

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ИЮЛЬ 2022

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Федеральный закон от 28.06.2022 N 231-ФЗ</i>	Закон о снижении порога для офсетных госконтрактов	С 9 июля уточнят особенности закупок по офсетным контрактам, например: - снизят с 1 млрд до 100 млн руб. минимальный объем инвестиций по такому контракту. Если его заключают для нескольких регионов, то с 2024 года объем составит не менее 400 млн руб.; - закрепят обязательные условия офсетного контракта. Одно из них - максимальное количество товара (услуги), которое можно предоставить за год другим заказчикам региона напрямую. Оно не должно превышать 30% произведенной продукции (объема оказанной услуги). Требование станет обязательным с 2024 года. Также с 9 июля приобретать медизделия и расходные материалы у едпоставщика при соблюдении ряда условий смогут не только государственные или муниципальные медорганизации, но и другие заказчики. Однако закупать лекарства по этому основанию запретят. Приобрести медизделия и расходные материалы можно будет и по правилам "электронного магазина". До конца года стороны смогут по соглашению корректировать количество в том числе таких товаров по контракту в пределах 30%.
2	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 № 272-ФЗ</i>	Закон об обеспечении вооруженных сил при проведении операций за рубежом	В связи с проведением спецоперации на Украине возникла краткосрочная повышенная потребность в ремонте вооружения и военной техники и обеспечении материально-техническими средствами. При введении

			специальных мер в экономике юрлица в России не вправе отказываться от заключения контрактов в целях обеспечения проведения контртеррористических и иных операций ВС РФ за пределами страны. Кабинет также сможет регулировать трудовые отношения в отдельных организациях, в том числе условия предоставления отпуска, работу во внеурочное время, ночью или в выходные.
3	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 285-ФЗ</i>	Заказчикам по Закону N 223-ФЗ дадут право готовить компетентных поставщиков из числа СМСП	Опубликован Закон о введении механизма по "выращиванию" поставщиков, подрядчиков, исполнителей из числа СМСП для их потенциального участия в закупках по Закону N 223-ФЗ. Заказчики при участии корпорации развития МСП смогут утверждать программы их развития. Правительство среди прочего установит: - форму программы; - требования к порядку отбора участников. Заказчики, в частности, определяют: - товары (работы, услуги) с кодами по ОКПД2 для программ; - доптребования к участникам (при необходимости); - индивидуальные карты развития с условиями предоставления поддержки в рамках программы. В Законе установили требования к программе. В их числе меры ответственности сторон за нарушение ее условий. О программе сообщат, в частности, на сайте корпорации развития МСП. Последняя станет вести их реестр, а также реестр участников, которые не исполнили обязательства по программе. Новшества вступят в силу 12 ноября.
4	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 286-ФЗ</i>	Для некоторых госзакупок у едпоставщика ввели антимонопольный мораторий	Уточнили, что к закупкам у едпоставщика по дополнительным основаниям не применяют, в частности, антимонопольные требования к конкурентным процедурам.

			Эта поправка - гарантия того, что заказчиков не накажут за нарушения ряда норм Закона о защите конкуренции. Новое правило вступило в силу 14 июля. Его применяют к отношениям, которые возникли с 8 марта 2022 года. Напомним, в рамках антикризисных мер правительство уже определило дополнительные случаи и порядок закупок неконкурентным способом. До конца года это вправе сделать и регионы.
5	<i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ</i>	Закон о контроле над деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием	Президент подписал закон о контроле над деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием, в соответствии с которым, в частности, предусмотрен запрет участия иностранных агентов в закупках по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ. Закон вступит в силу 1 декабря 2022 года.
6	<i>Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 N 1148</i>	С 1 июля разрешили менять существенные условия госконтрактов на ремонт федеральных автодорог	Существенные условия контрактов, которые заключили до 1 июля на ремонт и (или) содержание федеральных автодорог общего пользования, можно будет изменить в этом году. Важное условие - нельзя исполнить контракт, так как возникли обстоятельства, которые не зависят от сторон. Заказчиком должен быть Росавтодор или подведомственное ему учреждение. Цену позволили увеличить более чем на 30% в пределах лимитов бюджетных обязательств на срок контракта. Размер определяют по специальной методике. Если цену меняют из-за удорожания строительных материалов, нужно пройти проверку новой сметной стоимости. Речь о контрактах, которые финансируют из бюджета РФ или средств юрлиц с госучастием (доля более 50%). Срок проверки с выдачей заключения - не более 14 рабочих дней.
7	<i>Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 N 1220</i>	С 1 августа изменят особенности расчета НМЦК при госзакупке	При приобретении пластиковых одноразовых медизделий из правительственного перечня НМЦК рассчитывают по спецметодике. С 1 августа норма, которая устанавливает это требование, утратит силу.

		одноразовых медизделий из пластика	Отметим, недавно предлагали внести корреспондирующие поправки в порядок определения НМЦК при закупках медизделий. Его действие хотели распространить на закупки одноразовых медизделий из пластика. Методику расчета цены последних планировали отменить.
8	<i>Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 N 1224</i>	Определили товары, при описании которых госзаказчики станут учитывать экологические требования	К числу такой продукции, в частности, отнесли: - изделия из бумаги бытового и санитарно-гигиенического назначения (бумажные полотенца, салфетки разного назначения и др.); - твердые поверхностные покрытия и элементы благоустройства (тротуарная плитка, бордюры и др.); - урны для мусора; - органические удобрения. При описании объекта закупки из числа этих товаров заказчики станут указывать долю вторичного сырья, которое использовали в производстве продукции. Новшество вступит в силу 1 января 2023 года.
9	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2022 № 1290</i>	Об установлении срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения государственного контракта, заключенного в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства	Срок оплаты должен составлять не более 30 дней с даты подписания документа о приёмке



ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Законопроект № 160278-8</i>	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об уточнении административной ответственности за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках)	Использование аукционных роботов (позволяют принимать решения по торгам в автоматическом режиме (без участия человека)) может стать отягчающим обстоятельством при административном правонарушении

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ, РЕШЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Письмо Минздрава России от 05.07.2022 N 25-3/3067277-7784</i>	Минздрав РФ выпустил письмо с разъяснениями относительно упразднения пункта о порядке определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК) на медизделия из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень «Третий лишний»	Согласно документу, расчет НМЦК на медицинские изделия, включенные в протекционистский список, будет определяться по приказу Минздрава №450н от 15 мая 2020 года: ведомство уже подготовило соответствующие поправки.
2	<i>Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 08.07.2022 № 09-02-09/66304 и № 07-04-05/04-16919</i>	«О Федеральном законе от 28.05.2022 № 146-ФЗ и Постановлении Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № 1182»	Особенности перечисления в 2022 году средств с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях.
3	<i>Письмо Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840</i>	Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году	Касается вопросов изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.
4	<i>Письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926</i>	Информационное письмо Минфина России о направлении информации о применении положений Федерального	Информационное письмо Минфина России о направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. №

		закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851	252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851
5	<i>Определение ВС РФ от 01.07.2022 N 307-ЭС22-10770</i>	Требование к опыту слишком детализировали - ВС РФ согласился, что заказчик нарушил Закон N 223-ФЗ	Заказчик приобретал услуги по уборке корпусов университета. Часть из них принадлежала к объектам культурного наследия (ОКН). Опыт участников оценивали только из контрактов (договоров), по которым сходные услуги оказывали на ОКН, что принадлежат образовательным организациям. Контролеры нашли нарушение. Заказчик решение оспорил. Три инстанции его не поддерживали: - критерий оценки ограничивает конкуренцию. Его удельный вес - 60%. Значит, участники с опытом оказания услуг на других объектах не смогут победить в закупке, если есть участник с требуемым опытом. Из итогового протокола следует, что для победы второму участнику следовало снизить цену на 95%; - заказчик не обосновал потребность в опыте именно на ОКН. Техзадание не содержало особых условий или описания специфики услуг. ВС РФ не стал пересматривать дело. Отметим, недавно ВС РФ согласился с противоположной позицией судов по сходному спору. Доводы заказчика об особенностях объекта оказания услуг сочли убедительными.
6	<i>Определение ВС РФ от 01.07.2022 N 307-ЭС22-12560</i>	ВС РФ: недофинансирование не освобождает от неустойки за просрочку оплаты по госконтракту	Стороны заключили контракт на поставку электроэнергии. Заказчик оплатил ее с просрочкой, поэтому поставщик начислил пени по Закону об электроэнергетике. Заказчик пени не выплатил: - контракт зарегистрировали в ЕИС только 28 февраля 2020 года, поэтому обязанность по оплате возникла после этой даты; - счет за декабрь 2020 года не могли оплатить, пока не заключили контракт на будущий год. Кроме того, лимиты на 2021 год довели лишь 20

			января; - неустойку неверно начислили в большем размере, чем допускает Закон N 44-ФЗ. Три инстанции не поддержали заказчика: - действие контракта распространили на отношения с 1 января 2020 года. Заказчик был обязан оплачивать энергию с этой даты; - недофинансирование и организационные мероприятия заказчика в связи с заключением контракта или оплатой не освобождают от неустойки. Это не обстоятельства непреодолимой силы; - Закон об электроэнергетике носит специальный характер по отношению к Закону N 44-ФЗ, поскольку последний не учитывает особенности отношений в сфере энергоснабжения. Поставщик верно рассчитал неустойку на основании его норм. ВС РФ не стал пересматривать дело. Напомним, недавно Верховный суд поддержал сходную позицию.
7	<i>Определение ВС РФ от 17.06.2022 N 302-ЭС22-9204</i>	ВС РФ: объект по госконтракту построили качественно, но отступили от проекта - работы нужно оплатить	Стороны заключили строительный контракт. Заказчик работы не принял, поскольку результат не отвечал проектной документации. Он получил выплату по гарантии. По мнению подрядчика, работы выполнили качественно, а от проекта отступили по объективным причинам. Он обратился в суд, чтобы взыскать среди прочего долг, неустойку, неосновательное обогащение (выплату по гарантии). Три инстанции его поддержали: - подрядчик отступил от проекта, техзадания и сметы, но это не ухудшило результат. Объект можно использовать по назначению, он качественный и отвечает нормам. Заказчик обратное не доказал; - чтобы ввести объект в эксплуатацию, можно изменить проектную документацию под то, что уже построили. Полная повторная госэкспертиза не нужна; - заказчик знал, что необходимо изменить проектную документацию,



			выдал подрядчику техзадание. При этом помешал получить положительное решение госэкспертизы, так как не передал необходимые исходные данные подрядчику; - отступление от проекта не увеличило стоимость работ; - гарантия нужна, чтобы покрыть конкретные убытки заказчика или неустойку. Однако он не доказал, что получил выплату для этого.
--	--	--	--