

I. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В АВГУСТЕ 2024 И РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОСОРГАНОВ ПО ЗАКУПКАМ

1. **Банки**, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на 06.08.2024 года)

2. Правительство РФ поручило ФАС России подготовить и представить к ноябрю 2024 года изменения в Закон №135-ФЗ в части установления правовых основ функционирования ГИС "Антикартель". Дата внесения данного законопроекта в Государственную Думу РФ установлена на март 2025 года.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 01.08.2024 № 2043-р](#)

3. Минфин РФ подготовил рекомендации, в т.ч. по применению Заявки-обоснования закупки товаров, работ, услуг малого объема по 44-ФЗ или 223-ФЗ через подотчетное лицо (ф.0510521, см. страницы 39-68).

Документ: [Письмо Минфина РФ от 30 июля 2024 года № 02-06-06/70843](#)

4. Правительство утвердило список программ, обязательных для предустановки в 2025 году на отдельные виды технически сложных товаров. Распоряжение об этом подписано и вступает в силу 1 января 2025 года. Речь идет о программах, созданных в России и странах ЕАЭС. В перечень включили 40 позиций, наиболее популярные из которых перечислили в таблице. На смартфонах и планшетах будет установлено 19 программ, среди которых, в частности, приложения RuStore, «Дзен», Rutube, «Госуслуги» и «Честный знак». На компьютеры и моноблоки необходимо будет предустановить браузер, офисное ПО и антивирус. В качестве поисковой системы, которую заказчики смогут применять без дополнительных настроек, утвердили поисковую систему «Яндекс». При этом пользователи по-прежнему смогут самостоятельно делать выбор, какой программой или сервисом пользоваться. Перечень технически сложных товаров утвержден Правительством в постановлении № 924 и включает в том числе:

- системные блоки, компьютеры стационарные и портативные, включая ноутбуки, и персональные электронные вычислительные машины;
- лазерные или струйные многофункциональные устройства, мониторы с цифровым блоком управления;
- цифровые фото- и видеокамеры, объективы к ним и оптическое фото- и кинооборудование с цифровым блоком управления.

Документ: [Распоряжение Правительства от 25.07.2024 № 1972-р](#)

5. Если одновременно изменились количество и цена товаров (работ, услуг), то можно выставить один корректировочный счет-фактуру. В нем нужно отразить цену, количество и стоимость до и после изменения, а также разницу между ними. В графе 5 следует указать итоговую корректировку стоимости.

Документ: [Информация ФНС России от 26.07.2024](#)

6. Минфин РФ разъяснил, что затраты организации на услуги аутсорсинга по предоставлению сторонними организациями персонала для участия в производственной деятельности учитываются в целях налогообложения прибыли организаций при соответствии этих затрат условиям статьи 252 НК РФ.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 15.07.2024 № 03-03-06/1/65649](#)

7. Минфин РФ подготовил изменения, которые расширяют случаи, когда опыт подтверждают только госконтрактом по 44-ФЗ или договором по 223-ФЗ, в положении об оценке заявок уточняется перечень информации и документов для оценки квалификации и порядок их представления, а именно:

1) доптребования применяют вне зависимости от сферы деятельности заказчика. Планируют, что устанавливать их нужно будет и при закупках услуг по стирке текстильных изделий, их чистке, в т.ч. химической. Исключение – НМЦК не выше 500 тыс. руб. Расширяется перечень случаев, когда опыт подтверждают только госконтрактом по 44-ФЗ или договором по 223-ФЗ. Такой договор потребуется, если:

- участник закупки работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (кроме линейного) подтверждает опыт исполнения договора по п. 1 позиции 7 доптребований;
- работы по этому договору не требуют выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию по ГрК РФ.

2) предлагается уточнить перечень подтверждающих документов (информации):

- для участников закупки работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (кроме линейного), которые подтверждают опыт исполнения договора по п. 1 позиции 7 доптребований. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию можно будет не представлять, если закупаемые работы и работы из подтверждающего договора не требуют его выдачи по ГрК РФ. Сейчас разрешение не представляют, если его выдача не предусмотрена ГрК РФ;
- для участников закупки услуг общепита или поставки пищевых продуктов. Так, у них не должно быть непогашенной или неснятой судимости за нарушение санитарно-эпидемиологических правил.

3) для оценки опыта заказчик сможет принимать:

- только госконтракты по 44-ФЗ или договоры по 223-ФЗ;
- исполненные договоры на работы, для которых по ГрК РФ предусмотрена выдача разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Важное условие – работы из объекта закупки тоже требуют такого разрешения.

4) в правилах ведения реестра гарантий планируют закрепить, что за неполноту, несоответствие законодательству данных для включения в реестр и др., будут отвечать заказчик и гарант, которые их сформировали. Также, уточняется типовая форма независимой гарантии для обеспечения заявки. При проведении совместного конкурса или аукциона, централизованной закупки бенефициаром в гарантии станут указывать организатора совместной закупки, уполномоченный орган или учреждение.

Документ: [Проект Постановления Правительства РФ №149453](#)

8. ФАС России разъяснила особенности рассмотрения жалоб по 223-ФЗ:

- если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений;

- при анализе положений документации о закупке, которые, в свою очередь, привели к отклонению участника закупки либо необоснованному присвоению баллов такому участнику при проведении процедуры оценки, комиссии антимонопольного органа необходимо дать правовую оценку вышеуказанным положениям документации;

- в случае несоответствия таких положений документации требованиям Закона о закупках комиссия антимонопольного органа должна дать правовую оценку действиям заказчика, нарушающим права и законные интересы заявителя, а также связанным с ними положениям документации о закупке с учетом совокупности фактических обстоятельств и всех материалов рассматриваемого дела;

- при оценке правомерности и объективности действий заказчика по отклонению заявки участника закупки либо необоснованному присвоению баллов участнику при проведении процедуры оценки необходимо установить причинно-следственную связь между

положениями документации, на основании которых заявка участника отклонена (оценена), и действиями заказчика. К аналогичным выводам пришел Верховный Суд РФ в [определении от 25.11.2021 № 305-ЭС21-2160 по делу № А40-251394/2020](#);

- отражение в решении по итогам рассмотрения жалобы нарушений в части установления в документации о закупке положений, которые привели к неправомерному отклонению или неправомерной оценке заявки заявителя, не является превышением полномочий антимонопольного органа в части рассмотрения жалобы в пределах заявленного довода;

- в случае выявления нарушений в положениях документации, которые привели к необоснованному отклонению (ненадлежащей оценке) заявки участника закупки, такие материалы целесообразно передавать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности на основании частей 7, 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Документ [Письмо ФАС России от 24.05.2024 № МШ/44714/24](#)

9. В России легализовали майнинг криптовалют. Заниматься майнингом смогут только те российские юрлица и индивидуальные предприниматели, которые будут включены в соответствующий реестр Минцифры. Физлица смогут добывать криптовалюту без включения в реестр, но должны будут не превышать установленные правительством лимиты энергопотребления. Также вводится запрет на рекламу криптовалют и предложение их неограниченному кругу лиц.

Документ: [Федеральный закон от 08.08.2024 № 223-ФЗ](#) , [Федеральный закон от 08.08.2024 № 222-ФЗ](#), [Федеральный закон от 08.08.2024 № 221-ФЗ](#)

10. Подписан закон об оптимизации закупочных процедур по 44-ФЗ и 223-ФЗ:

- единый порядок предоставления преимуществ отечественной продукции,
- механизм «второй лишней» при наличии предложения о поставке отечественной продукции,
- применение 15% преференции в отношении предложения отечественной продукции,
- новый отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, со сроком предоставления до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Помимо этого, внесены изменения в Закон № 44-ФЗ и Закон № 360-ФЗ в части:

- переноса на 01.04.2025 срока вступления нормы о заключении соглашений об изменении (расторжении) контракта с использованием единой информационной системы в сфере закупок,

- переходных положений по заключению цифровых контрактов с единственным поставщиком. Закон вступает в силу с 01.10.2024 года, за исключением отдельных положений.

Документ: [Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ](#)

11. Внесены изменения в приложение № 3 к Составу и формату представления головным исполнителем, исполнителем информации, содержащейся в отчете об исполнении государственного контракта, контракта, предусмотренном Правилами ведения организациями, выполняющими государственный оборонный заказ, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 47, и подлежащей передаче в единую информационную систему, содержащую информацию о расчетах по государственному оборонному заказу, определенным приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2018 г. № 670" .

Документ: [Приказ Министра обороны Российской Федерации от 05.07.2024 № 391](#)

12. Правительство РФ утвердило изменения в перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов, утвержденных распоряжением Правительства РФ №3143-р от 28.11.2020 года.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 12.08.2024 № 2141-р](#)

13. Об изменениях устанавливающих единый порядок применения национального режима в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ с 01 января 2025 года (по версии Института госзакупок):

в Законе № 44-ФЗ:

1) с 19 августа 2024 года:

– изменены сроки вступления в силу вносящих изменения в Закон № 44-ФЗ законов (ч. 5 ст. 2);

– исключены положения, которые применялись до 31.12.2020 (пункты 6 – 9 ч. 2 ст. 1), а также утратили силу п. 5.1, 5.2, 28.1, 30.1 ч. 1 ст. 93;

– уточнен порядок проверки соответствия участников закупки установленным ст. 31 требованиям (ч. 8 ст. 31);

– определен кворум для работы приемочной комиссии – не менее 50 % (ч. 6 ст. 94);

2) с 1 октября 2024 года:

– МВД России и Росрезерв будут осуществлять свои закупки закрытыми способами (п. 5 ч. 11 ст. 24);

– внесены изменения в порядок приостановления контрольным органом процедуры определения поставщика в части заключения контракта (ч. 7 ст. 106);

3) с 1 января 2025 года (самый масштабный блок изменений):

– оптимизировали нормы, устанавливающие условия и порядок применения запрета, ограничения и преимущества в целях обеспечения возможности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке товара российского происхождения. Также определено, что Правительство РФ вправе установить особенности применения до 31.12.2025 импортозамещающих мер при закупках лекарств и медизделий (новая редакция ст. 14). Основные изменения: вместо прежних условий допуска установлено преимущество в 15 %, которое «включается» только при выборе победителя, но контракт заключается по предложенной цене без снижения; при ограничениях – единое правило для всех – «второй лишней»; импортозамещение теперь работает и при закупках работ и услуг; нормы о нацрежиме не будут применять силовые органы при закупках в целях безопасности государства;

– Правительство РФ наделено правом устанавливать случаи приравнивания заявки с российским товаром к заявке с иностранным товаром при условии, что на закупку подана заявка о поставке товара, в большей степени относящегося к российской пром. продукции (ч. 6 ст. 27);

– в ст. 14 определены новые правила и сроки составления отчета о закупках российской продукции (прежняя ст. 30.1 утрачивает силу);

– большое количество изменений и уточнений формулировок и норм связаны с приведением понятийного аппарата к положениям новой редакции ст. 14;

– упрощена процедура передачи Федеральному казначейству полномочий по контролю в сфере закупок, осуществляемых региональными и муниципальными финорганами (ч. 7 ст. 99).

В Федеральном законе от 02.07.2021 № 360-ФЗ предусмотрены следующие изменения, касающиеся Закона № 44-ФЗ и вступающие в силу с 19 августа 2024 г.:

1) на полгода (до 30.06.2025) перенесена обязанность по заключению контракта с ед. поставщиком по пп. 24 и 25 ч. 1 ст. 93 с использованием ЕИС, с 01.01.2025 – это право заказчиков;

2) обязанность по заключению соглашений об изменении и расторжении контрактов с использованием ЕИС перенесли на 01.04.2025.

в Законе № 223-ФЗ:

1) введена новая статья 3.1-4, в которой изложены основные принципы и рамки применения нацрежима по аналогии с новой редакцией ст. 14 Закона № 44-ФЗ;

2) при участии в неконкурентных закупках предусмотрена обязательная подача заявок (или иных предусмотренных положением о закупке документов).

Положения о закупках необходимо будет привести в соответствие с новыми нормами до 1 января 2025 г., а типовые положения – до 1 декабря 2024 г.

Документ: [Указ Президента РФ от 08.07.2024 № 577](#)

14. ФАС России разъяснила особенности осуществления закупок автономными некоммерческими организациями:

- согласно ст. 15 Закона №44-ФЗ автономные некоммерческие организации (далее - АНО) в ходе осуществления закупочной деятельности обязаны применять положения Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий, предусмотренных пунктами 8, 8.1 статьи 78, подпунктами 3, 3.1 пункта 1 статьи 78.3 Бюджетного кодекса РФ;

- АНО осуществляют закупки, руководствуясь ГК РФ, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15 Закона №44-ФЗ;

- с 01.01.2025 года при осуществлении юридическими лицами, в том числе АНО, закупок за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, условия предоставления которых в соответствии с бюджетным законодательством РФ предусматривают соблюдение положений Закона о контрактной системе, применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие отношения, указанные в пунктах 2, 3, 5, 6 и пункте 7 (в части контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе) части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Документ: [Письмо ФАС России от 14 августа 2024 года №28/72903-ПР/24](#)

15. Утверждены «дорожные карты» по реализации Концепции совершенствования закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года:

Согласно первой «дорожной карте» подготовка унифицированной модели осуществления малой закупки должна быть завершена к октябрю 2024 года. Доклад в Правительство на эту тему должны представить Минфин, ФАС и Федеральное казначейство. К этому же сроку в Правительство должны быть представлены согласованные предложения по требованиям, которым должны соответствовать информационные системы, используемые для проведения малых закупок.

Согласно второй «дорожной карте» в апреле 2025 года должен появиться единый каталог конкретных товаров. С его помощью заказчикам будет проще ориентироваться, и они смогут выбирать лучшее ценовое предложение. Концепция совершенствования закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема на период до 2027 года была утверждена Правительством в июне 2024 года. Она касается проведения закупок, сумма которых не превышает 600 тыс. рублей.

Документ: [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.08.2024 № 2144-р](#)

16. Утверждена новая Форма счета-фактуры, применяемого при расчетах по НДС.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 16.08.2024 № 1096](#)

17. С 01 января 2025 года признается утраченным силу Постановление РФ от 03.06.2016 №1135-р об уполномоченных банках по части 2 статьи 8.1 Федерального закона "О государственном оборонном заказе".

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2024 № 2213-р](#)

18. Правительство РФ обязало 49 акционерных обществ, акции которых находятся в собственности РФ и 9 ФУПов разработать стратегии развития с 01 ноября 2024 года с началом периода их действия с 2025 года, в которых предусмотреть разделы по рынкам с показателями деятельности (перечень производимой продукции, доля рынка и объем сбыта, структура издержек, рентабельность деятельности организации, ликвидность деятельности организации, наукоемкость производства, долговая нагрузка и платежеспособность организации), конкурентному анализу, стратегические цели развития, прогноз развития, ключевые показатели эффективности деятельности, программы приоритетных мероприятий.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ №2199-Р от 15 августа 2024 года](#)

19. Утверждены правила планирования финансового обеспечения нацпроектов и госпрограмм за счет внебюджетных источников: Документ определяет, что внебюджетными источниками признаются денежные средства юридических и физических лиц, направляемые на цели, соответствующие целям национальных проектов и государственных программ. Реализация новых правил позволит обоснованно планировать внебюджетные источники в паспортах нацпроектов и паспортах госпрограмм и, следовательно, снизит риски неисполнения финансового обеспечения нацпроектов и госпрограмм. К таким источникам относятся денежные средства следующих лиц:

- участников государственных программ, которые являются ответственными за выполнение соответствующих мероприятий;
- государственных корпораций, публично-правовых компаний, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия государства превышает 50%, при этом стратегия развития указанных организаций должна предусматривать соответствующие расходы;
- тех юр.лиц, которые получают господдержку, в том числе на основании соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета и других;
- тех юр.лиц, с которыми подписаны протоколы о согласовании параметров финансового обеспечения национального проекта, государственной программы за счет внебюджетных источников;
- средства иных юридических и физических лиц, участие в финансовом обеспечении нацпроектов и госпрограмм которых оценивается на основании соответствующих методик, предусматривающих такое участия.
- внебюджетные источники будут отражаться в соответствующем реестре в системе «Электронный бюджет» с детализацией по юридическим лицам.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 15.08.2024 № 1093](#)

20. Правительство РФ продлило сроки начала применения контрольно-кассовой техники отдельными категориями организаций и индивидуальных предпринимателей на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а именно:

- организации, применяющие УСН или систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), имеющие работников с которыми заключены трудовые договоры, вправе не применять КСТ до 01 марта 2025 года;
- ИП, зарегистрированные на указанных территориях, имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, вправе не применять ККТ до 01 мая 2025 года;
- ИП, применяющие общий режим налогообложения, зарегистрированные на указанных территориях, не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, вправе не применять ККТ до 01 июня 2025 года;
- ИП, применяющие УСН, зарегистрированные на указанных территориях, не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, вправе не применять ККТ до 01 июля 2025 года;
- ИП, применяющие систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), патентную систему налогообложения, зарегистрированные на указанных территориях, не имеющие работников, с которыми заключены трудовые договоры, вправе не применять ККТ до 01 августа 2025 года.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 17.08.2024 № 1104](#)

21. Минфин РФ разъяснил, что при регистрации в учете факта хозяйственной деятельности в исключительных случаях можно использовать скан-образы первичных документов. При этом вышеизложенное не освобождает налогоплательщика от обязанности в дальнейшем представлении первичного учетного документа в бумажном или в электронном виде, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 14.06.2024 № 03-11-11/55025](#)

22. Минстрой РФ разъяснил, что срок ограничения действия Постановления Правительства РФ № 1315 от 09 августа 2021 года не установлен. Таким образом, пересчет цены контракта на основании положений Постановления № 1315 допускается в 2023 и 2024 годах.

Документ: [Письмо Министра России от 29.07.2024 года № 42831-АВ/09](#)

23. Минстрой РФ указал на главные нарушения и их возможные последствия при направлении проектной документации на государственную экспертизу:

- направление на экспертизу документации, оформленной ненадлежащим образом, либо утвержденной лицом, не имеющим на то полномочий;
- отсутствие должного контроля со стороны экспертных организаций в части представленных исходно-разрешительных документов, что в свою очередь является нарушением действующего законодательства о государственных закупках и в случае возникновения претензий к ПД делает невозможным получение компенсации убытков и возмещение вреда заказчику или организации, которая впоследствии будет эксплуатировать построенный объект.

Документ: [Письмо Министра России №37463-АЛ/08 от 04.07.2024 года](#)

24. Минстрой РФ утвердил изменения в приказ №1046/пр от 30.12.2021 года, которыми изменены сметные нормативы на строительные работы, на монтаж оборудования, на ремонтно-строительные работы. Изменения вступают в силу с 25 августа 2024 года.

Документ: [Приказ Министра РФ от 09 августа 2024 года №524/пр](#)

25. Минфин РФ разъяснил особенности установления размера обеспечения исполнения контракта, если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению:

- частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае установления заказчиком в соответствии с указанной статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с Законом № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от 0,5 процента до 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 данной статьи;

- если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от НМЦК (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ), уменьшенной на размер такого аванса (пункт 3 части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ);

- в случае, если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, обеспечение исполнения контракта устанавливается заказчиком в размере от 0,5 процента до 30 процентов от НМЦК, уменьшенной на размер такого аванса, а в случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ - от цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 19 августа 2024 года №24-06-06/77541](#)

26. Глава 26.2 Налогового кодекса РФ не обязывает ООО на «упрощенке» составлять учетную политику для целей налогообложения.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 24.06.24 № 03-11-06/2/58228](#)

27. Минфин РФ разъяснил, что при формировании проекта контракта с использованием ЕИС в отношении информации, не сформированной в "структурированном виде", но подлежащей включению в контракт в соответствии с положениями статьи 34 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке иные документы, сформированные без использования ЕИС.

Документ: [Письмо Минфина РФ № 24-06-09/73850 от 07.08.2024](#)

28. Внесены изменения в форму предоставления сведений для участия в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, указанных в части 1 статьи 48 Федерального закона "О концессионных соглашениях", утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 406/пр".

Документ: [Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15.07.2024 № 459/пр \(Зарегистрирован 22.08.2024 № 79254\)](#)

29. Минфин разъяснил особенности увеличения количества поставляемого товара при формировании и размещении в ЕИС проекта государственного контракта по № 44-ФЗ:
- согласно подпункту "б" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ заказчик формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) и размещает в ЕИС и на электронной площадке проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, который должен содержать в том числе цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с Законом № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт. Предусмотренная указанным подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ;

- при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки (пункт 2 части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ);

- при формировании и размещении проекта контракта заказчик вправе увеличить количество поставляемого товара по отдельным позициям на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, и начальной (максимальной) ценой контракта.

Документ: [Письмо Минфина России от 09 июля 2024 г. № 24-08-08/63871](#)

30. Изменен перечень заказчиков по Закону № 223-ФЗ, чьи проекты планов закупок оцениваются на соответствие требованиям об участии субъектов МСП. Документ вносит изменения в перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценке соответствия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 № 2258-р. Кроме того, распоряжение признает утратившими силу некоторые положения актов Правительства согласно приложению к распоряжению. Распоряжение вступает в силу с 01.01.2025 года.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 22.08.2024 № 2266-р](#)

31. Установлены случаи представления информации о повышении цен на сырье, материалы и комплектующие для выполнения гособоронзаказа. Постановление устанавливает, что головной исполнитель, исполнители и военные представительства государственного заказчика представляют в антимонопольный орган информацию обо всех фактах повышения цен на сырье, материалы и комплектующие для выполнения гособоронзаказа, в случае если установленная или предлагаемая цена более чем на пять процентов превышает цену, рассчитанную с применением индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности. Кроме того, постановление устанавливает случаи, при которых данная информация не представляется в антимонопольный орган. Постановление вступает в силу с 01.09.2024 года.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 22.08.2024 № 1124](#)

32. Минпромторг РФ стал уполномоченным органом на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в сфере транспортного машиностроения. Постановление вступает в силу по истечении 7 дней со дня его официального опубликования.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 22.08.2024 № 1130](#)

33. Правительство РФ утвердило Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету ДНР в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции и восстановлению объектов электроэнергетики в г. Мариуполе.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 24.08.2024 № 1145](#)

34. Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ №694 от 10 июля 1995 года "О реализации протезно-ортопедических изделий".

Документ: [Постановление Правительства РФ от 23.08.2024 № 1132](#)

35. Утверждены Правила включения сведений о провайдере хостинга в перечень провайдеров хостинга, предоставляющих вычислительные мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", операторам государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также исключения таких сведений из него.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 24.08.2024 № 1144](#)

36. [Разъяснения ФАС России об оценке действий заказчиков](#) по установлению в положении о закупке по № 223-ФЗ оснований для осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на конкурентных рынках на предмет соответствия статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Документ: [Письмо ФАС России от 21 августа 2024 года №МШ/75011/24](#)

37. Как сформировать машиночитаемую доверенность (далее - МЧД) в ГИС ЕИС ЗАКУПКИ: Для этого пользователям с полномочиями «Руководитель» или «Лицо, уполномоченное руководителем на определение лиц и действий, осуществляемых такими лицами от имени организации в ЕИС и на ЭТП (Администратор организации)» необходимо:

- перейти в настройки прав пользователя
- установить необходимые полномочия
- подписать и разместить МЧД

Для удобства пользователей подготовлены памятки по выдаче МЧД:

- [памятка](#) для организаций, работающих по Закону № 44-ФЗ,
- [памятка](#) для организаций, работающих по Закону № 223-ФЗ,
- [памятка](#) для участников закупок и поставщиков,
- [памятка](#) для участников закупок на ЭТП Сбер А.

38. Росздравнадзор разъяснил особенности использования в компьютерных томографах рентгеновских излучателей российского производства при проведении госзакупок по 44-ФЗ.

Документ: [Информационное письмо Росздравнадзора РФ от 19.08.2024 № 01И-937/24](#)

39. Усовершенствован порядок продажи имущества, обращенного в собственность государств: С 1 сентября 2024 года вступает в силу новый порядок реализации обращенного в собственность государства имущества, задержанных товаров, вещественных доказательств и изъятых вещей. Документ утвержден Приказом Минфина России. Новый порядок устанавливает электронную форму торгов для имущества стоимостью до 10 тыс. рублей. Реализация имущества будет осуществляться на официальном сайте (ГИС Торги).

С 1 сентября на платформе ГИС Торги появится новый функционал:

- регистрация участников торгов;
- формирование извещений о продаже;
- подписание публичной оферты и акта приема-передачи имущества;
- оплата приобретаемого имущества.

Документ: [Приказ Минфина России от 19.07.2024 № 105н](#)

II. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАКУПОЧНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В АВГУСТЕ 2024

1. По смыслу части 9 статьи 37 №44-ФЗ при заключении контрактов на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, гарантийное письмо самого участника закупки в форме электронного аукциона, конкурса, предложившего цену на 25 и более процентов ниже начальной цены, не является надлежащим подтверждением возможности такого участника осуществить поставку товара по предлагаемой цене. По смыслу пункта 2 части 10 статьи 37 №44-ФЗ оценку выполнению участником закупки, предложившим цену на 25 и более процентов ниже НМЦК при проведении электронного конкурса, аукциона, и обоснованности предложенной цены контракта дает комиссия по осуществлению закупок, которая не может допускать формального выполнения установленных требований, не сопровождающегося представлением обозначенных выше документов, а равно, например, письменных расчетов ценового предложения с учетом конкретных действующих договоров участника закупки с изготовителями (поставщиками), складскими документами и т.п.

Документ: [Бюллетень ВС РФ №7 за июль 2024 года, Определение Верховного суда РФ от 27 ноября 2023 года №310-ЭС23-10279 по делу №А83-19605/2021](#)

2. Подрядчик обязан представить Заказчику новое обеспечение, если в ходе исполнения госконтракта истек срок независимой гарантии. В случае не представления указанного обеспечения, Заказчик вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке и направить информацию о подрядчике в антимонопольный орган для включения в РНП.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 18 июля 2024 года №303-ЭС24-12123 по делу №А04-6170/2023, Решение АС Амурской области от 31 августа 2023 года по делу № А04-6170/2023](#)

3. Кассовые чеки без первичных документов (товарные накладные, акты, товарные чеки) не подтверждают расходы подотчетного лица, т.к. в кассовых чеках нет всех обязательных реквизитов для первичных документов. При этом, такие чеки не могут подтвердить расходы по договорам аренды транспорта, если:

- не было выплат с расчетного счета за аренду;
- отсутствовали перечисления НДС/Л с сумм по договорам;
- в чеках не указаны наименование и ИНН покупателя, что должно быть при расчетах между организациями и ИП.

Документ: [Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 03 июля 2024 года по делу № А66-15/2024](#)

4. Действия сторон по исполнению договора (контракта) НЕ свидетельствуют о заключении между ними договора в части согласования условий об ответственности, т.к. соглашение о неустойке само по себе является договором, имеющим свои существенные условия (основания для взимания неустойки и порядок ее исчисления). Поэтому, если соглашение о неустойке в качестве одного из условий содержится в договоре (контракте), исполнение обязательств по которому обеспечивается неустойкой, то заключение этого договора путем совершения его стороной действий, свидетельствующих об акцепте полученной от другой стороны оферты (пункт 3 статьи 438 ГК РФ), само по себе не является основанием для вывода о заключении сторонами соглашения о неустойке. Заключение такого соглашения о неустойке в порядке пункта 3 статьи 438 ГК РФ возможно при совершении действий, свидетельствующих об акцепте именно условий соглашения о неустойке.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 05 августа 2024 года №304-ЭС22-20032 по делу №А03-8087/2021, Постановление АС Западно-Сибирского округа от 07 июля 2022 года по делу №А03-8087/2021](#)

5. В случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условия, позволяющие определить этот срок, а равно и в случаях, когда срок исполнения обязательства определен моментом востребования, обязательство должно быть исполнено в течение 7 дней со дня предъявления Подрядчиком (поставщиком, исполнителем, кредитором) требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не предусмотрена законом, иными правовыми актами, условиями обязательства или не вытекает из обычаев либо существа обязательства.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 05 августа 2024 года №301-ЭС24-13805 по делу №А79-4880/2023](#), [Постановление АС Волго-Вятского округа от 07 июня 2024 года по делу №А79-4880/2023](#)

6. Заказчики при проведении закупок по 223-ФЗ не лишены возможности обосновать минимальный срок оценки опыта участников закупки, в том числе по аналогии с требованиями Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где требования к сроку учитываемых контрактов (договоров) может доходить до 5 лет.

Документ: [Постановление АС Волго-Вятского округа от 22 июля 2024 года по делу №А17-5904/2023](#)

7. Заказчики по 223-ФЗ вправе заключать договоры с единственными поставщиками на поставку товаров и распространять их условия на отношения, возникшие между сторонами до подписания договора. При этом, Заказчик принявший товар от таких Поставщиков без договора, но впоследствии получивший товар от Поставщика, не вправе ссылаться на отсутствие договора на дату поставки.

ВАЖНО: для признания сделки недействительной на основании пункта 2 статьи 174 ГК РФ должны быть установлены: сговор (совместные действия) представителя и другой стороны сделки в ущерб интересам представляемого либо совершение представителем сделки в ситуации отсутствия доказательств сговора (или совместных действий), но с причинением явного и очевидного для контрагента в момент совершения сделки ущерба интересам представляемого.

Документ: [Постановление АС Московского округа от 09 августа 2024 года по делу №А40-145056/2023](#), [Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 25 марта 2024 года по делу №А40-145056/2023](#)

8. У антимонопольного органа нет полномочий по контролю в отношении определения и обоснования НМЦК по закупке, проводимой в рамках Закона № 44-ФЗ, т.к. в силу положений пункта 3 части 8 и части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в отношении обоснования НМЦК осуществляется органами внутреннего государственного финансового контроля в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, и не входит в компетенцию антимонопольного органа.

Документ: [Постановление АС Северо-Западного округа от 09 августа 2024 года по делу №А21-9619/2023](#)

9. Отсутствие в составе заявок участников госзакупки (с лицензионными требованиями) копии действующих лицензий или соответствующих выписок из реестра не является основанием для отклонения заявок, если участники закупки представили выписки из ЕГРЮЛ, в которых отражена информация о наличии у них необходимых лицензий; указанная информация соответствовала сведениям, содержащимся в официальных реестрах лицензий.

Документ: [Постановление АС Западно-Сибирского округа от 06 августа 2024 года по делу №А70-19556/2023](#)

10. В случае применения последствий недействительности сделки, совершенной в результате картельного сговора, взыскание должно осуществляться с каждого из субъектов антимонопольного нарушения пропорционально незаконно полученному доходу по каждому из муниципальных контрактов, т.к. Законом №135-ФЗ не установлена солидарная ответственность участников картеля, а предмет обязательства неделимым не является. Кроме этого, физические лица (руководители организаций участников картеля) не могут быть участниками картельного сговора и последствия недействительности к ним не применяются.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 30 июля 2024 года по делу №№ 9-КГ24-7-К1](#)

11. Закон №223-ФЗ не предусматривает обязанность Заказчиков устанавливать предельные максимальные значения показателей нестоимостного критерия оценки.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 16 августа 2024 года №305-ЭС24-9243 по делу №А40-117208/2023](#), [Решение АС города Москвы от 28 августа 2023 года по делу №А40-117208/2023](#)

12. Признавая аукцион по № 223-ФЗ несостоявшимся без заключения договора с единственным лицом, заявка которого была допущена к участию в аукционе, Заказчик вправе провести повторную закупку, если это предусмотрено Положением о его закупках, с целью расширения круга участников, повышения конкуренции и достижения эффекта экономии своих денежных средств, либо отказаться от ее повторного проведения в случае утраты необходимости в соответствующих товарах.

Документ: [Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 15 августа 2024 года по делу №А51-1707/2024](#)

13. Заказчик вправе начислять неустойку на общую сумму контракта без учета частичного исполнения обязательств по поставке товара при условии невозможности использования и отсутствии потребительской ценности для Заказчика поставленной части предмета поставки.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 19 августа 2024 года №305-ЭС24-13022 по делу №А40-140640/2022](#), [Решение АС города Москвы от 13 ноября 2023 года по делу №А40-140640/2022](#)

14. В случае неисправности компьютера победителя закупки на этапе подписания контракта, победитель закупки не лишен возможности восстановить работоспособность компьютера и подписать контракт.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 19 августа 2024 года №305-ЭС24-13172 по делу №А40-151219/2023](#), [Постановление АС Московского округа от 15 мая 2024 года по делу №А40-151219/2023](#)

15. Участники закупок, чьи заявки отклонили Заказчики из-за ненадлежащей независимой гарантии на этапе подачи заявок не вправе взыскивать с Заказчиков сумму банковской комиссии банка за выдачу таких гарантии. В данном случае, иски следует подавать к Банкам, чьи гарантии были признаны ненадлежащими, т.к. не соответствовали требованиям Закона №44-ФЗ.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 26 августа 2024 года №307-ЭС24-11064 по делу №А56-37391/2023](#), [Постановление АС Северо-Западного округа от 07 мая 2024 года по делу №А56-37391/2023](#)

16. Размещение текстового файла протокола рассмотрения вторых частей заявок и протокола итогов открытого конкурса в электронной форме по 44-ФЗ в соответствии законодательном о контрактной системе не является обязательным ни для заказчика, ни для оператора электронной площадки.

Документ: [Решение АС города Москвы от 15 августа 2024 года по делу №А40-101288/2024](#)

17. Заказчики по 223-ФЗ (применимо и к закупкам по 44-ФЗ) при проведении закупок с лицензионным предметом оказания услуг вправе устанавливать требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, действительной на весь срок предоставления услуг Исполнителем.

Документ: [Постановление АС Северо-Западного округа от 27 августа 2024 года по делу №А56-88997/2023](#)

18. Для подтверждения участниками закупки по 44-ФЗ на сумму более 20 млн. рублей наличия опыта исполнения контракта (договора) по предмету торгов, достаточно предоставить договор (из реестра договоров ЕИС) в формате «Word» без усиленной квалифицированной электронной подписи, как в самом документе, так и в прикрепленных файлах, т.к. при выгрузке соответствующего договора из личного кабинета непосредственно в документе электронной цифровой подписи может и не быть, поскольку подписание договора осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки, а не в виде документа в формате «.DOCX». При этом, если в реестре договоров стоит статус "исполнение", а участник закупки предоставил в составе заявки документы об исполнении договора - акты сдачи-приемки товара и универсальный передаточный документ с отсутствующими реквизитами сторон, то это не может свидетельствовать о неисполнении договора и у Заказчика нет основания не принимать такой опыт и отклонять заявку участника закупки.

Документ: [Постановление АС Дальневосточного округа от 21 августа 2024 года по делу №А51-10240/2023](#)