



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

Горячкин П.В

Президент Союза инженеров-сметчиков

ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ, ОБОСНОВАНИЕ И СОГЛАСОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ, ЗАМЕНЫ МАШИН, МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Методические материалы

По оперативным данным Союза инженеров-сметчиков только **за ИЮНЬ 2021** года рост себестоимости строительно-монтажных работ в зависимости от видов строительства составил от **5,6%** до **6,5%**.

С НАЧАЛА 2021 года указанный показатель уже вырос на величину от **12,08%** до **12,98%**. Рост происходит в основном за счет роста цен на строительные материалы, в том числе только за июнь:

- кроме металлопроката (7,6%) и пиломатериалов (5,2%) в июне добавились - асфальтобетон и битум (битумная эмульсия) 11-12 процентов, кабель силовой (до 29%), теплоизоляционные материалы (до 10%), стекло листовое (3,9%), ж/б плиты перекрытий (до 6,3%) и др ...



МЕЖДУ ТЕМ:

Статьей 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Изменение существенных условий в случаях, которые не предусмотрены Законом № 44-ФЗ, считается нарушением.

Согласно части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Действия, предусмотренные частью 4 указанной статьи, если такие действия повлекли дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 5 статьи 7.32 КоАП РФ).

Письмо Минфина России, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2021 г.
№№ 24-06-06/45785, 24044-АП/09, ПИ/47490/21

"О позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения государственного контракта"

В связи с поступающими вопросами о **возможности изменения цены государственного контракта** на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - строительство) при его исполнении **в случае существенного роста цен на строительные ресурсы, приведшего к увеличению общей стоимости строительства и невозможности исполнения контракта**, Минфин России, Минстрой России и ФАС России сообщают следующее.

В соответствии с **пунктом 8 части 1 статьи 95** Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) предусмотрена возможность по соглашению сторон изменения существенных условий контракта в случае, если при

исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Предусмотренное указанным пунктом изменение осуществляется **при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение **не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов.** При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Предельный размер цены контракта, при котором или при превышении которого допускается внесение изменений предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. N 1186 (далее - Постановление N 1186) и составляет **100 млн рублей.**

Таким образом, при соблюдении совокупности условий, предусмотренных указанными выше нормами Закона N 44-ФЗ и Постановления N 1186, **существенные условия контракта (одновременное цена и срок исполнения контракта, или только срок, или только цена) могут быть изменены по соглашению сторон.**

Указанные в пункте 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ **"независимые от сторон контракта обстоятельства"** предполагают открытый перечень обстоятельств, **в том числе изменение стоимости позиций ценообразующих строительных ресурсов,** если указанное изменение возникло по независимым от сторон контракта обстоятельствам.

Таким образом, **в случае если существенное изменение стоимости строительных ресурсов привело к увеличению общей стоимости строительства** и невозможности исполнения контракта на выполнение работ по строительству, заключенного на срок не менее одного года и цена которого составляет не менее 100 млн. рублей, заказчики вправе по соглашению сторон изменить существенные условия контракта на основании пункта 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ.

*Заместитель
Министра Финансов
Российской Федерации
А.М. Лавров*

*Первый Заместитель
Министра строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
А.Н. Ломакин*

*Заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной службы
П.В. Иванов*

ПОЯСНЕНИЯ:

к письму Минфина России № 24-06-06/45785, Минстроя России № 24044-АЛ/09, ФАС России № ПИ/47490/21 от 10.06.2021 "О позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения государственного контракта":

По общему правилу (ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Исключением являются случаи, предусмотренные ст. 34 и 95 этого Закона.

Пункт 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе позволяет изменить по соглашению сторон существенные условия при одновременном соблюдении следующих положений:

- контракт заключен на срок не менее одного года;
- предмет контракта - выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;
- цена контракта составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством РФ;
- при исполнении контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Изменение условий осуществляется:

- при наличии обоснования и на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации (в зависимости от нужд закупки);
- при условии, что изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Предельный размер цены контракта установлен Постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 и **составляет 100 млн руб.** (п. 1(1) введен Постановлением Правительства РФ от 20.07.2019 № 948).

Ранее было:

10 млрд. рублей - для федеральных нужд

1 млрд. рублей - для нужд субъекта Российской Федерации;

500 млн. рублей - для муниципальных нужд.

Минстрой России на основании пункта 4 Перечня поручений по итогам оперативного совещания с заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, состоявшегося 21 июня 2021 г., № ММ-П41-8095 от 22 июня 2021 г. подготовил проект постановления Правительства РФ, где в пункте 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независимым от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» **слова «100 млн. рублей» заменить словами «15 млн. рублей».**

(По мнению Минстроя значительная часть контрактов в сфере строительства со сроком действия не менее 1 года не подпадает под действие нормы пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, соответственно, заказчики не имеют возможности изменить цену соответствующих контрактов при объективно меняющихся условиях строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе в случае существенного роста цен на строительные ресурсы).

При соблюдении совокупности перечисленных условий существенные условия контракта (одновременно цена и срок исполнения контракта, или только срок, или только цена) могут быть изменены по соглашению сторон. По данному вопросу Минфин высказался в Письме от 24.03.2020 № 24-03-07/23076 и др.

Следует учесть, что при изменении контракта по п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ можно изменить одновременно условия о цене контракта и сроке его исполнения либо только одно из них (Письмо Минфина России от 10.02.2020 N 24-03-07/8590).

**ПРИМЕР РАСПОРЯЖЕНИЯ (решения)
высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной
администрации об изменении существенных условий контракта (договора) в части
увеличения цены**

*В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установить, что (наименование заказчика) вправе изменить по соглашению сторон существенные условия, предусмотренные государственным контрактом (муниципальным контрактом, контрактом, договором) от № на выполнение работ по....., увеличив цену контракта до рублей,
в связи с*

Вариант 1. существенным возрастанием стоимости ценообразующих строительных ресурсов, подтвержденным на основании первичных учетных документов

Вариант 2. изменением стоимости позиций ценообразующих строительных ресурсов и внесением изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы повторно.

ПРИМЕЧАНИЕ:

*Решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации об изменении существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в части увеличения цены (или цены и срока, или только срока) на величину не более чем тридцать процентов в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения государственного контракта, выраженном в совместном письме от 10 июня 2021 г. №№ 24-06-06/45785, 24044-АП/09, ПИ/47490/21) может быть принято только **при наличии на день подготовки проекта решения повторного положительного заключения государственной экспертизы проектной документации**, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости (или только в объеме проверки определения сметной стоимости) строительства объектов капитального строительства.*

Распорядители бюджетных средств (а также государственные (муниципальные) заказчики как получатели бюджетных средств) при подготовке и принятии решения об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта должны обеспечить внесение в установленном законодательством Российской Федерации порядке внесения изменений в решение о реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, государственную или муниципальную программу, объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, внесение изменений в бюджетную роспись (сводную бюджетную роспись) на соответствующий финансовый год и (или) лимиты бюджетных обязательств, или осуществление перераспределения бюджетных ассигнований между объектами капитального строительства, или за счет увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года в размере остатков бюджетных ассигнований, не использованных в отчетном финансовом году.

Выполнение и финансирование осуществляется после их детализации в адресной программе (пообъектного распределения бюджетных ассигнований). Изменения вносятся в адресную программу после внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств.

Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств данные изменения условий контракта могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Возможность изменения существенных условий заключенного контракта (одновременно цена и срок исполнения контракта, или только срок, или только цена) на указанных в пункте 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ условиях предоставляется сторонам контракта на основании положений Закона о контрактной системе, вне зависимости от наличия, либо отсутствия соответствующего положения в документации о закупке и в условиях заключенного контракта.

При соблюдении совокупности условий, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и Постановлением № 1186, существенные условия контракта (одновременно цена и срок исполнения контракта, или только срок, или только цена) могут быть изменены по соглашению сторон.

Обоснование необходимости изменений существенных условий контракта при его исполнении подготавливается на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации в письменной форме.

При этом Законом № 44-ФЗ иных ограничений и требований к содержанию письменного обоснования о необходимости внесения изменений в существенные условия заключенного контракта не предусмотрено.

Также отмечаем, что при принятии решения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

ДЛЯ СПРАВКИ: Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки») Статья 95 Закона 44-ФЗ с 1 января 2022 года дополнена частью:

1.6. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Таким образом, право заказчика на принятие решение об увеличении цены контракта ставится в прямую зависимость от непревышения лимита бюджетных обязательств (решения о предоставлении бюджетных ассигнований) и новой (пересчитанной и получившей положительное заключение экспертизы в части ее достоверности в установленных законом случаях) сметной стоимости, как одного из обязательных условий.

При постановке на учет принимаемых получателем средств соответствующего бюджета бюджетных обязательств и санкционировании денежных обязательств, возникающих на основании государственных (муниципальных) контрактов (договоров), заключаемых в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, производится проверка наличия утвержденной сметной стоимости на объекты капитального строительства.

Также следует напомнить, что если такая пересчитанная по новым ценам сметная стоимость будет не соответствовать объемам финансового обеспечения, в том числе лимитам на принятие бюджетных обязательств, бюджетной росписи, то такую смету **обязательно придётся заносить на повторную экспертизу**, даже исключительно в объёме проверки достоверности определения сметной стоимости. А потом искать недостающие бабки...

И если по гос. контрактам для конкретных объектов это будут распоряжения правительства, то для муниципальных - придётся изыскивать источники, в том числе заемные или просить субсидии у центра, а по общему бюджетному правилу - **при софинансировании из бюджетов разного уровня все корректировки идут за счёт низшего бюджета.**

ВОПРОС: Согласно условиям контракта (договора) стоимость работ может быть изменена при наступлении обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора). Является ли резкое повышение цены на закупаемые исполнителем работ (подрядчиком) материалы, используемые при выполнении работ по контракту форс-мажором и основанием для пересмотра цены контракта (договора)?

Ответ: В российском законодательстве практически почти не используется термин "форс-мажор". Гражданский кодекс РФ для обозначения чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, влияющих на осуществление и исполнение субъектами гражданского права своих прав и обязанностей, использует термин "непреодолимая сила" (см., например, ст. ст. 202, 401, 1250 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ст. 424 Гражданского кодекса РФ изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке.

Согласно ст. 451 ГК РФ существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

□ Понятие непреодолимой силы содержится в п. 3 ст. 401 ГК РФ, под которой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. То есть обстоятельства, которые стороны не могли предвидеть и предотвратить. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Аналогичные выводы изложены в Апелляционном определении Московского областного суда от 07.09.2016 по делу N 33-19695/2016.

Юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы "нормального", обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.06.2012 N 3352/12 по делу N A40-25926/2011-13-230).

Как указал Восьмой арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 15.10.2015 N 08АП-8773/2015 по делу N A81-1308/2015, согласно ст. 401 ГК РФ непреодолимая сила (форс-мажорные обстоятельства) - это чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. Как следует из этого определения, при непреодолимой силе обстоятельства должны иметь следующие элементы: чрезвычайность и непредотвратимость. Под чрезвычайностью понимается невозможность предвидения при данных условиях наступления соответствующих обстоятельств, под непредотвратимостью - невозможность их предотвращения имеющимися в распоряжении данного общества техническими и иными средствами. Повышение курса иностранной валюты в РФ нельзя расценивать как непреодолимые обстоятельства, поскольку изменение курса иностранной валюты - это коммерческие риски. Финансово-экономический кризис нельзя отнести к обстоятельствам непреодолимой силы ввиду отсутствия такого квалифицированного признака, как непредотвратимость.

□ *Рост рыночных цен стороны могли предвидеть при заключении договора, к тому же изменение рыночных цен в сторону увеличения является естественным следствием экономических процессов.*

Также Постановлением Президиума ВАС РФ от 13.04.2010 N 1074/10 по делу N А40-90259/08-28-767 сообщено, что инфляционные процессы не признаются существенным изменением обстоятельств: "Изменение обстоятельств признается существенным, если участники сделки в момент ее заключения не могли разумно предвидеть наступление соответствующего изменения. Инфляционные процессы не относятся к числу обстоятельств, возникновение которых нельзя предвидеть. Стороны, вступая в договорные отношения, должны были прогнозировать экономическую ситуацию, в связи с чем не могли исключать вероятность роста цен в период исполнения сделки.

Экономический кризис, инфляция, девальвация рубля, изменение размера страховых, налоговых и иных обязательных взносов, повышение цен контрагентов на предоставляемые услуги и товар, которые необходимы предпринимателю для надлежащего исполнения обязательств по договору, заключенному по результатам публичных процедур, относятся к рискам предпринимательской деятельности, следовательно, повышение стоимости материалов не относится к обстоятельствам непреодолимой силы и не может явиться основанием для изменения цены договора, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное (Постановления Третьего арбитражного апелляционного суда от 01.07.2016 по делу N А33-22441/2015, Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.10.2016 N 19АП-5454/2016 по делу N А48-557/2016).

На основании вышеуказанных решений судов можно сделать вывод, что резкое повышение цены на закупаемые для выполнения работ не является обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором) и не будет основанием для пересмотра цены договора.

Союз инженеров-сметчиков предостерегает участников контрактных отношений в строительстве о недопустимости необдуманного признания существенного роста цен на строительные материалы в качестве независимого от сторон контракта обстоятельства, влекущего невозможность его исполнения со ссылкой на письмо Минфина России № 24-06-06/45785, Минстроя России № 24044-АЛ/09, ФАС России № ПИ/47490/21 от 10.06.2021 «О позиции Минфина России, Минстроя России и ФАС России по вопросу о возможности изменения цены и срока исполнения государственного контракта».

Согласно части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Действия, предусмотренные частью 4 указанной статьи, если такие действия повлекли дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (часть 5 статьи 7.32 КоАП РФ).

Чтобы наиболее просто и справедливо решить вопрос с изменением цен строительных контрактов в связи с резким ростом цен на строительные материалы,

Союз инженеров-сметчиков ПРЕДЛАГАЕТ:

Пусть правительство принимает **решение об индексации цен** заключенных до 01.01.2021 г. государственных (муниципальных) контрактов, контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и договоров о проведении капитального ремонта, в расчетных размерах, определяемых к стоимости переходящих работ, подлежащих выполнению в 2021 году и последующие годы, с применением соответствующих индексов изменения сметной стоимости по видам объектов или работ, как отношение индекса для последнего из имеющихся периодов к индексу на IV квартал 2020 года, с учетом сроков и объемов работ, наличия авансирования и порядка расчетов за выполненные работы.

При этом указанный перерасчет не осуществляется и уточненная цена контракта не действует в отношении этапов и объемов работ, принятых заказчиком до даты принятия в установленном порядке решения об изменении фактических и (или) прогнозных значений индексов.

Для текущего года, в котором осуществляется определение начальной (максимальной) цены контракта для будущих периодов (календарных лет), и календарных лет, следующих за текущим годом, должны использоваться прогнозные значения указанных индексов.

ПРИМЕРНАЯ ФОРМУЛА

расчета новой цены контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений, а также по договору на проведение капитального ремонта общего имущества МКД:

$$\text{Цкн} = \text{Свып} + (\text{Цк} - \text{Свып} - \text{А}) \times \text{К1}/\text{К2} \times \text{Кинф}) + \text{А},$$

где

Цкн - новая цена контракта (договора);

Цк - действующая цена контракта (договора);

Свып - стоимость выполненных и принятых заказчиком работ и затрат по состоянию на 01.01.2021;

А - объем незакрытого выполнением аванса (при наличии);

К1 - индекс пересчета сметной стоимости на дату расчета новой цены контракта по соответствующему виду строительства (виду объектов);

К2 - индекс пересчета сметной стоимости на IV квартал 2020 г. по соответствующему виду строительства (виду объектов);

Кинф - индекс прогнозной инфляции на период выполнения остатков работ, определяемый в порядке, установленном Минстроем в приказе 841/пр.

Формула примерная, могут быть варианты...

К примеру (все пересчитывать через базовую сметную стоимость на 01.01.2000 или через сметную стоимость в уровне цен утвержденной сметной документации в составе проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации)

или учесть в формуле (на уменьшение):

Кинф.1 - индекс прогнозной инфляции, учтенный в действующей цене контракта;

Ксниж - коэффициент тендерного снижения цены, учтенный в действующей цене контракта,

или

считать выполненный объем работ не на 01.01.2021, а на дату определения новой цены контракта и т.д.

Также следует установить ограничение права Заказчика на изменение цены контракта - однократно в срок до 1 октября 2021 года.

Прим. Это как раз и будут те 100 млрд. рублей, которые по меткому выражению вице-премьера Белоусова металлурги и "нахлобучили"...

ПРОЕКТ МИНСТРОЯ РОССИИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=114314>

Часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 52 (часть I), ст. 6961; 2019, N 18, ст. 2195) **дополнить пунктом 11** следующего содержания:

1. Изменение **существенных условий** контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения **по соглашению сторон** в следующих случаях:

(Прим. Получается, что можно менять цену контракта и срок исполнения контракта БЕЗ ОГРАНИЧЕНИЙ!!!!)

11) если **в период исполнения контракта**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **произошло увеличение стоимости на 15 или более процентов одной и (или) более позиций ценообразующих строительных ресурсов или стоимости строительного ресурса из однородной группы** в соответствии с классификатором строительных ресурсов, сформированном в соответствии с актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, **на основании мониторинга**, который осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется **при наличии в письменной форме обоснования такого изменения** на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

При этом в срок исполнения контракта не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений, а также срок получения такого решения.

Порядок обоснования изменения существенных условий контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в случае существенно го изменения стоимости строительных ресурсов устанавливается Правительством Российской Федерации».

Статья 2

1) Настоящий федеральный закон распространяет свое действие на государственные или муниципальные контракты, начальная (максимальная) цена которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сформирована на основе сметной документации, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, включая государственные или муниципальные контракты, которые были заключены до дня вступления в силу настоящего федерального закона.

2) Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПРЕДЛАГАЛОСЬ МИНСТРОЕМ РАНЕЕ:

"11) если в период исполнения контракта, заключенного на срок не менее одного года, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, произошло существенное изменение стоимости одной и (или) более позиций ценообразующих строительных ресурсов, приведшее к изменению общей стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия более чем на 5 процентов, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений. Порядок обоснования изменения существенных условий контракта предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в случае существенного изменения стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчиком устанавливается Правительством Российской Федерации".

ПРИМЕЧАНИЕ:

- В целях решения вопроса о возможной компенсации роста стоимости отдельных позиций строительных материалов или изменения (обратите внимание – это может быть и уменьшение) цены контракта, - прайс-листов, аналитики рынка, публикаций в прессе и пламенных выступлений на совещаниях БУДЕТ ЯВНО НЕДОСТАТОЧНО!

Подрядчикам необходимо будет предоставить Заказчику заверенные главным бухгалтером организации:

- карточки счета, данные аналитического учета по счету 10 «Материалы» (в том числе оборотно-сальдовую ведомость по счету 10.8, карточку счета 10.08 «Строительные

материалы») и по счету 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» в разрезе отдельных наименований ресурсов (видам, сортам, размерам и т.п.), поставщиков и субподрядчиков в форме оборотно-сальдовой ведомости с указанием по каждой операции по приходу и расходу - цены, количества и суммы, остатки по количеству и сумме, а также

- первичные документы, представляемые в обоснование приобретения строительных материалов и их движения в отчетном периоде - копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счета-фактуры, ТТН, транспортные накладные, УПД, лимитно-заборные карты, накладные на отпуск материалов, перемещение, отчет о расходе основных материалов М-29 и др.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ СОЮЗОМ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ:

Союз инженеров-сметчиков вместо «мутного» проекта Минстроя России об изменении цены строительных контрактов по 44-ФЗ в связи с ростом цен на ценообразующие строительные ресурсы, предлагает более простое решение:

ПРОЕКТ: «Часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52 (часть I) , ст. 6961; 2019, № 18, ст. 2195) ДОПОЛНИТЬ ПУНКТОМ 11 СЛЕДУЮЩЕГО СОДЕРЖАНИЯ:

11) если при исполнении заключенного контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по решению заказчика внесены изменения в сметную документацию без изменений физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, в связи с применением НОВЫХ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА, сведения и информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, или сметных цен строительных ресурсов, сформированных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и (или) прогнозных индексов-дефляторов в составе сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, ранее учтенных при формировании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, ДОПУСКАЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ НА ПЯТНАДЦАТЬ ПРОЦЕНТОВ ЦЕНЫ КОНТРАКТА (прим. обсуждаемо – НА ДВАДЦАТЬ ПРОЦЕНТОВ) и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта.

Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно».

Союз инженеров-сметчиков также предлагает в подпункте "в" пункта 1 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ слова «...не более чем на десять процентов цены контракта» заменить на **«... не более чем на пятнадцать процентов цены контракта».**

ДРУГИЕ РЕШЕНИЯ:

Учитывая, что основные позиции металлопроката в сметах **приводятся отдельной строкой** (при применении ФЕР-2001 и ТЕР-2001), а их текущая сметная стоимость определяется, как правило, методом индексации базовой сметной стоимости на 01.01.2000 г., предлагаем Минстрою России уже во II квартале текущего года **приступить к выпуску индексов изменения сметной стоимости по группам ресурсов:**

- «сталь арматурная, каркасы и сетки»
- «прокат листовой»
- «трубы и трубопроводы стальные» и т.п.

Также необходимо **обязать производителей и поставщиков** строительных ресурсов, включенных в Федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве ФГИС ЦС, предоставлять по запросам государственных и муниципальных заказчиков, заказчиков, уполномоченных органов, а также организаций по проведению экспертизы проектной документации, актуальную ценовую информацию (с учётом особенностей поставки), в том числе для целей конъюнктурного анализа цен по Методике 421/пр.

ДО ПОДПИСАНИЯ КОНТРАКТА:

Решение 1. ИЗМЕНЯЕМ НМЦК в извещении об осуществлении закупки (при наличии возможности)

В соответствии **с подпунктом "б" пункта 45(13)** Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 с учетом разъяснения Минстрою России (Письмо Минстрою России от 02.03.2020 № 7128-ИФ/09 «О проведении государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства»):

- в случае если **после получения положительного заключения государственной экспертизы, но до даты заключения государственного (муниципального) контракта (договора)**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, по решению застройщика внесены изменения в сметную документацию БЕЗ ИЗМЕНЕНИЙ ФИЗИЧЕСКИХ ОБЪЕМОВ РАБОТ, КОНСТРУКТИВНЫХ, ОРГАНИЗАЦИОННЫХ-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ И ДРУГИХ РЕШЕНИЙ, предусмотренных проектной документацией, в связи с ПРИМЕНЕНИЕМ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА или СМЕТНЫХ ЦЕН СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ, действующих на дату пересчета сметной стоимости, **проверка сметной стоимости не проводится. Такая сметная документация может быть направлена на повторную государственную экспертизу проектной документации в части проверки сметной стоимости по решению застройщика.**

При внесении изменений в сметную документацию в части применения Индексов, действующих на дату пересчета сметной стоимости, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов:

- стоимость строительно-монтажных работ, прочих работ и затрат, оборудования, включенных в сметную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, и сметная стоимость которых в базисном уровне цен определена на основании единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, пересчитывается с применением соответствующих Индексов;

- стоимость строительных ресурсов, учтенных в сметной документации и отсутствующих в сметно-нормативной базе (принятых по фактической стоимости на основании прейскурантов, коммерческих предложений и иных обоснований), пересчитывается с применением соответствующих индексов цен производителей по отрасли "Строительство", содержащихся в составе сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Министерством экономического развития Российской Федерации;

- стоимость работ и затрат, включенных в состав сводного сметного расчета стоимости строительства на основании исполненных договоров, не пересчитывается.

При этом отмечаем, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются заказчиком в пределах объема финансового обеспечения для осуществления закупок, указанного в плане-графике (в графах 7 – 11).

В случае НЕПРЕВЫШЕНИЯ ИЗМЕНЕННОЙ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, содержащейся в извещении об осуществлении закупки после внесения в него соответствующих изменений, объема финансового обеспечения, содержащегося в плане-графике, внесения изменений в план-график не требуется.

В случае ПРЕВЫШЕНИЯ ИЗМЕНЕННОЙ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, содержащейся в извещении об осуществлении закупки после внесения в него соответствующих изменений, объема финансового обеспечения, содержащегося в плане-графике, требуется внесение изменений в план-график.

Случаи, при которых план-график подлежит изменению, установлены частью 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, а также пунктом 22 Положения № 1279, в том числе при изменении доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

44-ФЗ Можно ли расторгнуть контракт, если подрядчик отказывается начинать работы? Заказчик провел аукцион на ремонт здания, контракт подписан, но подрядчик отказывается от выполнения работ. Как действовать в такой ситуации?

У заказчика есть несколько способов решения проблемы:

Потребовать у подрядчика начать работы в срок и если подрядчик откажется, то заказчик может расторгнуть контракт в одностороннем порядке и отправить информацию о подрядчике в контрольный орган для внесения в РНП. После этого заключить договор со вторым участником аукциона.

Сразу расторгнуть контракт по соглашению сторон и заключить контракт со вторым участником (право на такой вариант действий вам дает часть 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ). Контракт со вторым участником нужно будет заключать в соответствии с документацией о закупке и по цене второго участника. При этом второй участник должен будет предоставить обеспечение контракта, если оно было установлено (статья 95, часть 18 Закона № 44-ФЗ).

В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА:

При принятии решения об увеличении цены контракта, необходимо учитывать, что **согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса** Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и

утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются **в пределах лимитов бюджетных обязательств.**

Таким образом, право заказчика на принятие решение об увеличении цены контракта ставится в прямую зависимость от **непревышения лимита бюджетных обязательств (решения о предоставлении бюджетных ассигнований)** и новой (пересчитанной и получившей положительное заключение экспертизы в части ее достоверности в установленных законом случаях) сметной стоимости, как одного из обязательных условий.

При постановке на учет принимаемых получателем средств соответствующего бюджета бюджетных обязательств и санкционировании денежных обязательств, возникающих на основании государственных (муниципальных) контрактов (договоров), заключаемых в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, производится проверка наличия утвержденной сметной стоимости на объекты капитального строительства.

Справка СУЩЕСТВЕННЫЙ РОСТ СТОИМОСТИ МАТЕРИАЛОВ – ЧТО ОСТАЕТСЯ ДЕЛАТЬ...

Статьей 95 Закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно изменение существенных условий заключенного контракта при его исполнении.

Рост стоимости материалов не может быть отнесен к независимыми от сторон контракта обстоятельствами, в том числе к обстоятельствам непреодолимой силы, влекущими невозможность исполнения контракта!

В соответствии со **статьей 709 Гражданского Кодекса РФ** подрядчик не вправе требовать увеличения твердой цены, а заказчик ее уменьшения, в том числе в случае, когда в момент заключения договора подряда исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.

С другой стороны, абзацем 2 части 6 статьи 709 Кодекса предусмотрено, что при существенном возрастании стоимости материалов и оборудования, предоставленных подрядчиком, а также оказываемых ему третьими лицами услуг, которые нельзя было предусмотреть при заключении договора, подрядчик имеет право требовать увеличения установленной цены, а при отказе заказчика выполнить это требование - расторжения договора согласно статье 451 Кодекса.

Таким образом, указанные в данном абзаце случаи существенного изменения обстоятельств дают подрядчику право при отказе заказчика от увеличения стоимости работ **ТРЕБОВАТЬ ТОЛЬКО РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА, А НЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЕГО УСЛОВИЙ.**

При отсутствии согласования сторонами необходимости увеличения цены, ПОДРЯДЧИК ОБЯЗАН ВЫПОЛНИТЬ ДОГОВОР, сохраняя право на оплату работы по цене, определенной в договоре, либо требовать расторжения договора в порядке статьи 451 ГК РФ.

При этом Заказчик может потребовать от подрядчика выполнить работы по цене и в сроки, определенные в договоре, а если подрядчик откажется, то заказчик может расторгнуть контракт в одностороннем порядке и отправить информацию о подрядчике в контрольный орган для внесения в РНП.

НЕДОГЛЯДЕЛИ..., А МОЖЕТ ЭТО И К ЛУЧШЕМУ?

В принятом «оптимизационном» пакете поправок к 44-ФЗ (Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки»)

Статья 95 Закона 44-ФЗ с 1 января 2022 года перетасована и дополнена статья 95 «Изменение, расторжение контракта». Обратите внимание:

в части 1 статьи:

«Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

введен интересный дополнительный пункт:

п. 12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении».

Указанный пункт явно требует пояснений...

Согласно указанному законопроекту также предлагается расшифровать понятие:

п. 8.4) статьи 3. **ОТДЕЛЬНЫЙ ЭТАП ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА** - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

При этом извещение об осуществлении закупки должно содержать:

- срок исполнения отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы;
- начальную (максимальную) цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы.

Таким образом, согласно предлагаемого пункта;

с 1 января 2022 года при исполнении контракта по соглашению сторон **МОЖНО ИЗМЕНИТЬ** (увеличить/ уменьшить):

- срок исполнения любого отдельного этапа (или отдельных этапов) исполнения контракта при неизменности общего срока (за исключением отдельных оснований по ст. 95) исполнения контракта;
- цену отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта при изменении срока исполнения указанного этапа (этапов) (т.е. цену и срок) или **ДАЖЕ ЦЕНУ ВСЕГО КОНТРАКТА В ЦЕЛОМ (!!!** т.е. за счет изменения (уменьшения или увеличения) цены отдельного этапа (этапов) контракта) при неизменности общего срока (за исключением отдельных оснований по ст. 95) исполнения контракта.

При соблюдении совокупности перечисленных условий и только в рамках срока исполнения контракта существенные условия контракта (одновременно цена и срок исполнения отдельного этапа контракта (отдельных этапов), или только срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) контракта, или цена контракта в целом (за счет изменения (уменьшения или увеличения) цены отдельного этапа (этапов) контракта) при изменении срока исполнения отдельного этапа (или отдельных этапов) могут быть изменены по соглашению сторон.

НАДО БЫЛО:

"... в рамках срока исполнения контракта И ЦЕНЫ КОНТРАКТА, предусмотренных при его заключении".

или

п. 12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению цены контракта».

В противном случае данный пункт прочитывается с преамбулой части 1 («Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:»).

И получается так:

если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении...

то что?

...допускается изменение по соглашению сторон существенных условий контракта при его исполнении.

ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (прим. в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

Возможность изменения условий контракта должна быть предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - контрактом, в том числе:

- По коду оснований 014 - увеличение цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

- По коду оснований 015 - уменьшение цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

Код и наименование причины изменения условий контракта принимаются в соответствии с Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между

заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. Приказ Минфина России от 19.07.2019 № 113н (ред. от 21.01.2021/зарегистрировано в Минюсте России 16.09.2019 № 55941).

Таким образом, подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность изменения существенных условий только по контрактам, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлен **исчерпывающий перечень** видов работ, при выполнении которых возможно изменение существенных условий заключенного контракта.

ПРИМЕЧАНИЕ: Уменьшение/ увеличение цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема выполняемых работ или услуг по контракту, предметом которого является:

- при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;
- услуг по исполнению функций технического заказчика;
- строительство (ремонт, содержание) некапитальных сооружений и строений;
- ремонт (за исключением капитального ремонта) и содержание автомобильных работ и искусственных сооружений на них;
- неотделимые улучшения земельного участка (замоещение, покрытие и другие), в том числе благоустройство (без проведения работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства)- замоещение, асфальтирование, озеленение, устройство ограждений, деревянных сараев, оборудование детских, спортивных (кроме стадионов) и хозяйственно-бытовых площадок.

должно осуществляться по **подпункту "б" пункта 1 части 1 статьи 95** Закона № 44-ФЗ - если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) **объем работы или услуги** (прим. **Без изменения видов выполняемых работ!**) не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

Коды оснований – 012, 013.

НОВОЕ: Согласно Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки») с 1 января 2022 года:

В части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ теперь это пункты:

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого

товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

1.3) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;"

Если предметом контракта является **ОДНОВРЕМЕННО ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА** (т.н. «контракты жизненного цикла/ см. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 (ред. от 11.02.2021) «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»)), предусмотренный частями 16, 16.1 статьи 34 44-ФЗ, то следует руководствоваться Правилами заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № 563 (в ред. Постановления Правительства РФ от 31.12.2019 № 1948):

- наличие отдельного этапа, в рамках которого осуществляется архитектурно-строительное проектирование и выполнение инженерных изысканий, оплата которых производится после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства;

- в контракте указываются цена контракта, установленная с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также установленные заказчиком в документации о закупке максимальное значение цены контракта и **ФОРМУЛА ЦЕНЫ КОНТРАКТА** (подпункт «г» пункта 4 Правил);

$$Ц_{\text{к}} = C + \frac{Ц_{\text{кк}} - A}{2}, \text{ где:}$$

С - сметная стоимость строительства (в ценах соответствующих лет), получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости

Ц_{кк} - цена контракта, установленная с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

А - переменная, значение которой устанавливается равным сметной стоимости строительства, в случае если сметная стоимость строительства, указанная в проектной документации при представлении ее для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, **меньше или равна сметной стоимости строительства**, установленной по результатам проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, и равным цене контракта (Цкк), **в случае если сметная стоимость строительства, указанная в такой документации, больше сметной стоимости строительства**, установленной по результатам проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства;

(Примечание: то есть сама закупка проводится путем снижения НМЦК (посчитанной к проведению аудита и одобренной по итогам аудита), но она не является сметной стоимостью объекта. Далее появляется цена победителя, которая включается в контракт. Далее на стадии исполнения контракта появляется сметная стоимость по итогам стадии проектирования, далее появляется стоимость строительства, полученная по итогам проведения экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости строительства.

Предположим, что на аудит была предложена цена **120** и она была одобрена по итогам аудита, соответственно была зафиксирована в качестве НМЦК. Далее, аукцион выиграл некто с ценой **Цкк = 100**, в ходе исполнения контракта он выполнил проектирование и направил проектную документацию в экспертную организацию для проведения экспертизы и получения положительного заключения о достоверности сметной стоимости. Однако экспертная организация подтвердила достоверную стоимость строительства в размере **С=90** (цена снизилась).

Согласно формуле исполнитель получит подтвержденный экспертизой объем денежных средств (С) + премию $(Цкк - А) / 2$. Примеры расчетов (в продолжение вышеприведенного примера, где достоверная стоимость - 90):

1) если ПД = 95 (т.е. на экспертизу представили проект с завышенной стоимостью, а экспертиза снизила стоимость строительства), значит $А = Цкк$, $Цк = 90 + (100 - 100) / 2 = 90$, то есть $Цк = С$ (нет премии);

2) если ПД = 90 (т.е. экспертиза подтвердила сметную стоимость строительства), $А = С$, $Цк = 90 + (100 - 90) / 2 = 95$, т.е. **участник получит бонус в размере 5** по сравнению со сметной стоимостью строительства;

3) если ПД = 85 (т.е. экспертиза увеличила сметную стоимость строительства), $А = С$, $Цк = 90 + (100 - 90) / 2 = 95$, т.е. **участник получит бонус в размере 5** по сравнению со сметной стоимостью строительства.

Итог таков:

- если цена по итогам проектирования (до экспертизы) меньше либо равна достоверной цене (по итогам экспертизы), то подрядчик получит премию;
- если цена по итогам проектирования будет завышена (относительно той, которую одобрит экспертиза), то подрядчик не получит премию (получит только достоверную стоимость строительства);
- чем больше разрыв между ценой по итогам закупки и достоверной стоимостью, тем больше будет премия у подрядчика, который проектировал, не завышая стоимость).

Обратите внимание! Кроме того, в формулу должны быть подставлены значения за минусом суммы, приведенной в главе 10 "**Расходы на содержание службы заказчика, Строительный контроль**" и в главе 12 "**Публичный технологический и ценовой аудит**, подготовка обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, технологический и ценовой аудит такого обоснования инвестиций, аудит проектной документации, проектные и изыскательские работы". Если при обосновании инвестиций эти расходы также были посчитаны, то и при применении формулы также следует их изъять для корректного установления формулы цены.

– в соответствии с подпунктом д) пункта 4 Правил **ПОДРЯДЧИК НЕ ВПРАВЕ ТРЕБОВАТЬ УВЕЛИЧЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, А ЗАКАЗЧИК ЕЕ УМЕНЬШЕНИЯ**, в том числе в случае, когда в момент заключения контракта исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов. То есть, вне зависимости от того, насколько изменилась сметная стоимость по результатам этапа проектирования и (или) в процессе строительства, в том числе в результате внесения изменений в проектную документацию.

Также в данном случае **НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ** положения об изменении цены контракта на величину не более десяти процентов по подпункту "в" пункта 1 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ и на величину не более чем на тридцать процентов по пункту 8 части 1 статьи 95.

Для сведения: согласно т.н. «ОПТИМИЗАЦИОННОГО ПРОЕКТА» изменений в 44-ФЗ корректировать условия контракта по пп. "а" - "в" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ можно будет независимо от того, включены ли они в документацию, контракт, а в пп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 95 предлагается добавить «...а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона».

(Справка: это могут быть контракты на выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту и при необходимости по инженерным изысканиям и (или) проектированию) и содержанию автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, и (или) работ по их ремонту; выполнение работ по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, аэродромов, метрополитена, объектов системы коммунальной инфраструктуры, выполнение работ по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства и др. Предмет контракта также может (при необходимости) предусматривать оказание услуги по содержанию соответствующего объекта капитального строительства и (или) выполнение работ по его ремонту и (или) утилизации (сносу).

Решение о заключении указанного контракта принимается Правительством Российской Федерации или главным распорядителем средств федерального бюджета - в отношении объектов капитального строительства федеральной собственности, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации - в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или главой муниципальной собственности - в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности **по результатам проведенного технологического и ценового аудита** обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта).

ДЛЯ СПРАВКИ: По смыслу Постановления 563 подрядчик в рамках контракта ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА (КЖЦ) должен выполнить: 1) проектирование, 2) строительство и 3) ввод в эксплуатацию. Возникает вопрос: может ли соответствующий контракт предусматривать также и такие обязательства как - 4) инженерные изыскания, 5) сбор технических условий на технологическое присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, 6) поставка и монтаж оборудования, мебели и проч.?

Представляется, что **все эти и другие блоки обязательств подрядчика могут и должны быть включены в проект в связи со следующим:**

1) **инженерные изыскания** прямо предусмотрены как одно из обязательных условий контракта подп. б п. 4 Правил заключения контрактов (утв. Постановлением N 563);

2) **инженерные системы и системы безопасности** - оборудование, которое указано в укрупненных сметных нормативах, также включается в проект, это, например, вентиляция, кондиционирование, пожарная сигнализация, охранная сигнализация, слаботочные устройства, лифты и проч.;

3) в укрупненных сметных нормативах также имеется раздел **"Технологическое оборудование"** (отдельно от инженерного оборудования и систем безопасности), оно в укрупненных сметных нормативах не расшифровывается, но на него заложено существенное финансирование. Согласно Методическим рекомендациям по разработке укрупненных нормативов цены строительства **под технологическим оборудованием понимаются** технологические линии, станки, установки, аппараты, машины, механизмы, приборы, устройства, комплектующие и запасные части, обеспечивающие выполнение технологических процессов, отвечающих функциональному назначению зданий или сооружений. При формировании укрупненных нормативов цены строительства к затратам на приобретение технологического оборудования также рекомендуется относить затраты на приобретение оборудования, инструмента, инвентаря, мебели и других предметов внутреннего убранства, требующихся для первоначального оснащения общежитий, объектов образования, культуры, здравоохранения, административных зданий. Это важно, потому что укрупненные сметные нормативы применяются для обоснования предполагаемой стоимости строительства объектов "под ключ".

Кроме того **Минтрансом России подготовлен проект постановления Правительства РФ «О порядке и правилах заключения и исполнения контрактов жизненного цикла в отношении автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации»**, согласно которому **цена КЖЦ изменяется (т.е. увеличивается или уменьшается) в обязательном порядке в ходе исполнения контракта** в случае, если:

а) цена строительства (реконструкции) объекта КЖЦ, определенная сметой в проектной документации, разработанной в рамках исполнения КЖЦ и прошедшей государственную экспертизу, отличается от установленной контрактом цены, но не более чем на тридцать процентов. В случае, если после прохождения государственной экспертизы проектной документации объекта КЖЦ достоверная сметная стоимость строительства (реконструкции) отличается от цены строительства, реконструкции объекта КЖЦ более чем на тридцать процентов, изменение цены (т.е. и уменьшение и увеличение) КЖЦ возможно в пределах тридцати процентов от цены контракта, либо контракт может быть расторгнут;

б) если в ходе реализации КЖЦ в проектную документацию, получившую положительное заключение по результатам государственной экспертизы проектной документации, в порядке, предусмотренном законодательством о градостроительной деятельности, внесены изменения, повлекшие изменение цены (непонятно на сколько?), указанной в контракте,

изменения указанных в контракте работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию объекта, являющегося предметом контракта жизненного цикла;

в) если в ходе исполнения КЖЦ изменены индексы социально-экономического развития, ранее учтенные при формировании цены контракта жизненного цикла. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на пятнадцать процентов цены контракта;

г) если имеются обоснованные исполнителем и подтвержденные заказчиком изменения объема работ, необходимых для выполнения условий КЖЦ в размере, не превышающем пятнадцать процентов от объема работ, если это предусмотрено КЖЦ;

д) если имеются обоснованные исполнителем предложения по уменьшению цены КЖЦ;

Изменение цены в случаях, не предусмотренных в подпунктах "а" - "д", не допускается. Возможность изменения цены контракта должна быть указана в контракте и документации о закупке в случае проведения таковой. ***Изменение цены контракта осуществляется с использованием текущих цен!!!.***

ИЗМЕНЕНИЯ ПО ОПТИМИЗАЦИОННОМУ ПАКЕТУ с 1 января 2022 года

Согласно Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «оптимизационный пакет изменений в закупки») с 1 января 2022 года:

В части 1 статьи 95

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1(3) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;»;

пункт 8 после слова «года» дополнить словами «контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона»;

в пункте 9 слово «контракт» заменить словами «контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракт»;

НОВЫЕ ПУНКТЫ:

п. 11) если при исполнении контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену

такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом **изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства**, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства **на основании решения** Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, **что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов;**

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон

п. 12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении;

дополнить частями:

часть 1.2. В случае, если при исполнении контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, **цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства**, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **цена такого контракта ДОЛЖНА БЫТЬ УМЕНЬШЕНА с учетом указанной сметной стоимости строительства**, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

часть 1.6. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные частью 1 настоящей статьи изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Если предметом контракта является **ОДНОВРЕМЕННО ПОДГОТОВКА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) ВЫПОЛНЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ И (ИЛИ) КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, А ТАКЖЕ ПОСТАВКА ОБОРУДОВАНИЯ** (в соответствии с проектной документацией, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта), предусмотренного **частями 55-57 статьи 112** 44-ФЗ (до 1 января 2024 года по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями) (**т.н. «объекты под ключ»**) ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА осуществляется в соответствии с **частью 62** указанной статьи и **Порядком изменения цены контракта**, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случаях, предусмотренных подпунктом "а"

пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Приложение № 3 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 175/пр).

Изменение цены контракта осуществляется заказчиком в случаях, если при исполнении контракта:

а) сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации превышает цену контракта;

б) цена контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

В ЧАСТНОСТИ:

- если при исполнении такого контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта – цена контракта **МОЖЕТ БЫТЬ УВЕЛИЧЕНА** по соглашению сторон на величину не более чем на тридцать процентов. То есть это возможность, но не обязанность сторон!

- если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, окажется меньше цены такого контракта – то цена такого контракта **ДОЛЖНА БЫТЬ УМЕНЬШЕНА** с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

- в случаях, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1 и пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ

Изменение цены контракта осуществляется после выполнения обязательств по контракту, связанных с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, а также получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства. Изменение цены контракта оформляется дополнительным соглашением к контракту.

Формула изменения цены контракта приведена в п. 5 Порядка изменения цены контракта (Приложение № 3 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 175/пр).

Положения частей 55 - 63 статьи 112 Закона N 44-ФЗ распространяются только на контракты, заключенные в соответствии с утвержденными перечнями объектов капитального строительства.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ

При увеличении или уменьшения цены контракта не более чем на десять процентов с изменением объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ:

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

- Пункт предусматривает **ВОЗМОЖНОСТЬ, НО НЕ ОБЯЗАННОСТЬ УВЕЛИЧЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА**, при условии, что такая возможность предусмотрена документацией о закупке и контрактом, и достигнутого между сторонами соглашения об изменении цены контракта в сторону увеличения.

Согласно Типовых условий государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства (Утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 января 2020 г. № 9/нр) в контракт включают следующие типовые условия: «п. 6. Условия об изменении контракта:

6.1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

А вот при уменьшении предусмотренных контрактом объема и (или) видов выполняемых работ **СТОРОНЫ КОНТРАКТА ОБЯЗАНЫ УМЕНЬШИТЬ ЦЕНУ КОНТРАКТА**, исходя из объема и цены указанных работ.

- При принятии решения, предусмотренного подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 95, необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

При принятии решения об увеличении цены контракта, необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, право заказчика на принятие решение об увеличении цены контракта ставится в прямую зависимость от непревышения лимита бюджетных обязательств (решения о предоставлении бюджетных ассигнований) и новой (пересчитанной и получившей положительное заключение экспертизы в части ее достоверности в установленных законом случаях) сметной стоимости, как одного из обязательных условий.

При постановке на учет принимаемых получателем средств соответствующего бюджета бюджетных обязательств и санкционировании денежных обязательств, возникающих на основании государственных (муниципальных) контрактов (договоров), заключаемых в целях осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, производится проверка наличия утвержденной сметной стоимости на объекты капитального строительства.

- Изменение объема и (или) видов выполняемых работ возможно только в процессе исполнения контракта и осуществляется **в форме Дополнительного соглашения**.

- Положения распространяются в том числе на контракты, заключенные до 1 июля 2019 г.

- Заказчик вправе неоднократно увеличивать или уменьшать цену контракта в пределах 10% от первоначальной цены контракта, т.е. заключать несколько дополнительных соглашений.

Новая цена контракта по каждому дополнительному соглашению при этом не должна отличаться более чем на 10% от цены, которая была установлена по результатам определения исполнителя (подрядчика), т.е. стоимость работ по результатам всех дополнительных соглашений не должна превышать 10% от первоначальной цены контракта.

- Измененные виды работ по контракту должны быть технологически связаны между собой и не могут являться самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых стороны заключили контракт.

- Необходимость изменения объемов и (или) видов выполняемых работ по контракту может быть вызвана внесением изменений в проектную документацию или уточнением проектных решений в рабочей документации, разрабатываемой в процессе исполнения контракта - если в ходе исполнения контракта выяснилось, что потребность в выполнении отдельных видов работ отсутствует, при этом есть потребность в выполнении других работ для достижения, предусмотренного контрактом результата. При этом приоритетными являются потребности заказчика. Данное положение применяется с учетом необходимости получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Примечание:

Разработка, уточнение или изменение рабочей документации в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта (в процессе строительства) не может само по себе являться основанием для изменения цены контракта (твердой цены) без внесения изменений в утвержденную проектную документацию с учетом требований к оценке соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (требующей проведения повторной экспертизы проектной документации, так и в случаях, предусмотренных частью 3.8 статьи 49. «Экспертиза проектной документации...» Градостроительного Кодекса РФ). В соответствии с параграфом 5) части 3.8. статьи 49. «Экспертиза проектной документации...» Градостроительного Кодекса РФ (часть 3.8 введена Федеральным законом от 27.06.2019 N 151-ФЗ) право для застройщика или технического заказчика утвердить изменения, внесенные в проектную документацию без повторной экспертизы проектной документации, ставится в прямую зависимость от непревышения лимита бюджетных обязательств (решения о предоставлении бюджетных ассигнований) и сметной стоимости, как одного из обязательных условий.

Если изменения технической части (технических решений) проектной документации сами по себе не требуют обязательного проведения повторной экспертизы, но влекут увеличение сметной стоимости строительства (при финансировании в соответствии с частью 2 статьи 8.3 ГрК РФ), то в любом случае возникает необходимость экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости и такая

документация повторно направляется на экспертизу. В этом случае повторная экспертиза проводится в объеме проверки сметной стоимости.

НОВОЕ:

Согласно Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (начало действия документа - 01.09.2021) исходя из совокупного толкования норм:

Если в результате разработки рабочей документации происходит корректировка отдельных проектных решений и утвержденной сметной документации (в т.ч. локальных смет (расчетов) и такая корректировка одновременно:

- не затрагивает несущие строительные конструкции объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы);

- не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

- не приводит к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

- соответствует заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий, а также

СООТВЕТСТВУЮТ УТВЕРЖДЕННОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА (реконструкции) объекта капитального строительства и ЦЕНЕ КОНТРАКТА (с учетом лимита затрат на непредвиденные работы и затраты), то

приведение проектной документации (в том числе раздела «Смета») в соответствие с такими корректировками (изменениями), а также **прохождение повторной экспертизы** (в том числе повторной проверки достоверности определения сметной стоимости) **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** при условии, что такие изменения утверждены застройщиком, техническим заказчиком в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ. В этом случае **утвержденные застройщиком, техническим заказчиком изменения в сметную документацию признаются частью проектной документации – раздела «Смета».**

- Допускается изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, в том числе за счет дополнительных работ, которые, исходя из имеющейся информации на момент подготовки документации и заключения контракта, объективно не могли быть учтены в технической документации и смете, но должны быть произведены, поскольку без их выполнения подрядчик не может приступить к другим работам или продолжать уже начатые, либо ввести объект в эксплуатацию и достичь предусмотренного контрактом результата. С учетом положений норм статьи 743 ГК РФ. В силу пункта 5 статьи 709 ГК РФ и пункта 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан сообщать заказчику о необходимости проведения дополнительных работ, не учтенных в технической документации, которые увеличивают сметную стоимость строительства объекта.

При этом должна быть учтена возможность их производства (выполнения) за счет и в пределах лимита средств на непредвиденные расходы и затраты без изменения цены контракта и в соответствии с условиями контракта.

Примечание:

По смыслу п. 4 ст. 743 ГК РФ подлежат оплате лишь те дополнительные работы, которые были согласованы с заказчиком, а формой такого согласования с учетом положения пункта 1 статьи 452 ГК РФ и договора может являться дополнительное соглашение к договору. Если подрядчик не сообщил заказчику об обнаружении дополнительных работ и не приостановил работы в случае неполучения от него ответа, то есть самовольно продолжил работы, он лишается права требовать оплаты дополнительных работ даже в случае, когда такие работы были включены в акт приемки, подписанный представителем заказчика.

Фактическое выполнение подрядчиком дополнительных работ не может породить обязанность заказчика по их оплате при отсутствии дополнительного соглашения к государственному контракту, изменяющие установленную государственным контрактом стоимость и объем работ с соблюдением требований Закона о контрактной системе.

Несогласованные дополнительные работы в силу п. 4 ст. 743 ГК РФ могут быть оплачены лишь при доказанности их выполнения в условиях предотвращения гибели или повреждения объекта строительства. При этом обязанность доказать необходимость немедленных действий в интересах заказчика возложена на подрядчика

- После получения нового положительного заключения и утверждения сметной документации, государственный (муниципальный) заказчик вправе (по соглашению сторон на основании положений пп. "в" пункта 1. части 1. ст. 95 или п. 8 части 1. ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ) внести изменения и в Смету контракта, которая составляется без применения сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, в соответствии с Методикой Минстроя России.

- При уменьшении предусмотренных контрактом объема и (или) видов выполняемых работ **СТОРОНЫ КОНТРАКТА ОБЯЗАНЫ УМЕНЬШИТЬ ЦЕНУ КОНТРАКТА**, исходя из объема и цены указанных работ. В случае уменьшения предусмотренного контрактом объема работ отдельная позиция сметной документации может быть исключена с соответствующим изменением общей цены контракта по соглашению сторон.

- В случае выявления необходимости выполнения дополнительных работ, выполнение которых приводит к увеличению цены контракта **более чем на десять процентов** и к превышению сметной стоимости строительства объекта, содержащейся в проектной документации не предусмотренных контрактом и технической документацией, заказчик размещает заказ на выполнение таких работ, не предусмотренных контрактом, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае если при исполнении контракта подрядчик каким-либо образом без согласования с заказчиком превысил объемы и стоимость выполненных работ по отношению к объемам и стоимости, предусмотренным в контракте, такое несогласованное сторонами и не закреплённое в соответствующем дополнительном соглашении превышение не подлежит оплате заказчиком.

В части оснований изменения цены контракта согласно подпункта «в» пункта 1 части 1 ст. 95 (пп. «в» введен Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ) установленное ограничение **«НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ НА ДЕСЯТЬ ПРОЦЕНТОВ ЦЕНЫ КОНТРАКТА»** с 1 июля 2019 года относится к общей цене контракта, а не к отдельным видам работ (позициям сметы). Соответственно, отдельные объемы и виды работ могут изменяться (увеличиваться или уменьшаться) на величины более десяти процентов, но только при условии, что общая цена контракта не изменяется более чем на десять процентов.

ПРИ ЭТОМ:

- Если расчеты за выполненные работы осуществляются на основании т.н. «СМЕТЫ КОНТРАКТА», сформированной в соответствии с требованиями части 6.1 и части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, и позиции такой сметы представляют собой законченные конструктивные решения (элементы) и (или) комплексы (виды) работ, и при этом выполнение (производство) и закрытие выполнением указанных работ в отчетном периоде совпадает с отдельными этапами исполнения контракта, в том числе в графике выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к контракту,

СЛЕДУЕТ УЧЕСТЬ, что установленное законом ограничение предела изменения цены контракта «не более чем на десять процентов цены контракта» может быть отнесено и к таким обособленным в смете контракта отдельным комплексам (видам) работ, в особенности, если в качестве измерителя принят «комплекс» или «объект».

В частности, в случае, когда предметом дополнительного соглашения к контракту является изменение указанного комплекса (вида) работ по контракту, и определенного путем составления дополнительной сметы (путем составления корректировочных локальных смет (сметных расчетов) или внесения изменений в отдельные позиции локальных смет (разделы локальных смет) с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, согласно части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, отдельные позиции детализированной сметы, формирующие стоимость вида работ (комплекса работ) или конструктивного элемента в смете контракта, могут изменяться на величину более десяти процентов, при условии, что общая цена такого обособленного в смете контракта комплекса (вида) работ не изменяется более чем на десять процентов.

Между тем, учитывая правоприменительную практику и позицию органов государственного (муниципального) контроля, установленное подпунктом "в" пункта 1. части 1. ст. 95 ФЗ № 44 (в ред. Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ), также как и ранее подпунктом "в" пункта 1. части 1. ст. 95, ограничение «НЕ БОЛЕЕ ЧЕМ НА ДЕСЯТЬ ПРОЦЕНТОВ ЦЕНЫ КОНТРАКТА» относится, как к общей цене контракта, так и к отдельным видам работ (позициям сметы). Соответственно, отдельные объемы и виды работ могут изменяться (увеличиваться или уменьшаться) на величины НЕ БОЛЕЕ ДЕСЯТИ ПРОЦЕНТОВ, и при условии, что общая цена контракта не изменяется более чем на десять процентов.

К примеру: письмо Минфина России от 18.11.2020 № 24-03-06/100594 «Об изменении существенных условий контракта при уменьшении доведенных лимитов бюджетных обязательств»; письмо Минфина России от 10.03.2020 № 24-03-08/17728 «Об изменении количества товара, объема и видов работ или объема услуг при исполнении контракта»; письмо Минфина России от 28.02.2020 № 24-03-08/14639 «Об изменении существенных условий контракта при его исполнении в случае изменения количества товара, объема работ или услуг» и др. - «...в случае необходимости уменьшения заказчиком предусмотренного контрактом объема работ (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно уменьшить объем работ по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы».

КАК ОФОРМИТЬ В СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ И РАССЧИТАТЬ ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА при внесении изменений в сметную документацию
Алгоритм действий

Следует различать определение сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию, в том числе за счет дополнительных работ, и определение стоимости указанных изменений в самом контракте (в смете контракта)!

Согласно пункту 8 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (Приложение № 2 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение **ТОЛЬКО ОБЪЕМОВ РАБОТ** конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, предусмотренных сметой контракта, общая стоимость соответствующего конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ определяется исходя из установленной в смете контракта цены единицы измерения данного конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом изменения объемов работ – то есть с учетом сметных нормативов, сметных цен, индексов пересчета сметной стоимости и индексов фактической инфляции и прогнозных индексов-дефляторов, учтенных при определении НМЦК и в контракте с учетом коэффициента снижения (при наличии).

При этом согласно пунктам 186-189 Раздела XI. «Особенности определения сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию» Методики определения сметной стоимости строительства №421/пр. **определение сметной стоимости ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА ДАТУ ПЕРЕСЧЕТА СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ**, в том числе с применением текущих сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости к их сметной стоимости в базисном уровне цен, индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) "Строительство", публикуемого Росстатом, индексов Минэкономразвития, или (в отдельных случаях) по результатам конъюнктурного анализа текущих цен.

В случае внесения изменений в проектную документацию **В СВЯЗИ С ВКЛЮЧЕНИЕМ В НЕЕ РАНЕЕ НЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ТАКОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ВИДОВ РАБОТ И (ИЛИ) ЗАТРАТ**, цена таких работ, затрат определяется с использованием соответствующих сметных нормативов и сметных цен, а также методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности:

Этап I.

ДЛЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ПОВТОРНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ или для проведения оценки соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, требованиям, установленным частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, **в рамках экспертного сопровождения** (в установленных градостроительным законодательством случаях, в том числе проверке достоверности сметной стоимости или только в части проверки достоверности сметной стоимости):

ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ - разрабатывается и представляется смета (это могут быть - дополнительная смета, отдельные

части сметной документации, локальные сметные расчеты (сметы) отдельно на исключаемые и дополнительные объемы работ, отдельный сводный сметный расчет, определяющий сметную стоимость изменений, а также (если контракт еще не заключен) сводный сметный расчет, определяющий общую сметную стоимость строительства с учетом произведенных изменений проектной и (или) иной технической документации на полный объем работ с учетом объемов корректировки (исключаемых и дополнительных) **В ЧАСТИ, ПОДВЕРГШЕЙСЯ ИЗМЕНЕНИЯМ** в результате изменений физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, внесенных в проектную документацию, откорректированную *с учетом:*

- *утвержденных сметных нормативов, федеральных единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, и (или) сметных цен строительных ресурсов **НА ДАТУ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ** о проведении повторной или выдаче заключения государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения, **ПРИ ЭТОМ ОСТАЛЬНАЯ ЧАСТЬ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НЕ КОРРЕКТИРУЕТСЯ** (Это подпункт б) пункта 17(4), пункты 20(1), 45(12) Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 09.04.2021).*

- с применением текущих сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости к их сметной стоимости в базисном уровне цен, индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) "Строительство", публикуемого Росстатом, индексов Минэкономразвития, или (в отдельных случаях) по результатам конъюнктурного анализа текущих цен в соответствии с пунктам 186-189 Раздела XI. «Особенности определения сметной стоимости при внесении изменений в сметную документацию» Методики определения сметной стоимости строительства №421/пр и составлением сопоставительной ведомости объемов работ и сопоставительные ведомости изменения сметной стоимости в соответствии с Приложениями № 12 и 13 к Методике 421/пр.

Этап II.

После получения положительного заключения (если проводилась повторная экспертиза), в том числе в части проверки достоверности сметной стоимости, у вас будет сметная стоимость дополнительных работ с учетом сметных нормативов и сметных цен на дату представления на повторную экспертизу дополнительной сметы, или отдельной части сметы, ее разделов – то есть фактически в текущем уровне цен.

ТЕПЕРЬ ЭТУ СМЕТНУЮ СТОИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОТ НАДО ТРАНСФОРМИРОВАТЬ В ЦЕНУ КОНТРАКТА!

Для этого:

Согласно пункту 10 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (Приложение № 2 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр):

- Определяем сметную цену ранее не предусмотренных проектной документацией видов работ и (или) затрат **В УРОВНЕ ЦЕН НА ДАТУ УТВЕРЖДЕНИЯ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ** – то есть считаем сметную стоимость дополнительных работ в уровне цен как в первоначальной смете. При этом если доп. работы были посчитаны в новой редакции сметных нормативов (ГЭСН-2020 и ФЕР-2001), то используем только индексы пересчета, как в первоначальной смете.

ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:

- если появились новые материалы или оборудование, на которые нет базовых цен на 01.01.2000 года и учтенные по данным конъюнктурного анализа в текущем уровне цен, то сперва стоимость таких материальных ресурсов и оборудования приводим к базисному уровню цен обратным счетом путем деления их текущей стоимости на индекс изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ для соответствующего вида строительства и (или) оборудования, действующий на дату пересчета сметной стоимости (п. 187 Методики 421/пр), а потом пересчитываем к уровню цен, как в первоначальной смете;

- если у вас в изначальной смете и в дополнительной смете пересекаются нормы (расценки) из разных редакций сметных нормативов (например 2020 г. и 2017 г.) – оставляем все как есть, но разделяем на две позиции - по объему, предусмотренному в изначальной смете (в начальной редакции) и по дополнительному объему работ (в новой редакции сметных нормативов). Другой возможный вариант – это позиции с пересекающимися редакциями сметных нормативов привести в редакцию нормативов в изначальной смете, но тогда нужно будет еще формировать сопоставительную ведомость изменения сметной стоимости по Приложению 13 к Методике 421/пр. А это неудобно...

- Полученную сметную стоимость дополнительных работ приведенную к уровню цен начальной сметы контракта, умножаем на индексы фактической инфляции и индексы-дефляторы (Росстата и Минэкономразвития) – НА ТЕ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ИЗНАЧАЛЬНОЙ ПРЕДУСМОТРЕНЫ при расчете начальной (максимальной) цены контракта (НЕ НА ТЕКУЩИЕ!!!).

ТЕПЕРЬ ВНИМАНИЕ!

Полученная приведенная стоимость дополнительных работ (после применения индексов инфляции и дефляторов) у нас может оказаться как меньше, так и больше сметной стоимости дополнительных работ на выходе после повторной экспертизы (по результатам проверки достоверности)!

РУКОВОДСТВУЕМСЯ СЛЕДУЮЩИМ:

Если стоимость определенных в цене контракта дополнительных работ (с учетом индексов инфляции и дефляторов) у нас **ОКАЖЕТСЯ НИЖЕ** сметной стоимости по итогам проверки достоверности, то применяем определенную в цене контракта! То есть, не повышаем до достоверной!

Если стоимость определенных в цене контракта дополнительных работ (с учетом индексов инфляции и дефляторов) у нас **ОКАЖЕТСЯ ВЫШЕ** (но не более величины допустимого по 44-ФЗ изменения цены контракта) сметной стоимости по итогам проверки достоверности, то применяем сметную стоимость работ по итогам проверки достоверности! То есть, снижаем до уровня достоверной! Дабы избежать проблем с контрольными органами, так как у вас на руках будет только достоверность на меньшую сумму, чем посчитанную через индексы!

- Применяем коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта, определенный по результатам закупочных процедур.

ЕСТЬ ОСОБОЕ МНЕНИЕ СОЮЗА ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ...

По мнению Союза инженеров-сметчиков при определении в цене контракта стоимости дополнительных работ согласно пункту 10 Методики составления сметы контракта (Приложение № 2 к приказу Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр) в случае внесения изменений в проектную документацию в связи с включением в нее ранее не предусмотренных такой проектной документацией видов работ и (или) затрат,

- цена таких работ, затрат должна определяться в текущем уровне цен на дату утверждения изменений после прохождения повторной экспертизы (в том числе в части проверки достоверности сметной стоимости) или в рамках экспертного сопровождения с применением текущих индексов-дефляторов (индексов прогнозный инфляции) на период выполнения работ, а не примененных изначально при расчете начальной (максимальной) цены контракта, как сейчас предусмотрено Методикой.

При этом вопрос применения или неприменения коэффициента снижения начальной (максимальной) цены контракта (при наличии), определенного по результатам закупочных процедур, должен решаться исходя из условия, что исполнитель работ (подрядчик) определял величину (коэффициент) снижения начальной (максимальной) цены контракта исходя из состава работ, изначально предусмотренного в закупочной документации (техническом задании и утвержденной проектной документации), и давал свое согласие на выполнение работ, предусмотренного проектной документацией, с учетом собственной оценки условий и возможности их выполнения. Указанный состав работ является согласованным в контракте (договоре).

Можно предположить, что необходимость выполнения дополнительного объема работ или видов работ, могла повлиять на предложение участника закупки о величине такого снижения.

В соответствии **с пунктом 8 части 1 статьи 95** Закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если при исполнении заключенного **на срок не менее одного года** контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений. Иных ограничений пункт 8 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ не содержит.

Таким образом, при принятии решения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, вносимые изменения в условия контракта **не должны приводить к увеличению более чем на тридцать процентов цены контракта**, действующей на момент принятия такого решения.

По коду оснований 150 - изменение условий контракта, заключенного на срок не менее одного года, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный(ые) Правительством Российской Федерации (Прим. Цена государственного (муниципального) контракта должна составлять или превышать 100 млн. рублей согласно ПП от 20.07.2019 № 948), вследствие возникновения независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его

исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию с учетом увеличения срока исполнения контракта и (или) цены контракта **не более чем на тридцать процентов** (в соответствии с пунктом 8 части 1 Статьи 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ).

В случае возникновения при исполнении такого контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, для изменения по соглашению сторон срока его исполнения и (или) цены не более чем на тридцать процентов, **НЕОБХОДИМО ОДНОВРЕМЕННОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕХ УСЛОВИЙ:**

Условие 1. Цена государственного (муниципального) контракта должна составлять или превышать 100 млн. рублей (прим. до 01.08.2019 г. для муниципальных нужд - 500 млн. рублей; для уровня субъекта - 1 млрд. рублей, для федеральных нужд - 10 млрд. рублей);

Условие 2. Должно быть решение Правительства РФ (для федеральных нужд), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (для нужд субъекта) или решение местной администрации (для муниципальных нужд) об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта;

Условие 3. Государственный (муниципальный) должен быть заключен на срок не менее чем 1 год.

Во всех остальных случаях необходимо руководствоваться подпунктом "в" пункта 1. части 1. ст. 95 "Изменение, расторжение контракта" Закона № 44-ФЗ (введен для применения с 01.07.2019 г. Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ), когда допускается (по соглашению сторон и если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом), изменение цены контракта не более чем на десять процентов при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом изменение срока исполнения контракта не допускается.

Государственный (муниципальный) заказчик должен обеспечить внесение в установленном законодательством Российской Федерации порядке внесение изменений в решение о реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, государственную или муниципальную программу, решение о заключении контракта или об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта.

Под **НЕЗАВИСИЩИМИ ОТ СТОРОН КОНТРАКТА ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ**, влекущими невозможность его исполнения, понимаются обстоятельства, на которые затронутая ими сторона не может реально воздействовать и которые она не могла разумно предвидеть, и при этом они не позволяют исполнить обязательства по данному контракту, и возникновение которых не явилось прямым или косвенным результатом действия или бездействия одной из сторон.

К обстоятельствам непреодолимой силы, не относится резкое повышение или понижение температур наружного воздуха, атмосферного давления; атмосферные осадки в виде снега, дождя, града; пожар, возникший по причинам, отличным от природных явлений стихийного характера, а также пожар, произошедший вследствие поджога, а также изменение финансово-экономической ситуации в стране или в мире, изменения курсов валют, забастовка персонала подрядчика или привлеченных им лиц, сотрудников заказчика, неисполнение обязательств контрагентами подрядчика, любые противоправные действия третьих лиц, предписания органов государственной власти или органов местного самоуправления (в том числе не соответствующие законодательству), не обусловленные введением военного или чрезвычайного положения, а также любые иные подобные обстоятельства.

**ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА по 223-ФЗ
(Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 05.04.2021)
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

Определяется Положением о закупках с учетом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

К ПРИМЕРУ (из Положения о закупке):

1. Изменение договора в ходе его исполнения допускается по соглашению сторон.
2. По соглашению сторон Заказчик вправе изменить условия договора, не влияющие на результат исполнения заключенного договора.
3. Изменение существенных условий договора при его исполнении допускается в следующих случаях:

а) при снижении цены договора без изменения предусмотренных договором количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий договора;

б) при увеличении предусмотренных договором количества товара, объема работ или услуг, при условии, что такое изменение не приведет к увеличению цены договора **более чем НА ТРИДЦАТЬ ПРОЦЕНТОВ**. При этом по соглашению сторон допускается изменение цены договора пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в договоре цены единицы товара, работы или услуги;

в) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

г) если по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при исполнении договора изменяется объем, цена и (или) сроки исполнения (действия) договора, а также технические и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, работ и услуг, в случае, если такие изменения ведут к обоснованному **УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ДОГОВОРА** для Заказчика по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, и не ухудшают экономическую эффективность закупки, в том числе **не превышают начальную (максимальную) цену**, установленную в документации о закупке;

д) изменение срока исполнения договора в связи с невозможностью исполнения договора в срок, установленный договором, по обстоятельствам, не зависящим от Заказчика и (или) поставщика (подрядчика, исполнителя), **ПРИ НАЛИЧИИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ** наступления указанных обстоятельств;

е) изменение цены договора в случае, если в ходе исполнения договора изменяется размер ставки налога на добавленную стоимость или иные налоги, сборы и иные обязательные платежи в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанные с оплатой договора;

ж) в иных случаях, установленных в договоре и/или документации о закупке.

Примечание: учитывая, что правовая природа закупок строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе 44-ФЗ и 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" идентична, проведение заказчиком строительных закупок в соответствии с проектной документацией и по условиям изменения

цены контракта 44-ФЗ, не является нарушением 223-ФЗ, в случае если это не противоречит положению о закупочной деятельности такого заказчика.

**В ДОГОВОРЕ О ПРОВЕДЕНИИ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА В СООТВЕТСТВИИ С
ПОЛОЖЕНИЕМ № 615 (ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ОТ 01.07.2016 № 615 (РЕД. ОТ 10.07.2020))**

Регулируются *Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией*, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (ред. от 10.07.2020).

Согласно **п. 222**. Положения 615 Цена договора о проведении капитального ремонта **может быть увеличена** по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов в связи с пропорциональным **увеличением объема** оказания услуг и (или) выполнения работ. Цена договора о проведении капитального ремонта **может быть снижена** по соглашению сторон при уменьшении предусмотренных договором о проведении капитального ремонта объемов услуг и (или) работ. Изменение стоимости и объемов услуг и (или) работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации. Иные положения договора о проведении капитального ремонта изменению не подлежат.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 N 1092).

До этого было 10%.

Иных случаев, в которых возможно изменение цены договора Положением № 615 не предусмотрено.

При этом **не допускается увеличение отдельных позиций сметы**, образующих вид работ или услуг, видов работ по разным позициям сметы (нормам, расценкам), **более чем на 15** процентов даже если увеличение общей цены по договору не превысит величину 15 процентов, поскольку в таком случае изменяется пропорция объема работ в общей цене договора, то есть **нарушается принцип пропорциональности изменения цены договора**.

Также следует учесть, что стоимость каждого из видов услуг и (или) работ по договору, видов работ, определенных по разным (нескольким) позициям сметы, **не может превышать размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, который определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 4 статьи 190 Жилищного кодекса Российской Федерации.**

Увеличение (уменьшение) цены договора обязательно закрепляется Дополнительным соглашением и вносится в Реестр договоров.

Проведение **дополнительных работ** и их оплата возможны только при условии наличия и подтверждения одного или нескольких из следующих источников финансирования указанных работ:

1) резерв средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренные в сметной документации Заказчика;

2) средства собственников помещений многоквартирного дома при условии, что решение о проведении дополнительных работ и их финансировании за счет средств собственников помещений принято на общем собрании указанных собственников;

3) средства государственной поддержки, предусмотренные в краткосрочном плане (при этом стоимость работ, определенная сметной документацией, в том числе дополнительных работ, не может быть более предельной стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденной нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации).

При оценке потребности в дополнительных работах, а соответственно и правомерности оплаты таких работ **сверх допустимого увеличения цены договора на 15 процентов** критерием отнесения дополнительных работ к оплачиваемым является не их необходимость в целом для завершения работ по договору, а необходимость их проведения немедленно в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства, угрозой жизни или здоровью граждан.

Подготовлены изменения в Положение 615

В связи с ростом стоимости строительных материалов Минстрой предлагает разрешить изменение цены контракта по капитальному ремонту до 25% при условии обязательного подтверждения необходимости корректировок экспертизой. По словам замминистра строительства и ЖКХ РФ Максима Егорова, это предложение касается непосредственно стоимости контрактов по капитальному ремонту, а не изменения взносов граждан за капитальный ремонт, полномочия по которым зафиксированы за российскими регионами.

"...до 1 января 2022 года цена договора о проведении капитального ремонта может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более, чем на 25 процентов, в связи с документально подтвержденным увеличением стоимости материалов и (или) увеличением сметных индексов.

При этом в случае изменения договора в соответствии с настоящим подпунктом информация об изменении договора, предусмотренная подпунктом "з" пункта 237 Положения, направляется заказчиком в уполномоченный финансовый орган".

ПРИМЕЧАНИЕ:

В соответствии с пунктом 222 Положения 615 цена договора о проведении капитального ремонта может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 15 процентов в связи с пропорциональным увеличением объема оказания услуг и (или) выполнения работ. Изменение стоимости и объемов услуг и (или) работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации. **Иные основания увеличения цены договора, в том числе РОСТ ЦЕН НА СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПОЛОЖЕНИЕМ 615 НЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ, равно как и другие положения договора о проведении капитального ремонта изменению не подлежат.**

Предельно допустимая стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества МКД определяется исходя из предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определенной в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 190 Жилищного Кодекса.

При этом размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Превышение этой предельной стоимости, а также оплата услуг и (или) работ, не указанных в части 1 статьи 166 ЖК РФ и нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации,

принятом в соответствии с частью 2 статьи 166 Кодекса, **осуществляется за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме**, уплачиваемых в виде взноса на капитальный ремонт сверх минимального размера взноса на капитальный ремонт.

В случае принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения об установлении взноса на капитальный ремонт в размере, превышающем минимальный размер взноса на капитальный ремонт, часть фонда капитального ремонта, сформированная за счет данного превышения, по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме может использоваться на финансирование любых услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые могут финансироваться за счет средств государственной поддержки, предоставляемой субъектом Российской Федерации, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Также регионы должны будут внести изменения в свои нормативные акты о размерах предельной стоимости работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на соответствующей территории, которые могут оплачиваться Фондом капитального ремонта многоквартирных домов, а также внести изменения в Региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и Краткосрочные планы реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на соответствующей территории в части размеров стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в отношении которых запланированы работы.

В ОТНОШЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ:

Проверке сметной стоимости (проверке достоверности определения сметной стоимости) подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такая сметная стоимость **превышает 10 млн. рублей и если ОДНОВРЕМЕННО** такой капитальный ремонт включает:

а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

В случае если сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства не превышает 10 млн. рублей **вне зависимости от содержания работ**, такая сметная стоимость подлежит проверке достоверности ее определения, если это предусмотрено договором. Кроме того, на основании пункта 2 части 3.3 статьи 49 ГрК застройщик или технический заказчик независимо от объема и вида работ, предусмотренных проектной документацией по капитальному ремонту, по собственной инициативе **вправе (НО НЕ ОБЯЗАН!)** направить документы для проведения государственной экспертизы предметом которой может являться проверка достоверности определения сметной стоимости, в том числе в

организации по экспертизе субъектов Российской Федерации или в организации негосударственной экспертизы.

Пункты 27(4) и 27(5) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145.

ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ

Федеральным законом от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 31.07.2020 часть 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ изложена в новой редакции:

*«2. В случае, если сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **превышает десять миллионов рублей**, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства указанная сметная стоимость подлежит такой проверке в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В случае, если указанная сметная стоимость строительства не превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость строительства подлежит такой проверке, **если это предусмотрено договором**».*

Федеральный закон отменяет норму о проведении проверки на предмет непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства в установленных Правительством случаях. Таким образом, из предмета проверки сметной стоимости исключено установление непревышения сметной стоимости строительства, реконструкции над укрупненным нормативом цены строительства, а также необходимость отражения соответствующих выводов по результатам такой проверки в заключении государственной экспертизы.

Постановлением Правительства РФ от 09.04.2021 № 567 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» Порядок дополнен пунктом 27(5):

«27(5). В случае если сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства не превышает 10 млн. рублей, такая сметная стоимость подлежит проверке достоверности ее определения, если это предусмотрено договором».

Заказчиком не размещены в ЕИС заключения государственной экспертизы проектной документации (в том числе экспертизы достоверности определения сметной стоимости)

Частью 12 статьи 48 ГрК РФ установлен исчерпывающий перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" установлены требования к составу разделов проектной документации и к содержанию этих разделов.

При этом законодательство Российской Федерации не содержит положений, согласно которым заказчики обязаны размещать в составе документации об Аукционе заключения государственной экспертизы проектной документации и экспертизы достоверности определения сметной стоимости.

ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ И ОБОРУДОВАНИЮ. ЗАМЕНА МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ

ОПИСАНИЕ ЗАКУПКИ

*Исходя из положений части 3.1 статьи 66 и пункта 3 части 68 статьи 112 Закона о контрактной системе в случае осуществления электронного аукциона или открытого конкурса в электронной форме при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и при включении в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе проектной документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать **исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке.***

Также и при проведении открытого конкурса в электронном виде, запроса предложений (повторной закупки) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в случае признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме или аукциона заказчик обязан установить требование о представлении в составе заявки на участие в запросе предложений исключительно согласия участника закупки на выполнение указанных работ.

Напомним, Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", вступившим в силу с 1 июля 2019 года, часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 8, согласно которому документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства **должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности,** за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 названного Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 указанной части.**

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным Заказчиком требованиям.

ПОЗИЦИЯ: В случае, если проектная документация (в том числе смета) содержит указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование места происхождения материалов, изделий, конструкций и оборудования, или наименование производителя, в документации о закупке с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе 44-ФЗ, а также антимонопольного законодательства, Заказчику необходимо установить условие о возможности использования

эквивалентного материального ресурса при условии его совместимости с проектными решениями.

При этом Заказчик должен установить сами параметры эквивалентности, то есть характеристики ресурса, по которым ресурс может признаваться эквивалентным. Иначе исполнителю работ (подрядчику) можно использовать любой материальный ресурс, который соответствует требованиям проектной документации (в том числе совместимости с конструктивными и др. решениями в ней), госстандартам и т.д.

Рекомендуется использовать в проектной документации (в том числе в спецификациях и ведомостях материалов и оборудования) коды, наименования с указанием основных технических характеристик и единицы измерения из Классификатора строительных ресурсов (КСР) (расп. <https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/ksr>).

В Классификаторе строительных ресурсов установлен запрет на указание страны происхождения материального ресурса либо его производителя

Указание в проектно-сметной документации страны происхождения материального ресурса либо его производителя не являются показателем его качества, технических и функциональных характеристик. В наименование строительного ресурса включаются основные сведения о потребительских свойствах и иных характеристиках, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных (при необходимости), для однозначной идентификации строительного ресурса.

Не допускается включение в структуру наименования характеристик, указывающих на конкретного производителя, импортера или поставщика (наименование изготовителя, марки, выпускаемой конкретным производителем, технических характеристик, не предусмотренных действующей нормативно-технической документацией).

(Основание: Приказ Минстроя России от 28.10.2020 № 651/пр "Об утверждении Порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов")

В случае, если проектная (в том числе смета) документация содержит такие коды, наименования с указанием основных технических характеристик и единицы измерения из Классификатора строительных ресурсов (КСР), исполнитель работ (подрядчик) использует соответствующие ему материальные ресурсы.

Кроме того, включение проектной документации в документацию о закупке не освобождает заказчика от необходимости применения ч. 3 ст. 33 Закона 44-ФЗ, которая устанавливает **запрет на включение в документацию о закупке** (в т.ч. в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **ТРЕБОВАНИЙ К ПРОИЗВОДИТЕЛЮ ТОВАРА.**

Пример. Из содержания документации об аукционе следует, что в ее составе содержится рабочая документация и спецификация оборудования, разработанные ООО "СПК "Сфера". Данная документация предусматривает применение опор, фундаментов, кронштейнов производства ООО "ПФК "Промснабресурс", а также светильников производства АО "Амира", кабеля силового производства ОАО "Севкабель". Указанные требования к производителю товара установлены заказчиком в документации без возможности использования эквивалентных товаров, что противоречит правилам описания объекта закупки, закрепленным в ст. 33 Закона N 44-ФЗ.

Вывод: заказчиком нарушено требование ч. 3 ст. 33 Закона N 44-ФЗ в ее взаимосвязи с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ

Еще пример:

Проект системы видеонаблюдения был разработан в 2020 году и содержал конкретные торговые марки оборудования, которое необходимо было установить.

В соответствии с выставленными требованиями участник аукциона дал согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией, однако на стадии подписания контракта заявил, что готов поставить другое оборудование, с улучшенными характеристиками. Заказчик победителю во внесении изменений в рабочий проект на этапе подписания контракта отказал.

Статья 33 44-ФЗ запрещает указывать товарные знаки конкретного оборудования в документации к аукционам на выполнение работ, без возможности эквивалента. Единственным исключением могут быть случаи, когда у заказчика не имелось другого способа, обеспечивающего более точное описание характеристик объекта закупки, а также если при выполнении работ предполагается использовать товары, поставка, которых не является предметом этой закупки, а лишь используется при работах. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», кроме случаев несовместимости товаров с приобретенными ранее.

«У заказчика не было законных оснований включать в аукционную документацию проект, в котором предусмотрено использование оборудования и материалов без возможности использования эквивалента», - посчитало Псковское УФАС.

СОВЕТ - включить в документацию дежурную фразу о том, что все товарные знаки, встречающиеся в проектной документации, следует считать сопровождающимися словами "или эквивалент". Обычно контрольным органам достаточно этой фразы для вывода о том, что документация о закупке не противоречит требованиям Закона 44-ФЗ.

Позиция: Установление Заказчиком в документации о закупке требования подробного изложения участниками закупки функциональных, технических и качественных характеристик материальных ресурсов, используемых при выполнении работ, недопустимо.

ФАС России (Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)»/ Верховный Суд РФ в Решении от 04.02.2021 № АКПИ20-959 указал, что содержащиеся в Письме ФАС России рекомендации не выходят за рамки адекватного толкования положений действующего законодательства) считает, что заказчик при проведении закупки работ, услуг **не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара,** соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указания на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) товаром являются строительные материалы, используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ:

Необходимые требования по характеристикам и маркам материалов, которые не установлены в проектной документации, заказчик должен конкретизировать в рабочей документации, в частности Спецификациями оборудования, изделий и материалов в составе рабочей документации для строительства объектов.

Между тем, как правило РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ И ВЫДАЕТСЯ В РАБОТУ УЖЕ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА.

Подпункт "м" статьи 135 Положения № 615 устанавливает, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, **должна содержать перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования** в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 78(1) Положения.

При этом заполняется **Форма 2** "Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках материалов и оборудования (товаров), используемых при выполнении работ" - она должна быть заполнена для каждого объекта закупки по всем позициям материалов, изделий и оборудования (товаров), установленных в разделе документации об аукционе "Перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ".

ЗАМЕНА МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ, МАШИН И МЕХАНИЗМОВ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

Следует различать внесение изменений в сметные нормы (расценки), которые предназначены для определения сметной стоимости на этапе архитектурно-строительного проектирования и замену машин, материалов и оборудования в процессе исполнения контракта!

Согласно п. 3.3 Методических рекомендаций **СМЕТНЫЕ НОРМЫ КОРРЕКТИРОВКЕ НЕ ПОДЛЕЖАТ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОГДА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ПРЕДУСМОТРЕНО:**

- использование строительных машин и механизмов, не учтенных в сметных нормах, не меняющих принципиально технологические и организационные схемы производства работ;
- использование в соответствии с ПОС машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, но при этом принципиально не меняются технологические и организационные схемы производства работ;
- выполнение работ вручную и (или) с использованием средств малой механизации. При этом сметными нормами учтено применение машин и механизмов или иных технических средств;
- применение материальных ресурсов, характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, и их применение не меняет технологические и организационные схемы производства работ, не снижает эксплуатационные характеристики конструктивных решений, принятые в проектной документации.

Также в соответствии с пунктом 3.8 Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденных приказом Минстроя России от 04.09.2019 № 519/пр, **ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ЕДИНИЧНЫХ РАСЦЕНОК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЕДИНИЧНЫЕ РАСЦЕНКИ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**, в том числе в случаях, когда проектной документацией предусмотрено использование строительных машин и механизмов, не учтенных в сметных нормах, на основе которых разработаны соответствующие единичные расценки, но при этом принципиально не меняются технологические и организационные схемы производства работ, использование в соответствии с ПОС машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными

нормами, на основе которых разработаны соответствующие единичные расценки, но при этом принципиально не меняются технологические и организационные схемы производства работ.

ПРИ ЭТОМ:

Замена подрядчиком в процессе исполнения контракта подлежащих применению строительных материалов, если их конкретные технические характеристики установлены контрактом (проектно-сметной документацией) по своему усмотрению в одностороннем порядке неправомерна и противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а оплата их заказчиком - принципам эффективного использования бюджетных средств и может квалифицироваться как «неправомерное использование бюджетных средств» в нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подрядчик принимает на себя все риски, связанные с заменой материалов и (или) оборудования и их несоответствием Технической документации.

Это не относится к отдельным видам изделий и материалов **вспомогательного и технологического назначения** (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ:

- материалы, которые в сметной документации выведены за соответствующие расценки и приводятся в смете отдельными позициями с указанием их наименования, расхода и стоимости;
- материалы, сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности, функциональных характеристиках которых напрямую указаны (приведены) в проектной (рабочей) документации и (или) техническом задании и технической части заявки для участия в электронном аукционе;
- материалы, изделия и конструкции, включенные в наименования или образующие наименования соответствующих видов работ по контракту (например, «Установка блоков оконных ...») и позиций сметы.

ПО МАШИНАМ И МЕХАНИЗМАМ:

В случаях, когда проектной (ПОС, рабочей документации, ППР) и (или) иной технической документацией обосновано применение машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами в связи с отличием технологических и организационных схем производства работ, Подрядчик вправе по согласованию с Заказчиком производить замену такой техники (машин, механизмов), на иную при условии, что данная замена обеспечивает плановые сроки и нормативные показатели качества работ и не приводит к удорожанию работ. При этом **внесение изменений в сами сметные нормы (расценки), т.е их корректировка, не производится**, за исключением предусмотренных положениями разделов соответствующих сборников сметных норм.

При расчетах за выполненные работы для подтверждения выполненных работ (услуг) строительными машинами (механизмами) может применяться унифицированная форма ЭСМ-7 «Справка для расчетов за выполненные работы (услуги)».

Она применяется для производства расчетов организации с заказчиками и для подтверждения выполненных работ (услуг) строительными машинами (механизмами). Составляется представителями заказчика и организации - исполнителя работ (услуг) на основании данных путевого листа (форма ЭСМ-2) или рапортов (формы ЭСМ-1, ЭСМ-3).

Справка заверяется печатью заказчика, передается в бухгалтерию организации, которая использует ее как приложение к актам КС-2 и КС-3.

По результатам контрольной проверки могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке. Нецелевое использование бюджетных средств в данном случае заключается в оплате материальных ресурсов, учтенных нормами расценки, но фактически не использованных в работе. При этом сами сметные нормы и расценки корректировке (внесение в них изменений) не подлежат. В Актах выполненных работ по форме КС-2 по итогам делается запись: **«ИТОГО за минусом неиспользованных материалов по норме (расценки) №№... с приведением номера позиции, кода ресурса, наименования, ед. изм, расхода на объем и стоимости, учтенной в смете.**

Принятие государственным заказчиком к оплате работ и материалов, не соответствующих фактически выполненным, свидетельствует о нецелевом использовании бюджетных средств.

ПРИМЕНЕНИЕ Части 7. ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Таким образом, в ходе исполнения контракта допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными, при условии, что поставщик (подрядчик, исполнитель) поставляет товар, выполняет работу или оказывает услугу с улучшенной характеристикой и свойством, не изменяя при этом цену и не ухудшая иные характеристики и свойства.

При проверке обоснованности замены материалов в соответствии с положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ на улучшенные:

- Замена материалов на улучшенные установлена только при исполнении контракта.
- Замена материалов на улучшенные производится без изменения установленной цены контракта и не должна приводить к изменению предмета контракта и видов соответствующих работ по контракту. Согласованная сторонами в процессе исполнения контракта замена материалов, изделий и конструкций на улучшенные без изменения объема и (или) вида соответствующих работ не может служить сама по себе основанием для изменения цены контракта. **Частью 7 статьи 95 не предусмотрена возможность изменения цены контракта и (или) цены единицы товара (работы, услуги).**

- Также возможна замена материала или оборудования одного производителя на другого производителя, без ухудшения характеристик. При этом страна происхождения товара либо его производитель не являются показателем его качества, технических и функциональных характеристик.

- Замена материалов и оборудования допускается только при условии согласия заказчика изменить условия контракта в части замены материалов (оборудования) на другие и только в случае, когда их качество, а также технические и функциональные характеристики **улучшены по сравнению с указанными в контракте.**

- Согласование замены материалов оформляется путем подписания дополнительного соглашения к контракту (при согласии заказчика) и подлежит отражению в реестре контрактов (прим. Положениями Закона 44-ФЗ не регламентирован порядок согласования и документального оформления замены товара, работы, услуги, предусмотренных контрактом, на товар, работу, услугу, качество, а также технические и функциональные характеристики которых улучшены по сравнению с указанными в контракте).

Учитывая, что Законом 44-ФЗ не установлены **КРИТЕРИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК И СВОЙСТВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ УЛУЧШЕННЫМИ** по сравнению с установленными в контракте, Заказчик самостоятельно принимает решение о наличии у материалов и оборудования улучшенных характеристик и свойств.

Формой обоснования изменения характеристик применяемых материалов и оборудования является согласование лица, осуществляющего подготовку проектной документации, специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (главного инженера проекта, главного архитектора проекта), специалиста авторского надзора, а в необходимых случаях - внесение изменений в проектную (рабочую) документацию.

Изначальные требования к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию, их характеристикам содержатся в проектно-сметной документации, а именно

- в разделе «Смета»;
- в других проектных материалах и рабочей документации, в том числе спецификациях, или только в смете (в случаях, когда другие разделы проектной документации для объектов капитального ремонта не разрабатываются).

Для правоотношений, возникших до 1 июля 2019 года – в форме (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ.

При замене материалов и монтируемого оборудования в соответствии с положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ на улучшенные без изменения установленной цены контракта:

- если данный материал (изделие, конструкция) выведен в качестве отдельной позиции сметы (например, в качестве неучтенного расценкой), то в Акте выполненных работ КС-2 должен приводиться код и наименование нового материала, а сметную цену должна быть оставлена без изменения с припиской «замена по Дополнительному соглашению к контракту от ... № ... без изменения ПСД»;

- если заменяемый материал входит в состав расценки ФЕР или ТЕР (цена материала учтена в расценке), то расценка в акте выполненных работ НЕ КОРРЕКТИРУЕТСЯ, однако в форме М-29 (или аналогичной) «Отчет о расходе материалов...» должен быть указан новый материал и основания замены. Отчет по форме М-29 служит основанием для списания материалов на себестоимость строительно-монтажных работ, а прямое списание строительных материалов без применения норм расхода и оформления формы М-29 рассматривается как нарушение.

При формировании информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, для включения в Реестр контрактов с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" направляются сведения по коду и наименованию причины изменения условий контракта:

по коду 100 - изменение условий контракта по согласованию сторон в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги при улучшении их по качеству, техническим и функциональным характеристикам по сравнению с характеристиками, указанными в контракте.

Обратите внимание! Заказчик, согласовавший подрядчику замену материала или оборудования, **вправе заявить возражения** относительно стоимости выполненных работ, если подрядчик, использовавший с согласия заказчика более дешевые материалы, предъявляет к оплате работы в полном объеме.

Выявляемая разница в стоимости замененных материалов не является экономией подрядчика, так как образовалась в результате замены одного материала на другой, имеющий более низкую стоимость. Указанное положение также распространяется и на случаи применения материалов и оборудования с аналогичными или улучшенными характеристиками в соответствии с положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, но с более низкой стоимостью по сравнению с изначально предусмотренными сметой.

Указанная сумма не подпадает под действие ст. 710 ГК РФ, а **является неосновательным обогащением подрядчика**. В силу п. 1 ст. 1102 ГК РФ подрядчик обязан вернуть спорную сумму заказчику работ.

Акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки формы КС-3 должны быть приведены в соответствие с фактически выполненными работами и примененными материалами, а в необходимых случаях составляется корректировочный счет-фактура в связи с изменением стоимости выполненных работ на основании отдельного первичного документа, который изменяет их стоимость. Таким документом может быть договор, дополнительное соглашение, претензия заказчика (принятая подрядчиком), вступившее в силу решение суда и др. (п. 3 ст. 168, п. 10 ст. 172 НК РФ).

Следует учесть, что положительное заключение государственной экспертизы проектной документации (в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости), в установленных законодательством случаях, выдается исходя из стоимости предусмотренных проектной документацией (раздел «Смета») материалов, а не исходя из стоимости фактически примененных подрядчиком более дешевых материалов.

Кроме того, согласно п. 9.5 **СП 48.13330.2019 («СНиП 12-01-2004. Организация строительства»)** застройщик (технический заказчик) в составе строительного контроля выполняет верификационный (выборочный) входной контроль применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования. При входном контроле применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования проверяют соответствие показателей качества покупаемых (получаемых) материалов, изделий и оборудования требованиям нормативных документов, указанных в проектной документации и (или) договоре подряда (контракте). ***Также согласно п. 9.14 СП применение материалов, отличных по типу, марке, физико-механическим и геометрическим свойствам, производителю от указанных в проектной и сметной документации, допускается при согласовании соответствующих изменений проектно-сметной документации в установленном порядке.***

НМЦК. СМЕТА КОНТРАКТА

Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр

«Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.02.2020 № 57401)

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ:

- Только государственными или муниципальными заказчиками
- ВОПРОС - либо ЗАКАЗЧИКОМ (бюджетным учреждением, автономным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием, осуществляющим закупки (заказчик), в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ О контрактной системе - бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием, осуществляющим закупки (заказчик), которые заключают контракт
 - за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетному учреждению;
 - при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности,

В Приказе Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства...» сфера применения Порядка определена более правильно:

«... устанавливает общие правила определения государственным или муниципальным заказчиком, либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; 2020, N 9, ст. 1119) бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием, осуществляющим закупки (далее - заказчик)...»

- Порядок определения НМЦК НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ:

- *при проведении закупки на выполнение работ по благоустройству (без проведения работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства), содержанию и текущему ремонту.*

Согласно статьи 1 пункта 36 Градостроительного кодекса РФ благоустройство территории - это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Индексы-дефляторы Министерства экономического развития Российской Федерации по строке **«Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения) за счет всех источников финансирования» (базовый вариант)** или прогнозных индексов инфляции (при наличии) в составе сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и доведенных до федеральных органов исполнительной власти после утверждения Правительством Российской Федерации, установленных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (индекс прогнозной инфляции). Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.

К официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики, для соответствующего периода относятся:

- **«Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство)»** или в целом по Российской Федерации (федеральный бюджет) или по конкретному региону (публикуются в интерактивной базе Росстата «Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС)»/«Центральная база статистических данных (ЦБСД)».

Примечание: индекс-дефлятор Минэкономразвития РФ **на дату начала выполнения работ** рассчитывается как величина индекса-дефлятора на один месяц (на 2020 год - 1,00295), возведенная в степень, размер которой соответствует количеству месяцев с начала года за минусом месяцев, которые учтены ранее в расчете индекса фактической инфляции и (или) в утвержденной сметной стоимости.

При этом следует учесть, что согласно письма Минстроя России от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09 в случае, когда период между датой утверждения проектной документации и датой определения НМЦК составляет менее одного квартала, сметная стоимость строительства индексами цен Росстата не пересчитывается, а принимается равной стоимости на дату определения НМЦК. В этом случае указанный период времени должен «покрываться» рассчитываемым индексом-дефлятором.

- НМЦК при осуществлении закупок работ **по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации** определяется с применением методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе с составлением расчетов (смет) на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

По мнению Минстроя России (письмо от 18.03.2020 № 8323-ОГ/09 и письмо от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09) основным методом определения НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации является проектно-сметный метод расчета, выполняемый на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Применение иных методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **в том числе метода сопоставимых рыночных цен**, рекомендуется использовать при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По мнению Минфина России (письмо от 5 июня 2020 г. № 24-01-07/48431) применение проектно-сметного метода в целях определения НМЦК на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации положениями частей 9 и 9.1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено. При осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации НМЦК определяется методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с положениями статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Расчет обоснования НМЦК размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки.

(Примечание: Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

При этом, Закон о контрактной системе не содержит требования к форме обоснования начальной (максимальной) цены контракта) А ФОРМЫ ИЗ ПРИКЗА 841/ПР ЯВЛЯЮТСЯ РЕКОМЕНДУЕМЫМИ!!!

Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), должна соответствовать НМЦК, отраженной в графе 5 плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также произведенному заказчиком расчету НМЦК.

- Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр

«Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (Зарегистрирован в Минюсте России 03.02.2020 № 57401).

Срок начала действия документа - 15 февраля 2020 г.

Справка

«СМЕТА КОНТРАКТА» - когда обязательна, а когда нет...

✓ ОБЯЗАТЕЛЬНА:

- На выполнение подрядных работ по **строительству и реконструкции** объектов капитального строительства государственными или муниципальными заказчиками (государственный контракт, муниципальный контракт) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ) **с использованием конкурентных способов определения подрядчиков** (п. 4 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства. Приложение № 2 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр).

Прим. Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс),

аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Примечание:

*При осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции у единственного подрядчика смета контракта составляется, только если в составе документации о закупке государственным или муниципальным заказчиком **был размещен проект сметы контракта.***

Согласно ст. 3 Закона 44-ФЗ **государственные заказчики** — это федеральные и региональные органы государственной власти, подведомственные им государственные казенные учреждения, органы управления государственными внебюджетными фондами, «Росатом» и «Роскосмос». Соответственно **муниципальные заказчики** — это органы местного самоуправления и подведомственные им муниципальные казенные учреждения.

Таким образом, государственные и муниципальные бюджетные учреждения (**бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки**) не входят в число субъектов, обязанных составлять Смету контракта. В терминологии ст. 3 Закона 44-ФЗ они являются просто «заказчиками», не государственными и не муниципальными. Исходя из буквального толкования ст. 3 Закона 44-ФЗ бюджетные учреждения «государственных и муниципальных контрактов» не заключают, а заключают «контракт» следовательно, **Смету контракта могут не применять.**

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о контрактной системе заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В силу ст. 3 Закона о контрактной системе **под государственным или муниципальным контрактом** понимается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе, государственный (муниципальный) контракт может быть заключен исключительно государственными и/или муниципальными заказчиками.

Смета контракта по умолчанию не применяется в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены либо приглашения направлены до 15.02.2020. При этом Смета контракта может применяться по соглашению сторон в отношении государственных или муниципальных контрактов, начальная (максимальная) цена которых сформирована на основе сметной документации, разработанной в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности, и которые были заключены до 15.02.2020 г.

✓ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНА, ИЛИ ПО РЕШЕНИЮ ЗАКАЗЧИКА, ИЛИ ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН:

- На выполнение подрядных работ по капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений, а также строительству некапитальных строений и сооружений, за

исключением случаев, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

(Согласно пункту 2 приложения № 2 «Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта).

- При осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции у единственного подрядчика, за исключением случаев, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

- На выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), формировании цены иных договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.

(Прим. заказчик вправе самостоятельно, с учетом требований Закона 223-ФЗ, установить в положении о закупке все условия, касающиеся заключения договора, его исполнения и расторжения, в том числе условия о применении (неприменении) сметы контракта).

ПРИМЕЧАНИЕ:

Согласно **пункту 8 части 1 статьи 33** Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна **содержать проектную документацию**, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с **п. 3.1 ст. 66** Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ проектной документации должна содержать **исключительно согласие участника закупки** на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, **обязательной частью которой являются сметы.**

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России (РЕШЕНИЕ ФАС России от 26 марта 2020 г. по делу № 20/44/105/511 приходит к выводу, что проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы).

С 1 мая 2020 года введен порядок определения НМЦК, а также методика составления смет контракта **на закупку строительства объекта «под ключ» (Приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Зарегистрирован Минюстом России от 20.04.2020 № 58135).**

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАСЧЕТОВ ЗА ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ

Согласно ч. 6.1 ст. 110.2 Закона о контрактной системе оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

В соответствии с приказом **Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта»** (Зарегистрирован 21.02.2020 № 57585. Начало действия документа – с 27 марта 2020 года (уточняется):

«п. 5. УСЛОВИЯ О ПРИЕМКЕ И ОПЛАТЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ:

5.1. Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется **на основании первичных учетных документов, подтверждающих их выполнение,** составленных после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ (при наличии), условиями контракта, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

5.2. При приемке выполненных работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам) работ, включенным в смету контракта, **подрядчик представляет комплект первичных учетных документов**, который определяется контрактом, а также исполнительную документацию.

5.3. При приемке выполненных работ **не осуществляется сопоставление технологий производства фактически выполненных работ, технологиям, принятым при разработке сметных нормативов.** Также при приемке выполненных работ **не выделяется и не обосновывается** стоимость учтенных в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ сметы контракта, прочих работ и затрат (в том числе зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций), и затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат подрядчика.

5.4. Первичным учетным документом, являющимся основанием для оплаты работ, выполненных в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ и (или) графиком оплаты выполненных работ, по завершении выполнения соответствующих конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, в том числе работ, выполняемых поэтапно, **является акт о приемке выполненных работ**, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке».

ПО ВОПРОСУ НДС и УСН

Наша позиция по этому вопросу СЛЕДУЮЩАЯ - в смете (в сметной стоимости), а также в сформированной на ее основе НМЦК, проекте сметы контракта и смете контракта, как часть цены, отдельной строкой в конце указывается сумма НДС по действующей ставке. То есть - в том числе НДС.

ИМЕННО по этой полной цене (с учетом НДС) осуществляются аукционные или конкурсные процедуры и идет сравнение предложений участников закупки вне зависимости от применяемых ими систем налогообложения.

Если победитель закупки окажется на УСН, то контракт все равно заключается по полной цене, предложенной данным участником и вне зависимости от того, что все равно в этой цене так или иначе осталась часть, приходящаяся на НДС. В проекте контракта (договора) и заключенном контракте (договоре) эта цена (цена победителя закупки без уменьшения на сумму НДС) может быть записана "в том числе НДСруб" или "НДС не облагается". Без разницы как!

Само по себе указание в контракте, смете или акте выполненных работ на то, что цена работ включает или не включает НДС, не является по своему существу условием контракта, а лишь указывает на одну из составляющих цены контракта, не влияя на размер оплаты работ по контракту.

Остальные вопросы прописываются в разделе Порядок расчетов или Прочие (дополнительные) условия.

В гражданско-правовых отношениях заказчика и исполнителя сумма НДС является частью цены связывающего их договора, которая выделяется (если иное не следует из условий сделки) из этой цены для целей налогообложения.

Во всех спорах про НДС и УСН следует учесть одно ВАЖНОЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВО:

Если мы например говорим о строительных закупках, то цены вообще без хотя-бы скрытого НДС (ЕГО ЧАСТИ) просто быть не может! НДС есть всегда, хоть и частично!

Факт применения подрядчиком УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ по общему правилу не может служить основанием для уменьшения договорной цены на суммы НДС, уплаченные контрагентам (субподрядчикам, поставщикам товаров, используемых при

выполнении работ) при приобретении у них соответствующих товаров (работ, услуг). Иное приводило бы к тому, что часть затрат на исполнение договора подрядчик несет за свой счет (без возмещения за счет заказчика), что не согласуется с положениями пункта 2 статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 170, пунктов 2 и 3 статьи 346.11 Налогового кодекса суммы НДС, предъявленные подрядчику его поставщиками и иными контрагентами при приобретении у них соответствующих товаров (работ, услуг), не принимаются к вычету у подрядчика, применяющего упрощенную систему налогообложения, а учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг).

Да, заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Прим. суммы НДС, предъявленные налогоплательщику-заказчику подрядной организацией по строительно-монтажным работам, стоимость которых сформирована с учетом расходов на приобретение работ (услуг), не облагаемых налогом на добавленную стоимость, принимаются к вычету на основании счетов-фактур, выставленных подрядными организациями, после принятия выполненных работ на учет и при наличии соответствующих первичных документов).

ЗАКАЗЧИК не осуществляет принятие к вычету сумм НДС по работам, выполненным подрядчиком, но при этом вся сумма оплаченных работ учитывается в составе затрат (расходов), уменьшающих налогооблагаемую прибыль, на основании актов выполненных работ. Подрядчик на УСН не осуществляет возмещение НДС, а суммы, уплаченные им сторонним организациям, в том числе за материалы, изделия и конструкции, и находящимся на общем режиме, в полном объеме (включая НДС) идут в состав расходов (затрат).

Если у нас НЕКОНКУРЕНТНАЯ ЗАКУПКА ИЛИ ЗАКУПКА ПО 223-ФЗ, то Заказчик не должен исключать из стоимости фактически выполненных работ сумму компенсации подрядчику НДС, определенную в связи с применением подрядчиком упрощенной системы налогообложения! Как считать такую компенсацию мы писали неоднократно!

Учитывая специфику составления смет и актов выполненных работ по форме КС-2, Справок по форме КС-3, расчеты за выполненные работы по Варианту 1 могут **производиться с учетом коэффициента пересчета, рассчитанного как отношение цены договора, предложенной победителем (цены победителя закупки), к начальной цене договора, сформированной заказчиком, без учета суммы НДС (к цене до начисления сумм НДС).**

Вышеуказанный порядок расчетов с подрядной организацией, не являющейся плательщиком НДС (находящимся на упрощенной системе налогообложения), должен быть предусмотрен в проекте договора, договоре или дополнительном соглашении к договору.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в своем определении от 01.12.2020 № 303-ЭС20-10766 еще раз напомнила:

Госстрой России в письме от 06.10.2003 № НЗ-6292/10 разъяснил, что поскольку с переходом на упрощенную систему налогообложения организации и индивидуальные предприниматели продолжают оплачивать НДС поставщикам строительных материалов, изделий и конструкций, а также управлениям механизации за оказываемые услуги, то уплаченные суммы налога учитываются в составе затрат подрядчика при определении сметной стоимости работ. Впоследствии данная позиция также нашла отражение в письме Минрегиона России от 16.01.2012 № 1076-08/ДШ-05.

Примечание:

По вопросу применения письма Госстроя России от 06.10.2003 № НЗ-6292/10 смотрите Разъяснение Союза инженеров-сметчиков от 08.06.2020 г. № РС-ПГ-200/2020 «О формуле возмещения (компенсации) затрат по НДС при УСН»

Рекомендуемая формула расчета компенсации затрат по НДС при УСН:

$$((M - M_z) + (Эм - Зм) + НР \times 0,1712 (0,182) + СП \times 0,15 + ОБп) \times 0,2, \text{ где}$$

М - стоимость материалов в текущем уровне цен;

Мз - стоимость материалов поставки заказчика (давальческие материалы), при наличии;

Эм - затраты на эксплуатацию машин;

Зм - оплата труда машинистов;

НР - масса накладных расходов;

0,1712 - доля (удельный вес) материалов в массе накладных расходов (17,12%) согласно МДС 81-33.2004 или

0,182 - доля (удельный вес) материалов в массе накладных расходов (18,2%) для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним согласно МДС 81-34.2004;

СП - масса сметной прибыли;

0,15 - доля (удельный вес) материалов в сметной прибыли (15%);

ОБп - стоимость оборудования поставки подрядчика (при наличии);

0,2 - ставка НДС (20%).

ПРОЕКТ МИНСТРОЯ РОССИИ

О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2019, № 26, ст. 3317), подпунктом 5.2.101.32 пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117; 2019, № 40, ст. 5560), и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2015 г. № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 38, ст. 5292; 2019, № 31, ст. 4641),

п р и к а з ы в а ю :

внести изменения в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 февраля 2020 г., регистрационный № 57401) согласно приложению к настоящему приказу:

Министр

И.Э. Файзуллин

Приложение
к приказу Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от _____ № _____

**Изменения,
которые вносятся в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г.
№ 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной
(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной
цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере
градостроительной деятельности (за исключением территориального
планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом
которого являются строительство, реконструкция объектов капитального
строительства» (далее – Приказ)**

1. Пункт 3 дополнить словами: «с соблюдением требований статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденном Приказом:

2.1 в пункте 1

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок) устанавливает общие правила определения государственными или муниципальными заказчиками, а также заказчиками, указанными частях 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - заказчики) начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги в отношении:»,

в подпункте 2 слова «в том числе по составлению проекта сметы контракта» исключить;

2.2 пункт 2 дополнить словами «а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – при подготовке проекта контракта.»;

2.3 пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. НМЦК при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) определяется заказчиком в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По решению заказчика положения Порядка могут быть использованы при определении НМЦК и начальной цены единицы товара, работы, услуги проектно-сметным методом на текущий ремонт объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации.»;

2.4 пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Определение НМЦК проектно-сметным методом при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства осуществляется заказчиком на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16 декабря 2019 г.).»;

2.5 в пункте 7 после слов «в виде протокола» дополнить словами «к которому прилагаются расчеты, использованные при определении НМЦК.»;

2.6 в пункте 8

в подпункте «а»:

слова «на дату утверждения проектной» заменить словами «в которых утверждена проектная», после слов «документации» дополнить словами «(далее – уровень цен, на дату утверждения проектной документации).»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«При этом за дату утверждения проектной документации принимается дата последнего месяца квартала, принятого для определения индексов изменения сметной стоимости, размещаемые Минстроем России в федеральном реестре сметных нормативов в соответствии с Приказом Минстроя России от 24 октября 2017 г. № 1470/пр «Об утверждении Порядка формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов» (далее – Приказ Минстроя России от 24 октября 2017 г. № 1470/пр), используемых при формировании сметной документации, принятой для расчета НМЦК.

За дату определения НМЦК принимается дата размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.

В случае отсутствия информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета принимается индекс фактической инфляции в размере последнего опубликованного месяца.

Если для определения НМЦК используется сметная документация, разработанная на основании применяемой на дату определения НМЦК сметно-нормативной базы (за исключением случая формирования сметной документации с учетом установленных федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации особенностей ценообразования и сметного нормирования, то для пересчета сметной стоимости работ в уровень цен на дату определения НМЦК используются индексы изменения сметной стоимости строительства, размещаемые Минстроем России в федеральном реестре сметных нормативов в соответствии с Приказом Минстроя России от 24 октября 2017 г. № 1470/пр, действующие на дату определения НМЦК. При этом стоимость строительных ресурсов, учтенных в сметной документации и отсутствующих в сметно-нормативной базе (принятых по фактической стоимости на основании прейскурантов, коммерческих предложений, прайс-листов), пересчитывается с применением индексов фактической инфляции.»;

В подпункте «б» дополнить абзацами следующего содержания:

«Индекс прогнозной инфляции на один месяц определяется по формуле:

$$K_{\text{инфл.мес.}} = \sqrt[12]{K_{\text{инфл. год.}}}$$

где:

$K_{\text{инфл.мес.}}$ – индекс прогнозной инфляции на один месяц;

$K_{\text{инфл.год.}}$ - индекс-дефлятор Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», установленный в целом на год.

Для определения размера индекса прогнозной инфляции для периода в несколько месяцев величина индекса прогнозной инфляции на один месяц возводится в степень, размер которой соответствует количеству месяцев с начала года (соответственно, для даты начала работ и для даты окончания работ).»;

2.7 дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹ Приоритетным методом определения НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации является проектно-сметный метод расчета, выполняемый на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

Применение иных методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, рекомендуется использовать при отсутствии соответствующих сметных нормативов на проектные работы и (или) инженерные изыскания, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.»;

2.8 пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации с составлением расчетов (смет) определяется в следующей последовательности:

а) производится пересчет сметной стоимости работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации из уровня цен в котором составлена смета на выполнение работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК при осуществлении закупок работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации с применением индексов фактической инфляции.

Если для определения НМЦК на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации используется сметная документация, разработанная на основании применяемой на дату формирования НМЦК сметно-нормативной базы (за исключением случая формирования сметной документации с учетом установленных федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации особенностей ценообразования и сметного нормирования), то для пересчета сметной стоимости работ в уровень цен на дату определения НМЦК используются индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, сообщаемых Минстроем России, действующие на дату определения НМЦК;

б) производится пересчет стоимости работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен периода исполнения контракта на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации с использованием индекса прогнозной инфляции на весь планируемый период исполнения контракта с использованием информации о сроках выполнения работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации.»;

2.9 пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. НМЦК при осуществлении закупок на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации определяется по формуле (1):

$$Ц_{пр} = C_{пр} \times K_{инфл} (1)$$

где:

$C_{пр}$ - НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации;

$C_{пр}$ - стоимость подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации, определенная в соответствии с пунктом 10 Порядка;

$K_{инфл}$ - индекс прогнозной инфляции, рассчитываемый как среднее

арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ.»;

2.10 пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14. В случае, если объектом одной закупки одновременно является несколько видов подрядных работ на выполнение работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации, определение НМЦК при осуществлении таких закупок осуществляется с учетом детализации НМЦК по таким видам работ.»;

2.11 пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15. Расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации осуществляется заказчиком в процессе подготовки документации о закупке и размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – при подготовке проекта контракта. Рекомендуемый образец оформления такого расчета приведен в Приложении № 2 к Порядку.»;

2.12 в пункте 16

в абзаце первом слова «в том числе по составлению проекта сметы контракта» исключить,

2.13 пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика определяется в следующей последовательности:

а) производится пересчет сметной стоимости работ и услуг, осуществляемых техническим заказчиком, из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период;

б) показатели сметной стоимости работ и услуг, осуществляемых техническим заказчиком определенные в уровне цен на дату определения НМЦК, умножаются на индекс прогнозной инфляции на период строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительства некапитальных строений и сооружений.

Индекс прогнозной инфляции на период оказания услуг (выполнения работ) рассчитывается как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на дату начала и дату окончания оказания услуг (работ), определенных с учетом срока оказания услуг (выполнения работ).»;

2.14 пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19. Расчет НМЦК на исполнение функций технического заказчика осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке, размещается в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – при подготовке

проекта контракта. Рекомендуемый образец такого расчета приведен в Приложении № 3 к Порядку.»;

2.15 в пункте 22:

подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«а) производится пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период с учетом положений подпункта «а» пункта 8 Порядка;»

2.16 пункт 23 дополнить абзацами следующего содержания:

«Индекс прогнозной инфляции на один месяц определяется по формуле, приведенной в подпункте «б» пункта 8 Порядка.»

2.17 пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Расчет НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений осуществляется заказчиком в процессе подготовки документации о закупке, размещается заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – при подготовке проекта контракта. Рекомендуемый образец такого расчета приведен в Приложении № 4 к Порядку. При этом группировка работ и затрат для расчета НМЦК определяется заказчиком самостоятельно.»;

2.18 в пункте 25:

абзац первый после слов «остатки услуг (работ),» дополнить словами «в случае если формирование сметы контракта осуществлялось с использованием сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов,»;

абзац пятый пункта 25 изложить в следующей редакции:

«Сост - сметная стоимость остатков услуг (работ) в уровне цен утвержденной сметной документации, разработанной в составе проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;»;

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«Если для определения НМЦК используется сметная документация, разработанная на основании применяемой на дату определения НМЦК сметно-нормативной базы (за исключением случая формирования сметной документации с учетом установленных федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации особенностей ценообразования и сметного нормирования, то для пересчета сметной стоимости работ в уровень цен на дату определения НМЦК используются индексы изменения сметной стоимости

строительства, сообщаемые Минстроем России, действующие на дату определения НМЦК.»

абзац седьмой считать абзацем восьмым.

2.19 пункт 28 дополнить абзацем следующего содержания:

«Расчет НМЦК на остатки услуг (работ), остатки услуг (работ) осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке, размещается в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, а при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – при подготовке проекта контракта.»;

2.20 пункт 29 изложить в следующей редакции:

«29. После определения НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений (далее - подрядные работы) осуществляется составление проекта сметы контракта. Проект сметы контракта на выполнение подрядных работ составляется в пределах НМЦК без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.»;

2.21 в пункте 31:

абзацы второй и третий подпункта «б» изложить в следующей редакции:

«Ведомость объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ (далее - Ведомость) предусматривает детализацию объекта капитального строительства по основным конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ и определение объемов работ и единиц измерения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ. Отдельной строкой учитывается количество и стоимость оборудования (а также страна его происхождения), мебели, инвентаря (далее - оборудование), поставляемых в рамках контракта, в случае если решение о выделении оборудования отдельной строкой принято заказчиком. Рекомендуемый образец Ведомости приведен в Приложении № 5 к Порядку.

При выполнении работ по подготовке проектной документации составление Ведомости может осуществляться лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, если это предусмотрено заданием на проектирование;»;

подпункт «в» изложить в следующей редакции:

«в) на основании Ведомости составляется проект сметы контракта, предусматривающий определение цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования (в случае, если оно выделено отдельной строкой) всего и на принятую единицу измерения в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ.

При этом цена конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ по решению заказчика может корректироваться с учетом стоимостных показателей строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ и (или) работы (услуги), полученной по результатам конъюнктурного анализа рынка или на основании информации, приведенной в нормативных правовых актах, а также по стоимости работы (услуги), определенной по стоимости аналогичных работ (услуг) на завершеном объекте капитального строительства.»;

2.22 пункт 32 изложить в следующей редакции:

«32. Составление Ведомости осуществляется в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы, в том числе сметной документацией, рабочей документацией (при наличии).»;

2.23 в пункте 33:

абзац первый подпункта «б» изложить в следующей редакции:

«б) наименование конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, оборудования, входящего в состав конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, либо выделенного отдельной строкой.»;

абзац первый подпункта «в» изложить в следующей редакции:

«в) единицы измерения конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ, оборудования, принятые в соответствии с Положением о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 879 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 45, ст. 5352; 2015, № 34, ст. 4905).»;

абзац второй подпункта «г» изложить в следующей редакции:

«В случае, если конструктивное решение (элемент) или комплекс (вид) работ в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ выполняются поэтапно, из общего объема сгруппированных в нем работ, в Ведомости выделяются отдельные объемы работ, подлежащие выполнению на соответствующих этапах.»;

2.24 пункт 34 изложить в следующей редакции:

«34. В проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования (в случае, если оно выделено отдельной строкой), цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ, оборудования (в случае, если оно выделено отдельной строкой) на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования (в случае, если оно выделено отдельной строкой) (на принятую единицу измерения и всего). Рекомендуемый образец проекта сметы контракта приведен в Приложении № 6 к Порядку.»;

2.25 последний абзац пункта 35 изложить в следующей редакции:

«К индексы фактической и прогнозной инфляции,

примененные при расчете НМЦК на выполнение подрядных работ.»;

2.26 пункт 37 изложить в следующей редакции:

«37. В составе цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ учитываются прямые затраты (затраты на оплату труда рабочих-строителей, затраты на приобретение материалов, изделий и конструкций, затраты на эксплуатацию машин и механизмов), накладные расходы, сметная прибыль, стоимость оборудования поставки подрядчика (если оборудование не будет выделено отдельной строкой в проекте сметы контракта), затраты на строительство временных зданий и сооружений, непредвиденные затраты подрядчика (если такие непредвиденные затраты подрядчика учтены при определении начальной (максимальной) цены контракта), стоимость пусконаладочных работ (если пусконаладочные работы не выделены отдельной строкой в проекте сметы контракта), затраты, связанные с удорожанием работ в зимнее время, затраты на осуществление работ вахтовым методом, а также иные прочие работы и затраты, учтенные при формировании НМЦК на выполнение подрядных работ.»;

2.27 пункт 38 изложить в следующей редакции:

«38. Прочие работы и затраты, не учтенные в составе цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, указываются отдельной строкой с наименованием единицы измерения «комплекс». В целях дополнительной детализации конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ с наименованием единицы измерения «комплекс», из этого комплекса работ могут быть выделены отдельные виды работ и затрат, в случае если такое решение принято заказчиком.»;

2.28 пункт 39 изложить в следующей редакции:

«39. Затраты на строительство титульных временных зданий и сооружений включаются в состав цены конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ и отображаются в смете контракта отдельной строкой с наименованием единицы измерения «комплекс» в случае, предусмотренном пунктом 41 Порядка.»;

2.29 в пункте 41 слова «единицы измерения комплекс или объект» заменить словами «единицы измерения «комплекс»»;

2.30 дополнить пунктом 42 в следующей редакции:

«42. В случае, если в сводном сметном расчете стоимости строительства предусмотрены затраты на выплату премии за досрочный ввод объекта, то такие затраты включаются в смету контракта отдельной строкой. Оплата премии за досрочный ввод объекта в эксплуатацию осуществляется в соответствии с условиями контракта.»;

2.31 в Приложении №2 после таблицы дополнить абзацем следующего содержания:

«Приложение: документы, на основании которых выполнен расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации.»;

2.32 в Приложении №3 после таблицы дополнить абзацами следующего содержания:

«Примечание: столбец 3 заполняется в случае, если при расчете НМЦК для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК применялась официальная статистическая информация об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемая Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексах фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Приложение: документы, на основании которых выполнен расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок по исполнению функций технического заказчика.»;

2.33 в Приложении №4 после таблицы дополнить абзацем следующего содержания:

«Приложение: документы, на основании которых выполнен расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок работ по выполнению подрядных работ.»;

2.34 в Приложении №5 название Ведомости объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ и наименование колонки № 3 таблицы дополнить словом «оборудования»;

2.35 Приложение № 6 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 6
к Порядку определения начальной
(максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого
с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем),
начальной цены единицы товара,
работы, услуги при осуществлении
закупок в сфере градостроительной
деятельности (за исключением
территориального планирования),
утвержденному приказом
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

(рекомендуемый образец)

Проект сметы контракта

(наименование объекта)

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.		Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Стоимость с налогом, руб
				На единицу измерения, без НДС<1>	Всего , без НДС<2>			
1	2	3	4	5	6			

Итого:

Приложение: Спецификация поставляемого в рамках исполнения контракта оборудования с указанием страны его происхождения.

Заказчик

(должность, подпись, инициалы,
фамилия)

<1> В графе 5 «На единицу измерения» указываются расчетные удельные показатели цены конструктивных решений и комплексов работ (на единицу измерения).

<2> В графе 6 «Всего» указывается цена каждого конструктивного решения (элемента) или комплекса (вида) работ, определенная как произведение значений графы 4 и графы 5.»

3. В Методике составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной Приказом:

3.1 пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения Методики могут быть использованы при составлении сметы контракта на выполнение подрядных работ на текущий ремонт объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта, в случае если такое решение принято заказчиком.»;

3.2 в пункте 3 после слов «(видов) работ» дополнить словом «оборудования»;

3.3 пункт 7 изложить в следующей редакции;

«7. Смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, которые используются, в том числе для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы и при проверке выполненных работ контролирующими органами.»;

3.4 в пункте 8 слова «пунктами 9, 10, 11 и 12» заменить словами «пунктами 9, 10, 11, 12 и 14»;

3.5 в пункте 10

в абзаце первом после слов «в области градостроительной деятельности» дополнить словами «действующих на дату внесения изменений»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«К_{инф.} индексы прогнозной инфляции, применяемые с учетом продолжительности выполнения работ;»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«При этом цена таких работ и (или) затрат при формировании сметы контракта может корректироваться по решению заказчика с учетом стоимостных показателей строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ, и(или) работы (услуги), полученной по результатам конъюнктурного анализа рынка или на основании информации, приведенной в нормативных правовых актах, а также по стоимости работы (услуги), определенной по стоимости аналогичных работ (услуг) на завершенном объекте капитального строительства в пределах цены.»;

3.6 дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10.1. В случае внесения изменений в проектную документацию в связи с корректировкой видов и объемов работ, производство которых необходимо для возведения (устройства) конструктивных элементов зданий (сооружений) и (или) выполнения комплексов (видов) работ, предусмотренных сметой контракта, общая стоимость выполнения работ, предусмотренных контрактом с учетом объемов корректировки, определяется по формуле:

$$\text{Цраб.кор.} = \text{Цост.контр.} + \text{Цкор.}$$

где:

Цраб.кор. – общая цена работ по контракту с учетом корректировки видов и объемов работ, производство которых необходимо для возведения (устройства) конструктивных элементов здания (сооружения) и (или) выполнения комплексов (видов) работ, предусмотренных сметой контракта;

Цост.контр. – цена работ, производство которых необходимо для возведения (устройства) конструктивных элементов здания (сооружения) и (или) выполнения комплексов (видов) работ, предусмотренных сметой контракта и не претерпевших изменений при внесении изменений в проектную документацию;

Цкор. – цена работ, производство которых необходимо для возведения (устройства) конструктивных элементов здания (сооружения) и (или) выполнения комплексов (видов) работ, предусмотренных сметой контракта и претерпевших изменения при внесении изменений в проектную документацию.

Цена работ, претерпевших изменения при внесении изменений в проектную документацию (Цкор), определяется по формуле:

$$\text{Цкор.} = \text{Скор.} \times \text{К инф.} \times \text{К тенд.}$$

где:

Скор. - стоимость видов работ и (или) затрат, откорректированных по результатам внесения изменений в проектную документацию, в уровне цен на дату утверждения сметной документации;

К инф. - индексы прогнозной инфляции, применяемые с учетом продолжительности выполнения работ;

К тенд. - коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта, определенный по результатам закупочных процедур

При этом при формировании сметы контракта цена конструктивных элементов здания (сооружения) и (или) выполнения комплекса (вида) работ может корректироваться по решению заказчика с учетом стоимостных показателей строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ, и(или) работы (услуги), полученной по результатам конъюнктурного анализа рынка или на основании информации, приведенной в нормативных правовых актах, а также по стоимости работы (услуги), определенной по стоимости аналогичных работ (услуг) на завершеном объекте капитального строительства в пределах цены.»;

3.7. в пункте 11 вместо слова «применяемых» дополнить словами «действующих на дату внесения изменений,»;

3.8 Дополнить пунктами 13-14 в следующей редакции:

«13. В случае если заказчиком принято решение о сокращении сроков исполнения контракта с перераспределением объемов финансирования с

последующих периодов на более ранние периоды без изменения объемов и содержания работ, то смета контракта не изменяется.

14. В случае возрастания общей стоимости работ по смете контракта более чем на 5 (пять) процентов в результате выявленного в процессе исполнения контракта изменения суммарной стоимости ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика (далее – существенное возрастание стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика) внесение изменений в смету контракта осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим пунктом.

Обоснование существенного изменения стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика оформляется в письменной форме в виде расчета, выполненного в соответствии с объемами работ и затрат, предусмотренными сметой контракта, с учетом выявленного в процессе исполнения контракта существенного изменения стоимости строительных материалов и (или) оборудования, поставляемых подрядчиком (далее – Расчет).

Расчет оформляется в разрезе ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком и ценовые показатели которых по мнению подрядчика претерпели изменение. Рекомендуемая форма расчёта приведена в приложении № 3 к Методике.

При выполнении Расчета ценообразующими строительными материалами признаются строительные материалы, суммарная стоимость которых с учетом объема поставки по контракту в целом (как приобретенных, так и тех, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком) составляет не менее 80% от общей стоимости всего объема материалов, необходимых для исполнения контракта, ценообразующим оборудованием – оборудование, стоимость которого с учетом объема поставки по контракту в целом (как приобретенных, так и тех, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком) составляет не менее 80% от общей стоимости всего объема оборудования, необходимого для исполнения контракта.

Определение перечня ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования осуществляется на основании сметной документации в базисном уровне цен, получившей положительное заключение органов экспертизы и использованной при формировании начальной (максимальной) цены контракта, или на основании информации о текущей стоимости строительных ресурсов, необходимых для выполнения работ, предусмотренных условиями контракта, и использованной при формировании сметы контракта.

Для подтверждения ценовых показателей таких ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования представляются обосновывающие документы, содержащие информацию о цене таких строительных материалов и (или) оборудования, действующей на дату заключения действующего контракта и на период проведения расчета.

В качестве обосновывающих документов могут быть представлены:

а) в уровне цен на дату заключения контракта: коммерческие предложения, прайс-листы, данные торговых площадок, договоры поставки строительных материалов и (или) оборудования, заключенные для исполнения иных контрактов, использованные при формировании проекта сметы контракта (при условии соответствия даты, указанной в таких документах, дате заключения контракта с возможным отклонением не более 30 календарных дней), а также коммерческие предложения, прайс-листы, применяемые при составлении сметной документации, используемой для определения НМЦК, для определения сметной стоимости строительных материалов и (или) оборудования, отсутствующих в сметно-нормативной базе, действующей при составлении указанной сметной документации;

б) в уровне цен на период проведения расчета: коммерческие предложения, прайс-листы, договоры поставки строительных материалов и (или) оборудования, необходимых для строительства объекта в рамках заключенного контракта, действующие на дату поставки (предполагаемой поставки) строительных материалов и (или) оборудования, данные торговых площадок.

Кроме того, в качестве обосновывающих документов, подтверждающих ценовые показатели ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования на дату заключения контракта могут быть представлены договоры поставки таких строительных материалов и (или) оборудования в рамках исполнения действующего контракта до существенного подорожания.

Для подтверждения ценовых показателей по каждой позиции перечня ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, определенных для проведения расчета, представляются не менее 2 (двух) обосновывающих документов из разных источников. В случае, если в качестве обосновывающего документа представлен заключенный договор поставки и (или) коммерческие предложения, прайс-листы, применяемые при составлении сметной документации, используемой для определения НМЦК, для определения сметной стоимости строительных материалов и (или) оборудования, отсутствующих в сметно-нормативной базе, действующей при составлении указанной сметной документации, представление иных подтверждающих документов не требуется.

Ценовые показатели ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, используемые для проведения расчета, определяются как среднее арифметическое из ценовых показателей строительных материалов и (или) оборудования в представленных обосновывающих документах.

При выполнении расчета стоимостные показатели строительных материалов и (или) оборудования в уровне цен на дату заключения контракта определяются путем умножения стоимостных показателей по представленным обосновывающим документам в указанном уровне цен на индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемые Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода, и

индексы-дефляторы Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», используемые при формировании начальной (максимальной) цены контракта и (или) проекта сметы контракта.

В качестве обосновывающих документов, подтверждающих ценовые показатели ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования на дату заключения контракта могут быть представлены договоры поставки таких строительных материалов и (или) оборудования, заключенные в рамках исполнения действующего контракта, до их существенного подорожания.

По результатам расчета обоснования существенного изменения стоимости строительных материалов и (или) оборудования поставки подрядчика определяется разница между стоимостью ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, ценовые показатели которых по мнению подрядчика претерпели изменение, принятой при формировании сметы контракта, и стоимостью ценообразующих материалов и (или) оборудования поставки подрядчика, стоимость которых уточнена в процессе исполнения контракта в связи с выявленным существенным изменением стоимости строительных материалов и (или) оборудования. Указанная разница может быть определена по формуле:

$$C_{\text{доп}} = C_{\text{ц.м.контракт}} - C_{\text{ц.м.нмцк}},$$

где:

$C_{\text{доп}}$ – величина изменения стоимости ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком, выявленная в процессе исполнения контракта, которую нельзя было предусмотреть при заключении контракта;

$C_{\text{ц.м.нмцк}}$ – стоимость ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком, определенная в уровне цен на дату заключения контракта в соответствии с абзацами 8 и 13 настоящего пункта;

$C_{\text{ц.м.контракт}}$ – стоимость ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком, определенных в соответствии с абзацем 9 настоящего пункта.

Новая смета контракта может быть определена как сумма сметы существующего контракта и величины изменения стоимости ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена подрядчиком, выявленная в процессе исполнения контракта, которую нельзя было предусмотреть при заключении контракта, по формуле:

$$C_{\text{н.цена}} = C_{\text{сущ.смета}} + C_{\text{доп}},$$

где:

$C_{\text{н.цена}}$ – новая смета контракта, полученная по расчету в связи с выявленным существенным изменением стоимости строительных материалов и (или) оборудования;

$C_{\text{сущ.смета}}$ – смета действующего контракта;

$C_{\text{доп}}$ – величина изменения стоимости ценообразующих строительных материалов и (или) оборудования, закупка которых еще не была осуществлена

подрядчиком, выявленная в процессе исполнения контракта, которую нельзя было предусмотреть при заключении контракта.

При этом, $C_{\text{доп}}$ не должна превышать разницу между стоимостью строительства объекта (в объеме работ, предусмотренных контрактом и не принятых заказчиком на дату проведения расчета), определенной с использованием индексов изменения сметной стоимости строительства, опубликованных Минстроем России для данного вида объектов капитального строительства в субъекте Российской Федерации для периода проведения расчета, и стоимостью аналогичных работ, учтенных при формировании НМЦК.

В случае установления особенностей ценообразования и сметного нормирования федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации $C_{\text{доп}}$ определяется с учетом требований абзацев 1,2,5,6 настоящего пункта в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

3.9 Приложение № 1 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 1
к Методике составления сметы
контракта, предметом которого
являются строительство, реконструкция
объектов капитального строительства,
утвержденной приказом
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. № 841/пр
(рекомендуемый образец)

Смета контракта

(наименование объекта)

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.	
				На единицу измерения, без НДС<1>	Всего , без НДС<2>
1	2	3	4	5	6

	Итого:				
--	--------	--	--	--	--

Приложение: Спецификация поставляемого в рамках исполнения контракта оборудования с указанием страны его происхождения.

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Подрядчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

<1> Графы 1 - 4 сметы контракта заполняются в соответствии с проектом сметы без изменения их содержания.

<2> Графы 5 - 6 сметы контракта заполняются путем указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.»;

3.10 Приложение № 2 изложить в следующей редакции:

«Приложение № 2
к Методике составления сметы
контракта, предметом которого
являются строительство, реконструкция
объектов капитального строительства,
утвержденной приказом
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

(рекомендуемый образец)

Смета контракта
(с учетом изменения)

(наименование объекта)

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, оборудования	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.				Налоговая ставка, %	Сумма налога, руб.	Стоимость с налогом, руб		
				На единицу измерения, без НДС<1>		Всего , без НДС<2>						
				Первоначал ьный	с учетом корректиров ки	Первоначал ьный	с учетом корректиров ки				Первоначал ьный	с учетом корректиров ки
<hr/>												

Итого:

Приложение: Спецификация поставляемого в рамках исполнения контракта оборудования с указанием страны его происхождения.

Заказчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

Подрядчик

(должность, подпись, инициалы, фамилия)

<1> Исключение и (или) включение конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ отражается в графе 2 «Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ».

<2> Указанная графа подлежит заполнению в случае, если в состав конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ в соответствии с проектной документацией, рабочей документацией включены или исключены работы, ранее не предусмотренные такой проектной документацией, рабочей документацией. В случае изменения исключительно количества (объемов работ) цена конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ за единицу измерения не подлежит изменению.»;

3.11 дополнить Приложением № 3 в следующей редакции:

«Приложение № 3
к Методике составления сметы
контракта, предметом которого
являются строительство, реконструкция
объектов капитального строительства,
утвержденной приказом
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 23 декабря 2019 г. N 841/пр

(рекомендуемая форма)

Расчет

по договору от _____ № _____ на выполнение работ « _____ »

Стоимос ть по договору (С _{сущ.цена}), руб. с НДС	Ценообразующие строительные материалы и (или) оборудование, закупка которых не осуществлена					Стоимость за единицу измерения, указанную в столбце 5, руб. с НДС		Отклонени е стоимости на дату проведения расчета от стоимости на дату заключения контракта		Изменение стоимости по договору	
	№ п/п	код КСР	наименование	е д. и зм.	кол-во	на дату заключения контракта*	на дату проведения расчета	ру б. с НДС	%	ру б. с НДС	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9= 8-7	10 =9/7	11 =6x9	12= 11/1
	Строительные материалы										
	1										

	2										
	Оборудование										
	1										
Итого, общее увеличение стоимости (С_{доп})											

* - определяется с учетом инфляционной составляющей, учитываемой при формировании начальной (максимальной) цены контракта и (или) проекта сметы контракта».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту приказа Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
«О внесении изменений в Порядок определения начальной
(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной
цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере
градостроительной деятельности (за исключением территориального
планирования) и Методику составления сметы контракта, предметом
которого являются строительство, реконструкция объектов капитального
строительства, утвержденные приказом Министерства строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря
2019 г. № 841/пр»**

Проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О внесении изменений в Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр» разработан в соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2019, № 26, ст. 3317), подпунктом 5.2.101(32) пункта 5 Положения

о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117; 2019, № 40, ст. 5560), и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2015 г. № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 38, ст. 5292; 2019, № 31, ст. 4641) (далее – проект Приказа, Порядок определения НМЦК, Методика составления сметы контракта соответственно).

Порядок определения НМЦК предлагается дополнить следующими положениями:

1. Положения Порядка определения НМЦК распространить на бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, юридические лица, установленные частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Установлено, что расчеты, на основании которых определена НМЦК прилагаются к протоколу определения НМЦК.

3. Уточнен порядок пересчета сметной стоимости из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК в зависимости от вида применяемой сметно-нормативной базы.

4. Уточнен порядок определения НМЦК на остатки работ, как с использованием сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, так и на основании сметы контракта.

5. Установлен порядок включения в смету контракта затрат, связанных с выплатой премии за досрочный ввод объекта в эксплуатацию.

6. Внесены изменения в рекомендуемый образец проекта сметы контракта в части возможности выделения НДС по позициям сметы контракта.

Методику составления сметы контракта предлагается дополнить положениями, предусматривающими создание механизма обоснования изменения сметы контракта при возрастании стоимости одной и (или) более позиций ценообразующих строительных ресурсов.

Ключевыми аспектами механизма обоснования изменения сметы контракта при возрастании стоимости одной и (или) более позиций ценообразующих строительных ресурсов являются:

1. Установлено основание для применения механизма – возрастание сметы контракта более чем на 5% в результате возрастания цен на ценообразующие строительные ресурсы;

2. Определен широкий, но не исчерпывающий, перечень документов, подтверждающих возрастание цен и обосновывающих изменение сметы контракта;

3. Для удобства предлагается возможный вариант формулы определения изменения (возрастания) сметы контракта.