦК.
- Заказчик не позднее 1 рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов:
  - ✓ принимает **в отношении каждой заявки** решение о соответствии или отклонении;
  - ✓ присваивает каждой заявке, которая не отклонена, **порядковый номер**;
  - ✓ формирует с использованием ЭП протокол (требования к содержанию установлены) подведения итогов и направляет оператору ЭП, который в течение одного часа с момента получения размещает его в ЕИС и на ЭП.
- заключение контракта - с УЗ, заявке которого присвоен **первый номер**
- Менее 2-х заявок – оператор заказчику уведомление (и в ЕИС)
- Доступность информации обо всех предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех ЭП, посредством информационного взаимодействия с ЕИС.

## Неурегулированные (пока) вопросы и риски:

- Монозакупка (один товар)
- Значительные трудо/время затраты
- Особенности комплектации/конфигурации товара
- Последствия отклонения всех или всех, кроме одной, заявок
- Наличие лучшей цены вне ЭП
- Невозможность отказа от заключения контракта
- Отсутствие 2 заявок
- Блокировка остатков на одной, а не всех ЭП



- В УЗ, зарегистрированные в ЕИС, вправе участвовать в закупках товара у ЕП в ЭФ. Это закупка в ЭФ.**
- Оператор ЭП не направляет заявки УЗ заказчику за три месяца до даты окончания срока регистрации УЗ.**
- Извещение об осуществлении закупки, размещенное в ЕИС, должно быть доступно для ознакомления и на электронной площадке.**
- Оператор ЭП вправе взимать плату за участие в таких процедурах.**
- Закупки товара у ЕП в ЭФ осуществляются **в пределах совокупных годовых объемов**, предусмотренных п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.**
- Рассмотрение заявок осуществляется заказчик, комиссия по осуществлению закупок заказчиком не создается.**
- При отклонении всех заявок, кроме одной – контракт заключается.**
- Совместное осуществление закупок - не предусмотрено.**
- Только одно предложение от УЗ.**

- Продление предварительного предложения осуществляется путем внесения в него соответствующих изменений в части срока его действия.
- УЗ вправе продлить срок действия предварительного предложения в любой момент до его истечения.
- Срок действия продлённого предложения – не превышает месяца с даты размещения изменения в предварительное предложение, предусматривающего такое продление.
- Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число (в соответствии с часовой зоной УЗ).
- Закон не содержит специальных положений по вопросу обеспечения конфиденциальности информации, формируемой участником закупки в составе предварительного предложения.
- Доступность информации обо всех предварительных предложениях на всех площадках – с 01.10.2021.

**УЗ в своем предварительном предложении может указать**

- ✓ несколько товаров, предлагаемых к поставкам
- ✓ множество мест их поставки
- ✓ различное количество товара в разрезе нескольких мест поставки
- ✓ различные цены за единицу товара и различные сроки поставки в разрезе различного количества и различных мест поставки.

**Заказчик при размещении извещения обязан указать одно наименование товара с одной начальной ценой за единицу товара, одним сроком и местом поставки.**

**Не предусмотрено указания различных цен в отношении одного и того же места поставки** (различные цены указываются в разрезе различных мест поставки).

**УЗ может указать в предварительном предложении различные товары, а также указать в отношении таких товаров (в том числе, по необходимости отдельно в отношении каждого из них) несколько вариантов цены за единицу товара и срока поставки в зависимости от возможного места поставки и количества в соответствующем месте поставки.**

- Заявка отбирается (в части цены за единицу товара и срока поставки) оператором электронной площадки, если:
- ✓ **минимальный** (при его указании) **срок поставки** товара, указанный УЗ в предварительном предложении, **не превышает срок поставки товара, установленный заказчиком** в извещении об осуществлении закупки;
  - ✓ **срок поставки** товара, **установленный заказчиком** в извещении об осуществлении закупки, **не превышает максимальный** (при его указании) **срок поставки** товара, указанный участником закупки в предварительном предложении;
  - ✓ **цена единицы** товара, указанная участником закупки в предварительном предложении, должна быть **не более начальной цены единицы товара**, установленной заказчиком в извещении об осуществлении закупки.
- Механизм "блокировки количества" осуществляется исключительно в случае указания участником закупки в предварительном предложении максимального количества.

МНЕНИЕ РЕГУЛЯТОРА О ЗАКУПКЕ У ЕИ В ЭФ  
Письмо Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591

- Требования к подписанию усиленной электронной подписью установлены в отношении
  - ✓ предварительного предложения
  - ✓ извещения об осуществлении закупки
  - ✓ протокола подведения итогов определения поставщика
- Требование к подписанию заявки, направляемой оператором ЭП из состава ранее подписанного УЗ предварительного предложения не установлено.

**Национальный режим**

- Подлежат применению подзаконные акты, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ (с учетом установленных ими исключений).
- Не применяются в случае закупок:
  - ✓ в целях обеспечения органов внешней разведки РФ средствами разведывательной деятельности;
  - ✓ в целях обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;
  - ✓ органами госохраны в целях реализации мер по осуществлению госохраны.
- Приказ № 126н не применяется (закупка не конкурентная).



ЦЕНТР ЭФФЕКТИВНЫХ ЗАКУПОК

[www.tendery.ru](http://www.tendery.ru)

---

КОНТРАКТ

С 01.01.2021 - истек срок действия «короновирусных»/антикризисных исключений при заключении и исполнении контракта

- ✓ возможность списания неустойки (ПП от 04.07.2018 №783)
- ✓ возможность изменения условий контракта (ч.65 ст.112 Закона №44-ФЗ)
- ✓ право заказчика не устанавливать требование ОИК, ОГО для СМП/СОНКО, если в контракте не предусмотрен аванс (ч.64 ст.112 Закона №44-ФЗ)

– действовало до 31.12.2020

С 01.01.2021 действуют **правила казначейского сопровождения**:

- ✓ Контрактов на средства федерального бюджета
  - ПП РФ от 15.12.2020 N 2106 (правила)
  - Письмо Минфин от 22.12.2020 №09-01-09/112993 (рекомендации по действующим контрактам 2020 года)
- ✓ ГОЗ
  - ПП РФ от 18.12.2020 N 2153 (правила)



## Приказ МЧС России от 12.10.2020 N 756

- типовой контракт на выполнение работ **по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений** для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ОКПД2: 43.21; 43.29)
- типовой контракт на оказание услуг **по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений** для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ОКПД2: 80.20)
- типовой контракт на **поставку пожарно-технической продукции** для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно (ОКПД2: 22.19; 26.30; 29.10; 30.11)

Применяются с 23.01.2021



- Прокуратурой города Донского установлено, что между МКУ «Хозяйственные услуги» и ООО «Адель» заключен контракт на поставку нефтепродуктов.
- В ходе проверки установлены **расхождения указанного контракта с типовым контрактом** на поставку горюче-смазочных материалов, а именно:
  - ✓ не соответствует наименование контракта;
  - ✓ в преамбуле не отражены термины;
  - ✓ не включены в контракт приложения: список точек обслуживания, форма акта-приема-передачи товара, форма «заявка».
- По результатам внесено представление об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2047390>

ПП РФ от 11.02.2021 N 160

- Допускается заключение контракта жизненного цикла при закупке:
  - ✓ информационных систем;
  - ✓ центров обработки данных;
  - ✓ программно-аппаратных комплексов.
- КЖЦ позволяет проводить единой закупкой создание, ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и вывод из эксплуатации.
- С 21.02.2021.

СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ?...



**С КАЖДЫМ ДНЕМ ВСЕ РАДОСТНЕЕ ЖИТЬ!**

## Проект поправок в Закон №44-ФЗ

- УЗ не должен иметь в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица **оффшорной компании**, а также не имеет выгодоприобретателей, являющихся оффшорной компанией.
- Заявка на участие в закупке должна включать декларацию о соответствии участника закупки данному требованию.
- При выявлении несоответствия заявка отклоняется / контракт - расторгается.

**Обоснование:** исключение рисков сокрытия доходов российских организаций, принадлежащих оффшорным компаниям, "отмывания" денежных средств, невозможность прослеживаемости уплаты налогов

## Проект ПП РФ

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=88851>

□ Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Обсуждение: <http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=13&t=2051293>

**Проект Федерального закона N 1100997-7**

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1100997-7>

- Только 3 конкурентные процедуры: конкурс, аукцион, запрос котировок
- Единые требования к извещению (перечень сведений меняется)
- Отказ от документации для открытых конкурентных электронных закупок
- Новые неконкурентные способы

и др.



В СВЕТЛОЕ БУДУЩЕЕ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ



ЦЕНТР ЭФФЕКТИВНЫХ ЗАКУПОК

[www.tendery.ru](http://www.tendery.ru)

---

## Правила контроля и ведения реестра жалоб

ПП РФ от 1 октября 2020 г. № 1576

Действует с 08.10.2020

в части ведения реестра жалоб - с 01.07.2021

в части категорирования заказчиков по рискам – с 01.07.2022

Правила определяют:

- порядок** организации, предмет, форму, сроки и периодичность проведения плановых (внеплановых) **проверок**, проводимых органами контроля (п.1 ч.1 ст.99 44-ФЗ) и порядок оформления результатов проверок;
- критерии отнесения субъекта контроля** к определенной категории риска;
- порядок и сроки направления и исполнения предписаний** контрольных органов;
- перечень** должностных лиц контрольных органов, **уполномоченных на проведение проверок**, а также их права, обязанности и ответственность;
- порядок действий контрольных органов** при неисполнении предписаний, получении информации о признаках административного правонарушения или уголовного преступления;
- порядок использования ЕИС**, ведения документооборота при контроле.

## Права должностных лиц КО при проверках:

- запрашивать и получать** на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;
- беспрепятственного доступа** в помещения и на территории проверяемых для получения документов и информации о закупках по предъявлении служебных удостоверений и приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) КО о проведении проверки;
- обращаться в суд** с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ;
- составлять протоколы** об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства о КС, **рассматривать дела** о таких административных правонарушениях и **принимать меры** по их предотвращению;
- выдавать предписания.**

КОНТРОЛЬНЫЙ  
ОРГАН

ПРИКАЗ

КОМИССИЯ  
(ИНСПЕКЦИЯ)ПЛАНОВАЯ  
ПРОВЕРКАУВЕДОМЛЕНИЕ  
за 5 р.д.не более 20 р. д.  
+ дополнительно 20 р.д.\*,  
КО о продлении в реестр - 2 р.д.ВНЕПЛАНОВАЯ  
ПРОВЕРКАУВЕДОМЛЕНИЕ  
в течение 15 р.д.не более 10 р. д.  
(20 р.д. – гостайна)  
+ дополнительно 10 р.д.\*

1 р.д.

ПРАВОХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

РУКОВОДИТЕЛЬ КО

2 р.д.

**АКТ**  
при препятствии доступа  
при не предоставления сведений

**АКТ**  
о результатах проверки

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
(в т.ч. об аннулировании  
определения поставщика)

**РЕШЕНИЕ**  
о наличии / не  
подтверждении нарушений

Материалы  
по итогам  
проверок

хранятся  
контрольным  
органом не менее  
чем 3 года\*\*

\* - до 01.07.2021 требуется направление уведомления в течение 2 р.д. (далее уведомление не требуется)  
\*\* - кроме случаев установления иных сроков законодательством о гостайне

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ – С УЧЕТОМ КАТЕГОРИИ РИСКА  
с 01.07.2022

КРИТЕРИЙ	ЗНАЧИМОСТЬ
КОЛИЧЕСТВО ОБЖАЛОВАННЫХ ЗАКУПОК С НАРУШЕНИЯМИ	$KP_1 = \frac{3H}{3} \times 100\%$ , 3Н - количество закупок с нарушениями по результатам жалоб 3 - общее количество проверенных по жалобам закупок за год  25 % / 30 %
КОЛИЧЕСТВО НЕИСПЛНЕННЫХ ПРЕДПИСАНИЙ	$KP_2 = \frac{NP}{P} \times 100\%$ , НП - количество неисполненных предписаний (без обеспечительных мер судом) P – общее количество предписаний  50 % / 70 %
КОЛИЧЕСТВО НЕВКЛЮЧЕНИЙ В РНП ПО ОДНОСТОРОННЕМУ РАСТОРЖЕНИЮ КОНТРАКТА*	$KP_3 = \frac{PKi}{PKmax} \times 100\%$ , PKi – количество решений о не включении в РНП PKmax – общее количество односторонних расторжений  25 % / 0%

$$\Sigma = 0,25 \times KP_1 + 0,5 \times KP_2 + 0,25 \times KP_3$$

\* - не обязательный критерий

ВЫСОКИЙ РИСК	60 – 100 ]
СРЕДНИЙ РИСК	30 – 60 ]
НИЗКИЙ РИСК	до 30 ]

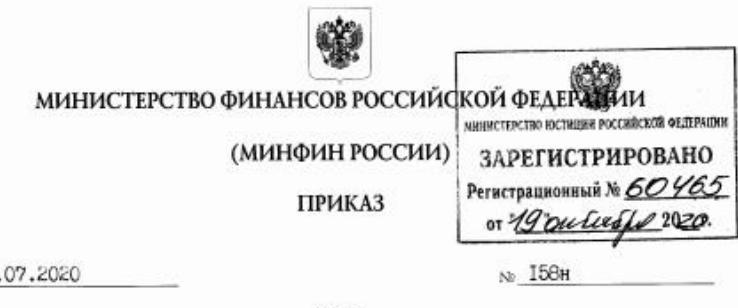
Материалы по итогам проверок хранятся 3 года (если иное не установлено законодательством о гостайне)

## ФЗ от 30 декабря 2020 г. № 539-ФЗ

- с 1 июля 2021** года в РНП не включаются сведения об учредителях/ акционерах, доля которых (в том числе, с учетом аффилированных лиц) составляет менее 25%.
- информация о членах правления по-прежнему будет включаться в РНП.
- Если полномочия правления будут переданы другим лицам, информация о них должна включаться в РНП.
- Контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае получения обращения о включении информации об УЗ или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП.
- Уточнен порядок обращения заказчиков о включении поставщика в РНП (состав, форма и содержание обращения определяет Правительство РФ).
- Дополнительные основания исключения из РНП (в т.ч. решение суда о незаконности/недействительности **расторжения** контракта или недействительности решения о включении в РНП, информация о невозможности влияния на деятельность УЗ на день решения об уклонении/расторжении).

## Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе

- Вступает в силу после отмены приказа МЭР
- Исключено требование о руководстве «виртуальной» КС (руководитель/зам. Руководителя). КС возглавляет назначаемый приказом руководитель службы.
- Разработка (подготовка) ТЗ – функция КС (ранее было – организация подготовки).
- Сохранены требования о хранении документов... +



## Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2019, № 18, ст. 2195) и подпунктом 5.2.29(6) Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3258; 2017, № 17, ст. 2569), приказываю:

1. Утвердить Типовое положение (регламент) о контрактной службе согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня вступления в силу приказа Минэкономразвития России о признании утратившими силу приказа Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 ноября 2013 г., регистрационный № 30456), приказа Минэкономразвития России от 26 мая 2014 г. № 294 «О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное

- В прокуратуру Тамбовского района поступил акт контрольно-счётной палаты Тамбовского района о нарушениях в сфере закупок, а также законодательства о бухгалтерском учёте в деятельности Горельского сельсовета.
- Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что вопреки требованиям Закона №44-ФЗ, ответственный за осуществление закупок глава сельсовета **не имеет дополнительного профессионального образования в сфере закупок.**

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2044435>

ПРИНЦИП  
ПРОФЕССИОНАЛИЗМА?



## Что делать, если допущена ошибка в размещённом протоколе?

- Основание проведения проверки: обращение заказчика.
- Согласно объяснительной от 21.08.2020 г. от ведущего инженера-программиста при размещении протокола рассмотрения заявок была допущена ошибка, был допущен участник, который должен быть отклонён.
- Информация о результатах торгов противоречит решению котировочной комиссии принятому при рассмотрении заявок.
- Выдать уполномоченному учреждению обязательное для исполнения предписание.
- По фактам выявленных нарушений передать материалы должностному лицу УФАС для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение УФАС по Тюменской области от 21.08.2020 по делу № 10-ВП/2020

Письмо Минтруда России от 30.09.2020 N 18-2/10/П-9716

<https://gossluzhba.gov.ru/page/index/metod3>

- Основной инструмент выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок – оценка коррупционных рисков.
- Результат использования Методических рекомендаций - обеспечение в органах (организациях) единого подхода к организации работы по:
  - ✓ выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
  - ✓ разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации;
  - ✓ формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

□ Этапы процедуры оценки коррупционных рисков и принятия мер по их минимизации:

- ✓ подготовительный этап;
- ✓ описание процедуры осуществления закупки в органе (организации);
- ✓ идентификация коррупционных рисков;
- ✓ анализ коррупционных рисков;
- ✓ ранжирование коррупционных рисков;
- ✓ разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- ✓ утверждение результатов оценки коррупционных рисков;
- ✓ мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

□ При анализе коррупционных рисков процедуру закупки можно разделить на следующие основные этапы:

- ✓ пред-процедурный этап (предусматривающий в том числе процедурные основы осуществления закупок; планирование закупок; подготовку иной документации для осуществления закупки);
- ✓ процедурный этап (определение поставщика (подрядчика, исполнителя));
- ✓ пост-процедурный этап (исполнение, изменение, расторжение контракта).

- Предполагаемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - предпочтительными являются конкурентные способы.
- Цель осуществления закупки (ее обоснованность) и на НМЦК.
- Необходимость планируемых к закупке ТРУ (соотносится ли планируемые к закупке ТРУ с целями деятельности заказчика.
- Документация - через призму возможной аффилированности с потенциальными участниками закупки.
- Избыточное количество сложных для восприятия формулировок, которые могут использоваться для:
  - ✓ сокрытия коррупционных правонарушений;
  - ✓ ограничения возможности осуществления контрольных (мониторинговых) мероприятий;
  - ✓ необоснованного объединения (дробления) лотов;
  - ✓ ограничения потенциального количества участников закупок и т.д.

- Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки в части критериев такой оценки (например, наличие двусмысленных формулировок, а также критериев, соответствие которым сложно подтвердить).
- Анализ процесса через призму опасности передачи служебной информации потенциальным участникам закупки, аффилированным с отдельными служащими (работниками).
- Учитывать, что закупка может осуществляться не только в интересах физического (юридического) лица – потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя), но и в интересах приобретения конкретного товара, получения конкретной услуги, работы.

- Существенное изменение условий контракта.
- Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта).
- Оплата заказчиком ТРУ, а также отдельных этапов исполнения контракта.
- Взаимодействие заказчика с поставщиком при
  - ✓ изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ;
  - ✓ применении мер ответственности;
  - ✓ совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

- Усилить надзор за законностью НПА в сфере закупок (в т.ч. в части противодействия коррупции)
- При осуществлении проверок исполнения бюджетного законодательства в обязательном порядке проверять законность закупок.
- Обеспечить надзор при размещении в ЕИС документов закупки, контрактов, допсоглашений.
- Проверять соблюдение требований к ценообразованию, нормированию, пресекая закупки с избыточными потребительскими свойствами.
- Во взаимодействии с Росфинмониторингом, ФНС, ФАС, ФК, МВД и ФСБ устанавливать схемы кооперации при выполнении контрактов, выявлять наличие среди контрагентов организаций, не имеющих необходимой материальной базы и трудовых ресурсов, фирм-однодневок и номинальных фирм-посредников, аффилированных с заказчиком юридических и физических лиц.
- Принимать меры реагирования по фактам несоблюдения заказчиками национального режима, заключения соглашений ограничивших конкуренцию, неправомерных закупок у ЕП, завышения цен и незаконного изменения условий контрактов, поставки некачественной продукции, нарушений условий контракта, не осуществления заказчиком и УО надлежащего контроля (надзора).
- Тщательно проверять реальность исполнения заключенных и оплаченных государственных и муниципальных контрактов.
- Применение типовых контрактов, типовых условий контрактов, закупки на сумму свыше 1 млрд. рублей.
- Своевременная оплата заказчиками обязательств.
- Права СМСП, в т.ч. в части СГОЗ и сроков оплаты.
- Исполнение законодательства 223-ФЗ.
- Факты «откатов», хищений, нецелевого использования бюджетных средств и др.
- Отчетность подразделений и обобщение 2 раза в год, анализ практики.

ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ 2020  
(по результатам проверок КСП ЧО за 9 месяцев)

- Нарушение условий реализации контрактов (договоров).
  - ✓ в т.ч. - нарушения сроков реализации (своевременность расчетов).
- Невключение в контракт (договор) обязательных условий, в том числе:
  - ✓ о сроках возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;
  - ✓ об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;
  - ✓ о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения;
  - ✓ отсутствует срок и порядок приемки выполненных работ, поставленных товаров.
- Неправомерное внесение изменений в контракт (договор).
  - ✓ в контракт условий и видов работ, не предусмотренных документацией о закупке;
  - ✓ изменение порядка и сроков оплаты по контракту, размера авансового платежа.
- Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке.
- Неприменение мер ответственности по контракту, в том числе взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

## ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К ВИДУ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЛИЦЕНЗИИ И ДР.)

ОТСУТСТВИЕ У УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОГРАНИЧЕНИЙ ДЛЯ  
УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ, УСТАНОВЛЕННЫХ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ

НЕПРОВЕДЕНИЕ ЛИКВИДАЦИИ/БАНКРОТСТВА (КОНКУРСНОГО  
ПРОИЗВОДСТВА)

НЕПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ  
ПЛАТЕЖАМ В БЮДЖЕТ (БОЛЕЕ 25% ОТ АКТИВОВ)

ОТСУТСТВИЕ СУДИМОСТЕЙ ЗА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И  
КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ + 19.28 КОАП РФ

НЕ ОФШОР

ОТСУТСТВИЕ КОНФЛИКА ИНТЕРЕСОВ (БРАК, БЛИЗКИЕ  
РОДСТВЕННИКИ)

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

(ПП РФ №99 от 04.02.2015)

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

ОБОРУДОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

ОПЫТ И ДЕЛОВАЯ РЕПУТАЦИЯ

КАДРОВЫЕ РЕСУРСЫ

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ  
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОТСУТСТВИЕ В РНП

Руководитель заказчика

Руководитель КС

Член комиссии



Руководитель

Член коллегиального исполнительного органа

Выгодоприобретатель (10%)

Декларация участника о соответствии требованию.

При выявлении:

Комиссия вправе отклонить заявку за несоответствие (ч. 8,9 ст.31)

Заказчик обязан расторгнуть контракт в одностороннем порядке (ч. ст.95)

- Учредитель и генеральный директор победителя закупки является супругой председателю аукционной комиссии заказчика.
- Победитель представил декларацию об отсутствии между ним как участником закупки и заказчиком конфликта интересов.
- Контракт на сумму 3 601 646 рублей 36 копеек.
- Общая сумма полученного дохода 3 256 566 рублей 68 копеек.
- УФАС - предписание об устраниении последствий нарушения антимонопольного законодательства путем перечисления в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.
- Поставщик – при определении следовало учесть расходы на оплату услуг субподрядчика.
  
- Суд - иной правовой подход фактически привел бы к освобождению лица от установленной законом ответственности, нивелировал меры принудительного воздействия. Следовательно, решение УФАС соответствует положениям действующего законодательства и не нарушает права и законные интересы поставщика.

[Постановление АС ВВО от 21 августа 2019 г. по делу № А82-16871/2018](#)



44-ФЗ

- При осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться **исключительно контракт** (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где **стороной выступает участник закупки** (генеральный подряд).
- Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.10.2017 № Ф05-15295/2017 по делу № А40-7626/17, определение Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792 по делу № А40-223872/2017).
- Таким образом, **договор субподряда** на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, **не может являться подтверждением наличия опыта** в целях применения Постановления № 99.

- Аукционная комиссия отклонила заявку ООО из-за несоответствия требованиям документации - не было действующего решения об одобрении крупной сделки.
- При рассмотрении дела было установлено, что в представленном участником решении не был указан срок, в течении которого можно совершать сделки.
- В этом случае решение действует один год.
- На момент проведения аукциона этот срок уже истек.
- Суды: раз в составе заявки есть решение, сделка требует одобрения.
- Верховный Суд отказался пересматривать дело.

Определение ВС РФ от 25.03.2019 N 310-ЭС19-1603





ПРАВИЛА ОПИСАНИЯ  
ОБЪЕКТА ЗАКУПОК

«ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»

(СТАТЬЯ 33)

- Конкурс на оказание услуг по организации стажировки студентов.
- ОКПД2 "85.23.11.000. Услуги по подготовке кадров высшей квалификации.

**Жалоба:** заказчик не установил требования о наличии лицензии на образовательную деятельность.

**УФАС:**

- жалоба обоснована

**Суд:**

- нельзя отнести объект закупки к образовательным услугам только на основании ОКПД2, без учета содержания объекта закупки;
- перечисленные в документации программы практических занятий и темы, изучаемые на стажировке, не входят в объект закупки;
- объект закупки включал в себя разработку программы пребывания, профессиональный перевод на русский язык, обеспечение слушателей раздаточными материалами и учебной литературой, организацию транспортного обслуживания, обеспечение питанием и другие услуги.
- указанная деятельность не относится к образовательным услугам.

Постановление 9-го ААС от 14.08.2019 по делу N А40-16767/2019

Автомобиль легковой

Количество посадочных мест

Тип двигателя

Тип коробки передач

Тип привода

## Характеристики товара, работы, услуги

## НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Количество посадочных мест  
(характеристика является обязательной для применения)

## ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

1 Штука

2 Штука

3 Штука

4 Штука

5 Штука

6 Штука

7 Штука

8 Штука

9 Штука

## ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Бензин

Гибрид

Дизель

Электрический

Автомат

Механика

Моноприводный

Полноприводный

29.10.20.000-00000001

Дополнительные -  
с обоснованиемТип двигателя  
(характеристика является обязательной для применения)Тип коробки передач  
(характеристика является обязательной для применения)Тип привода  
(характеристика является обязательной для применения)

WWW.TENDERY.RU



INFO@TENDERY.RU

## ПРИМЕР 1. ТЗ ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ (БЕЗ ОБОСНОВАНИЯ ДОПХАРАКТЕРИСТИК)

№ п/п	Техническое требование заказчика (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости) товара)		Предложение участника закупки
	Наименование товара	Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и (или) максимальное) или значение, которое не может быть изменено)	
1.	Легковой автомобиль	Легковой автомобиль: Лада <u>Ларгус</u> или эквивалент; Год выпуска: не ранее 2019г.; Тип кузова: универсал <u>пятидверный</u> ; Цвет кузова: белый или серый; Количество посадочных мест: 5; Тип двигателя: бензиновый; Коробка переключения передач: <u>механическая пятиступенчатая</u> ; Тип привода: <u>моноприводный</u> (передний); Рабочий объем двигателя, см <sup>3</sup> : не менее 1596; Количество цилиндров: 4; Мощность двигателя: не менее 105 л.с.; Габаритные размеры кузова (ДхШхВ): не менее 4470x1750x1670мм Колесная база: не менее 2905 мм; Дорожный просвет: не менее 170мм; Объем багажника: не менее 135л; Масса автомобиля снаряженная: не менее 1260 кг не более 1750 кг; Тип топлива: бензин, октановое число не менее 92; Емкость топливного бака: не <u>менее 50 л</u> ; Размер колес: 185/65/R15; Подвеска передняя: независимая, типа <u>Макферсон</u> , пружинная, со стабилизатором поперечной устойчивости; Подвеска задняя: полузависимая, рычажная, пружинная;	Указать конкретные показатели** товара, соответствующие значениям, установленным документацией и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара***

## ПРИМЕР 2. КТРУ + ОБОСНОВАННЫЕ ДОПХАРАКТЕРИСТИКИ

Автомобиль легковой	<b>Количество посадочных мест</b>	шт	5		
	Габаритная длина	мм		Не менее 4390	
	Габаритная ширина	мм		Не менее 1940	
	Габаритная ширина (по зеркалам)	мм		Не менее 2170	
	Габаритная высота	мм		Не менее 2064	
	Дорожный просвет	мм		Не менее 205	Параметры подходят под размер гаража
	Колесная база	мм		Не менее 2300	
	Год выпуска			Не ранее 2019	В соответствии с ФЗ от 01.07.2011 N 170-ФЗ «О техническом осмотре ...» установлен льготный период в три года, освобождающий новый автомобиль от проведения технического осмотра
	Емкость топливного бака	л		Не менее 77	
	<b>Тип двигателя</b>		Бензин		
	Рабочий объем двигателя	л		Не менее 2,693	Для обеспечения движения и маневрирования загруженного автомобиля с максимальной скоростью в заданных дорожных

- **ГОСТ** - необходимость соответствия имеющимся стандартам.
- **Остаточный срок годности** - для обеспечения свежести продукции.
- **Объем упаковки скоропортящегося продукта (творог, сметана, молоко, кефир, сыр и т.д.):** приобретение упаковки большего объема невозможно, так как имеющееся холодильное оборудование не позволяет хранить продукт в таре большего объема.

Обсуждение на Tendery.ru:

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521634&t=2046152>

□ 29.10.59.141-00000001: Пожарная автоцистерна

✓ Класс пожарного автомобиля: Тяжелый (L)

□ ГОСТ 34350-2017. Межгосударственный стандарт. Техника пожарная. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний. п. 4.2: в зависимости от величины допустимой полной массы пожарные автомобили делятся на три класса:

✓ легкие с полной массой от 2000 до 7500 кг (L);

✓ средние с полной массой от 7500 до 14000 кг (M);

✓ тяжелые с полной массой выше 14000 кг (S).



Что указать в документации закупки?

## Требование к стали горячекатаной:

- ГОСТ 5781-82. Класс арматурной стали в зависимости от механических свойств: [A-I], [A-III].
- Номер профиля (номинальный диаметр стержня  $d_h$ ), мм: класса стали [A-I]: 6-14, класса стали [A-III]: 10/12.
- Изготовление: в мотках или стержнях.
- Сталь класса [A-III] должна иметь выступы по винтовым линиям, имеющим с одной стороны профиля правый, а с другой левый заходы.

## Жалоба:

- Согласно п.1.12 ГОСТа 5781-82 «Арматурную сталь классов А-I (A240) и А-II (A300) диаметром до 12 мм и класса А-III (A400) диаметром до 10 мм включ. изготавливают в мотках или стержнях, больших диаметров - в стержнях».
- Заказчик допускает возможность указать участником закупки в составе заявки арматурную сталь класса А-I с диаметром 14 мм, изготовленную в мотках или стержнях, что противоречит ГОСТу 8781-82.

**ТОВАРНЫЙ ЗНАК + «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»  
+ ТРЕБОВАНИЯ ПО ЭКВИВАЛЕНТНОСТИ**

**НЕСОВМЕСТИМОСТЬ ТОВАРОВ, НА КОТОРЫХ  
РАЗМЕЩАЮТСЯ ДРУГИЕ ТЗ, И НЕОБХОДИМОСТИ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАКИХ ТОВАРОВ С  
ТОВАРАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ ЗАКАЗЧИКОМ**

**ЗАКУПКА ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ И РАСХОДНЫХ  
МАТЕРИАЛОВ К МАШИНАМ И ОБОРУДОВАНИЮ,  
ИСПОЛЬЗУЕМЫМ ЗАКАЗЧИКОМ, В СООТВЕТСТВИИ С  
ТЕХДОКУМЕНТАЦИЕЙ НА УКАЗАННЫЕ МиО**

+ особенности отдельных объектов закупки – Правительство РФ  
+ ГОЗ (275-ФЗ)



## ТОВАРНЫЙ ЗНАК

- ДОА - оригинальные расходные материалы с товарными знаками «Canon», «HP», «PANTUM» и др.
- Заявка ИП Губернаторова Д.В. - картриджи **без товарного знака** (производства КНР).
- Аукционная комиссия - **заявка соответствует**. Победитель. Заключен контракт.
- В контракте в «Перечне поставляемого товара» **оговорка** - «поставляемый товар является оригинальным и произведенным производителем оргтехники».
- Отказ в приемке товара - мотивирован поставкой картриджей **без товарных знаков**.
- Поставщик**: к качеству замечаний нет, акт экспертизы отсутствует, акт приемки был ранее подписан; есть сертификат соответствия.

**Обоснованное решение?**

- Оргтехника не является предметом поставки**, то указание товарного знака оргтехники **не является указанием товарного знака** поставляемого картриджа.
- Заявка с предложением совместимых картриджей, являлась акцептом на иных условиях (новой офертой), заказчик, допуская его к участию, **её акцептовал**.
- Заказчик **ошибочно считает**, что спорные картриджи должны быть промаркованы товарными знаками «Canon», «HP», «PANTUM» и др., поскольку предмет закупки определен в «Перечне поставляемого товара»

9ААС [решение](#) от 31.07.2020 по делу № А40-208101/19

## ОРИГИНАЛЬНЫЙ?

- В спецификации - наименования картриджей, картриджи требуются "оригинальные".
- В сноске отмечено, что под оригинальным картриджем здесь и далее понимается картридж, произведенный тем же производителем, что и принтер, для которого этот картридж предназначается.
- Победитель поставил картриджи иного производителя.
- Расходные материалы оригинального производства ООО "БЕАРРИЗ" торговой марки "Blossom" являются новыми, не перезаправленными, не восстановленными, собранными из новых компонентов в заводских условиях, не бывшие в употреблении, ресурс которых соответствует стандартам ISOIEC 19752 - для монохромной лазерной печати, ISOIEC 19798 - для цветной лазерной печати.
- Прошли испытания в Ростесте, соответствуют ГОСТ 12.2007.0-75 и ГОСТ 12.2.003-91. Кроме того, общество указало слово "оригинальный" имея в виду, что предложенный товар является оригинальным товаром, произведенным ООО "БЕАРРИЗ" под торговой маркой "Blossom".

**Корректно?**

**Если нет – какие последствия?**

- Товар должен был быть оригинальным, то есть произведенным исключительно под товарным знаком "KYOCERA", поскольку принтер "KYOCERA", товар, предложенный под торговой маркой "Blossom", является совместимым.
- Действия поставщика являются нарушением статьи 14.8 Закона N 135-ФЗ.
- УФАС обоснованно выдало предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Постановление 20 ААС от 03.12.2018 N 20АП-6027/2018 по делу N A23-3912/2018

## Т3

- для парты учебной - "Покрытие каркаса: порошковая/полимерная краска".
- для конференц-кресла - "толщина спинки: 25?32 мм".



## Заявка

- для парты учебной - "Покрытие каркаса: полимерная краска";
- для конференц-кресла - "толщина спинки: 25 мм".

**Допустить или отклонить?**

## Из инструкции по заполнению заявки:

- В случае установления требования к вариантам значения показателя с использованием союза "или", знака "/", при этом перед вариантами значений установлен знак ":"; потребностям заказчика одновременно удовлетворяют все перечисленные значения, т.е. участник в заявке указывает все значения в неизменном виде.
- В случае установления требования к значению показателя с использованием символа "?" и без использования слов/словосочетаний/символов/выражений, устанавливающих минимальные или максимальные требования, при этом перед значениями, разделенными символом "?", установлен знак ":"; участник должен указать одно конкретное значение в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, исключая крайние границы".

**Допустить или отклонить?**

## УФАС:

- В Законе № 44-ФЗ не установлено критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе. Заказчик делает это по своему усмотрению, не ограничивая круг участников.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 25.03.2020 по делу № 44-1641/20

- Заказчик:** место оказания услуг по техосмотру автобусов и других транспортных средств находилось не далее одного километра от его местонахождения.
- Жалоба:** ограничение конкуренции
- Обоснование заказчика:** в радиусе одного километра находится несколько пунктов техосмотра разных организаций.
- Заявитель:** у всех компаний кроме одной приостановлено действие аттестатов либо нет необходимой аккредитации.
- УФАС:** жалоба обоснована
- Вывод:** заказчик вправе установить такое ограничение, если это позволяет сэкономить время или деньги и подать заявки могут несколько участников (правомочность их рекомендуется проверить).

Решение Вологодского УФАС России от 17.01.2019 N 04-11/3-19



44-Ф3

- В техническом задании указаны характеристики конкретных моделей оборудования производителей известных марок (закупка не по товарному знаку).
- НМЦК установлена в соответствии с рыночным предложением на данное оборудование.
- Контракт на поставку серверного оборудования на сумму более 121 миллиона рублей исполнен в полном объеме.

**Существуют ли какие-то риски для заказчика?**

- По версии следствия ТЗ умышленно заточено, НМЦД завышена.
- Стоимость оборудования составляет около 40 миллионов рублей.
- Обвинение в присвоении более 80 миллионов рублей бюджетных средств департамента здравоохранения администрации Владимирской области (ч. 4 ст. 160 УК РФ).
- Обвиняемый заключен под стражу...

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2051152>

## СМЕШАННЫЙ ЛОТ

- В лоте: молоко, крупа, мясо и др. Поставка еженедельно, по предварительным заявкам для социально значимых учреждений.  
**Возможно ли обосновать заказчику?**

## ФАС:

- предмет закупки - продукты разных категорий (самостоятельные товарные рынки).  
 у поставщиков может не быть возможности поставить продукцию в совокупности, не могут участвовать напрямую производители;  
 товары имеют разные потребительские свойства, они не связаны между собой технологически и функционально.

## Заказчик:

- закупка продуктов в рамках одного контракта в течение длительного времени более удобна и выгодна;  
 объединение продуктов в один лот удовлетворяет потребности различных категорий людей;  
 стороны по соглашению смогут перераспределять товарные единицы в рамках одного контракта без изменения цены;  
 закупка несколькими лотами увеличит трудозатраты заказчика, затруднит поставку и приемку товара, а также оформление отчетных документов.

## Суд:

- 44-ФЗ не запрещает закупать одним лотом товары, которые можно поделить на отдельные виды;  
 в документации не обязательно должны устанавливаться условия, которые удовлетворяют всех возможных участников;  
 различная продукция в рамках одного лота составляет единый объект закупки. Она относится к одному виду товаров - пищевой продукции;  
 основная задача закупки - эффективное использование бюджета, а не обеспечение возможности для участия максимального количества претендентов. Невозможность поставить товар отдельными УЗ не значит, что их права нарушены или ограничена конкуренция;  
 подано 6 заявок, не доказано, что разделение закупки увеличило бы количество УЗ, цена товара снизилась бы или осталась неизменной.

Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 14.10.2020 по делу N A33-311/2020

## ДРОБЛЕНИЕ?

МБУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Челябинска и ООО «РРС Балтика» заключено более 20 договоров на поставку радиоэлектронной продукции на 8 млн. руб.:

- закупки по п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ;
- установление в документациях об аукционах условия о совместимости с отсутствующим у заказчика оборудованием.

**Есть ли нарушение?****УФАС:**

Нарушение п.2 ч.1 ст.17 135-ФЗ - систематические действия направленные на устранение конкуренции, создание преимущественных условий при участии в закупках ООО «РРС-Балтика» и ЗАО «Телесфор».

**Суды:**

- признать недействительными** договоры, заключенные между, и применении последствий недействительности сделки в виде **двухсторонней реституции** (возврат оборудования поставщику, а денежных средств, оплаченных поставщику, заказчику).
- Антимонопольным органом в сентябре 2019 года направлено заявление в Арбитражный суд Челябинской области о направлении **исполнительного листа** в службу судебных приставов для исполнения решения суда, вступившего в законную силу.

Постановление 18 ААС от 26.08.2019 по делу № А76-31528/2018



44-ФЗ

- Услуги сдавались без контракта, по актам (п.4 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ).
- Сумма по каждому акту не превышала 100 тыс. руб.

Суды:

- Исполнитель не имеет права на оплату, поскольку госконтракт между сторонами не заключен.
- Документы были составлены одним днем, оказанные услуги идентичны и касались одного мероприятия.
- Не представлено доказательств, что заказчик не мог заключить контракт путем конкурентной закупки.

## ОСНОВНОЙ РИСК:

ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ

Принятие решения о способе определения поставщика с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе

на должностных лиц - 30 тысяч рублей (ч.2 – 50 тыс. руб.).

## РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Разные объекты (предмет договора)
- Разные контрагенты
- Разные сроки и даты
- Разные условия договора, спецификации (разные хозяйствственные цели)
  
- Договор на весь объем существующий потребности
- Хозяйственная обоснованность решения. Обоснование необходимости (отсутствие конкуренции, запоздалое финансирование, непланируемая срочность и др.)
- Цена не выше цены на аналогичные котировки

- На основании п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ заключены контракты:
  - ✓ 598 641,84 руб. - демонтаж дверных коробок, полотен, наличников, демонтаж и устройство полов, очистку и окрашивание потолков;
  - ✓ 213 742,80 руб. - окрашивание потолков, покрытие полов лаком, устройство плинтусов и дверных проемов;
  - ✓ 43 266,96 руб. - демонтаж светильников для люминесцентных ламп и монтаж светильников со светодиодной решеткой.
- Прокуратура, УФАС:
  - ✓ работы объединены хозяйственной целью и они являются однородными.
  - ✓ одно место и сроки выполнения работ.
- Искусственное дробление, нарушение 135-ФЗ.
- п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ не предусматривает ограничений по количеству работ с одним исполнителем, видам работ и срокам их исполнения.
- Заказчик может заключить контракт с ЕП, если проведение конкурентных процедур нецелесообразно из-за того, что организационные затраты на проведение закупки не соответствуют ее стоимости.

Решение Пензенского УФАС России от 21.07.2020 по делу N 058/01/16-191/2020

- В текстах контрактов - условие об оплате выполненных подрядчиками работ только при условии доведения финансирования из федерального бюджета.

### Насколько оправданно такое условие?

- В отношении должностных лиц ФКУ ИК-2 и ФКУ ИК-6 возбуждены административные производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КОАП (утверждение документации о проведении торгов с нарушением требований законодательства о закупках).
- По материалам прокуратуры УФАС по Свердловской области должностные лица заказчиков привлечены к административной ответственности в виде штрафов в размере 3 тыс. рублей каждый.

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2045628>

- Победитель закупки не подписал контракт и не предоставил обеспечение исполнения контракта в срок.
- Заказчик – сведения в ФАС, победитель в РНП.
- В суде: в течение всего отведенного для подписания контракта срока ответственный сотрудник был на больничном.

Насколько убедителен аргумент?

- УЗ не доказал, что контракт не мог подписать другой работник, имеющий электронную цифровую подпись.
- Было достаточно времени, чтобы решить проблему, подписать контракт и предоставить обеспечение.

Определение ВС РФ от 21.08.2020 N 305-ЭС20-10811 (отказ в пересмотре)

- Контракт на поставку сметаны. Жирность – 15%.
- По условиям контракта качественные и функциональные характеристики товара должны полностью соответствовать спецификации.
- Принята сметана с жирностью 20%.

### Допущено ли нарушение заказчиком?

- Контролёр: ненадлежащее исполнение контракта. Поддержано первой инстанцией.
- Но:
  - ✓ 44-ФЗ допускает возможность поставить товар лучшего качества по согласованию заказчика с поставщиком;
  - ✓ заказчик сам устанавливает критерии, по которым определяются улучшенные характеристики, так как законом они не предусмотрены;
  - ✓ товар соответствовал ГОСТу, указанному в контракте, и потребностям заказчика;
  - ✓ замена товара не привела к повышению цены;
  - ✓ результаты внутренней и внешней экспертизы были положительными.

Постановление АС Поволжского округа от 17.06.2020 по делу N А06-4898/2019

Рекомендация: допсоглашение



[WWW.TENDERY.RU](http://WWW.TENDERY.RU)



[INFO@TENDERY.RU](mailto:INFO@TENDERY.RU)

- Бывший руководитель ООО «Монолит» и прораб признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество в особо крупном размере).
- При строительстве административных зданий изолятора временного содержания и отдела МВД РФ по г. Ельцу руководитель ООО «Монолит» и прораб, внесли ложные сведения в акты приемки работ об их стоимости и выполненных объемах, они завысили расценки почти на 12 миллионов рублей.
- Завышение стоимости стройматериалов и работ были выявлены в ходе ревизии сотрудниками МВД России.
- В числе доказательств - **показания свидетелей**, результаты следственных действий и **строительно-технических экспертиз**, подтвердившие выводы следствия о хищении бюджетных средств.
- Приговором суда прорабу назначено наказание в виде 4 лет лишения свободы условно.
- Уголовное дело в отношении экс-руководителя стройфирмы прекращено в связи с его смертью.

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2051152>

- Между администрацией городского поселения Знаменка Орловского района Орловской области и ООО «Пром-экология» заключен муниципальный контракт на строительство футбольного поля с искусственным покрытием.
- В целях обеспечения строительного контроля на указанном объекте главой администрации городского поселения Знаменка с начальником КУ ОО «Орелгосзаказчик» заключен договор об оказании услуг строительного контроля.
- Главный специалист отдела строительного контроля КУ ОО «Орелгосзаказчик», будучи ответственным за ведение строительного контроля, надлежащим образом свои должностные обязанности не исполнил и не осуществил контроль за соответствием применяемых подрядчиком строительных материалов проектно-сметной документации, техническому заданию к муниципальному контракту, подписав при этом лично соответствующие акты выполненных работ.
- В результате подрядчик реализовал мошенническую схему, использовав более дешевые материалы при строительстве футбольного поля. Бюджету Орловской области причинен ущерб на сумму более 12 миллионов рублей.

### Какие последствия могут быть для специалиста?

- Расследуется уголовное дело - п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).
- Подозреваемый задержан. Следствие намерено ходатайствовать перед судом об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения в виде заключения под стражу.
- Следствие продолжает работу по установлению должностных лиц органов власти, которые, возможно, оказывали покровительство совершению преступления.

<http://www.tendery.ru/forum/viewtopic.php?f=521610&t=2051152>

- По мнению контроля 3 участника аукциона заключили картельное соглашение:
- ✓ НМЦК двумя участниками снижена минимально. Они участвуют для массовки, для обеспечения победы 3 по высокой цене
  - ✓ заявки и ценовые предложения поданы с одного IP-адреса
  - ✓ двое участников - аффилированные лица, между ними были договорные отношения

**Какие контраргументы могут быть приведены в защиту УЗ в суде?**

- Контролеры не доказали ограничение конкуренции, поддержание цен в закупке и выгоду претендентов на контракт:
- ✓ отношения между участниками закончились за 5 месяцев до закупки
  - ✓ не запрещено применять один IP-адрес при подаче заявок и ценовых предложений. Один такой адрес может использоваться несколькими абонентами в разных целях. Подконтрольность действий участников не доказана.
  - ✓ директором двух участников было одно и то же лицо, но в разные годы. На момент объявления закупки оно им не являлось. Контракт подписан с другим директором, аффилированность отсутствует нет;
  - ✓ минимальное снижение НМЦК не означает отказ от конкуренции. Участники не обязаны опускать цену до невыгодной для себя.

Постановление АС Дальневосточного округа от 02.02.2021 по делу N A24-8534/2019

- В заявке страна происхождения: "Китайская Народна Республика".
- Такой страны нет в ОКСМ.

**Допустить или отклонить заявку?**

- Заказчик (поддержан УФАС) отклонил заявку.



**Суд:**

- при оформлении заявки допущена опечатка в названии страны, однако подобное написание не могло ввести заказчика в заблуждение
- техническая ошибка не входит в перечень причин для отказа в допуске к закупке по Закону N 44-ФЗ
- подход антимонопольного органа формальный.

Постановление АС Волго-Вятского округа от 25.01.2021 по делу N A43-51069/2019

## ОШИБКА ФАС И ВЗЫСКАНИЕ СУДЕБНЫХ РАСХОДОВ

- Решением АС г. Москвы от 16.09.2020 **признано незаконным и отменено решение ФАС России 19/44/104/139 от 09.07.2019.**
- ООО "СК СТРОЙДОР" обратилось в АС г. Москвы с заявлением о **взыскании судебных расходов**, понесенных ООО "СК СТРОЙДОР" с ФАС России, заявление зарегистрировано судом 18.01.2021г.
- В связи с рассмотрением дела ООО "СК СТРОЙДОР" понесло судебные издержки на оплату услуг представителей на общую сумму в размере 462 000 руб.00 коп.
- Указанные **расходы подтверждены** представленными в дело доказательствами (**копии договора оказания юридической помощи, счета на оплату, акты об оказании услуг**).
- Судом установлено, что представители ООО "СК СТРОЙДОР" по рассмотрению заявления в суде участвовал всего в трех судебных заседаниях.
- Таким образом, изучив все представленные документы, **с учётом**
  - ✓ норм права и судебной практики их применения,
  - ✓ степени сложности дела и характера предмета спора,
  - ✓ срока рассмотрения дела, а также
  - ✓ в отсутствие представленных ответчиками убедительных и объективных доказательств чрезмерности понесенных расходов,суд находит заявленные требования обоснованными и разумными.

Решение АС г. Москвы от 19.02.2021 по делу № [A40-181871/2019-21-706](#)

БЛАГОДАРЮ  
ЗА  
ВНИМАНИЕ!

КИРИЛЛ ВЛАДИМИРОВИЧ  
КУЗНЕЦОВ



Ответы на вопросы: [www.tendery.ru](http://www.tendery.ru)



[facebook.com/kirill.v.kuznetsov](http://facebook.com/kirill.v.kuznetsov)



[www.tendery.ru](http://www.tendery.ru)



[info@kkuznetsov.ru](mailto:info@kkuznetsov.ru)

