



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Актуальные вопросы правоприменительной практики ФАС России в сфере строительства**

**Москва, 2020**

Федеральный закон от 01.04.2019 № 50-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)

Распространены положения о мониторинге, аудите и контроле в сфере закупок на юридические лица, осуществляющих закупки за бюджетные средства.

Оптимизация деятельности контрольных органов в сфере закупок.

Единый для всех органов контроля в сфере закупок **порядок проведения плановых и внеплановых проверок** (предмет, форма, срок, периодичность с учетом отнесения субъектов контроля к определенной категории рисков).

Критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории рисков.

Оценка эффективности деятельности органов контроля.

Расширен перечень оснований для возврата жалобы (РНП, Общественники).

Детализирован перечень основания для проведения внеплановой проверки.

**Федеральный закон от 01.05.2019 № 70-ФЗ  
(вступил в силу 31.07.2019)**

**Осуществление закупок в соответствии с Законом 223-ФЗ за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию**

**Заказчик вправе установить запрет на привлечение субподрядчиков в конкурсе с ограниченным участием на выполнение работ по «сохранению объектов культурного наследия»**

**Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)**

**1) Распространены положения о мониторинге, аудите и контроле в сфере закупок на юридические лица, осуществляющих закупки за бюджетные средства.**

**2) Общие положения.**

- В случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.
- Срок возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае проведения закупки среди СМП - срок не должен превышать 15 дней.
- В контракт должно включаться условие о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта, в случае отзыва у банка, лицензии (не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение) (ч. 30 ст. 34).

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)

## 2) Общие положения.

- **Увеличение размера НМЦ**, при котором допускается проведение «короткого» электронного аукциона до 300 млн. руб., **а при проведении закупки строительных работ - до 2 млрд. руб.**
- сокращение сроков рассмотрения заявок с 7 дней до 3 рабочих дней.
- **Допуск к участию** в аукционах **по строительству** (реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства) **только при подтверждении участником наличия необходимого опыта** выполнения аналогичных контрактов с автоматической проверкой квалификации участника на площадке.
- **Сокращение срока** между окончанием **рассмотрения заявок и проведением аукциона**: на следующий день после рассмотрения первых частей заявок, а при закупках строительных работ через 4 часа после окончания подачи заявок.
- **Указание в заявке** исключительно **«согласия»** на выполнение строительных работ при наличии проектной документации без дополнительного описания материалов в заявке.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)

## 2) Общие положения.

- Если запрос предложений не состоялся по причине отсутствия заявок, или все заявки были отклонены (ч. 19, 27 ст. 83.1), то заказчик вправе согласовать с контрольным органом заключение контракта с ед. поставщиком (п. 25 ч.1 ст.93).
- Увеличение с 200 тыс. руб. до 1 млн. руб. суммы контракта у ед. поставщика на поставку лекарств по решению врачебной комиссии (п.28 ч.1 ст.93).
- При расторжении контракта с победителем по решению суда или по соглашению сторон заказчик наделяется правом заключения контракта с участником, занявшим второе место, без проведения новой закупки, при одностороннем расторжении контракта – только после включения поставщика в реестр недобросовестных поставщиков.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)

### 3) Изменены обязательные требования к контракту.

- Не нужно составлять отчеты об исполнении контракта, этапа контракта.
- Размер штрафа – исключены слова «в виде фиксированной суммы», достаточно указать % Пени – 1/300% (раньше – не менее 1/300%).
- Кроме случаев, когда для поставщика законодательством установлен иной порядок начисления пени/штрафов (например, ФЗ "Об электроэнергетике" №35-ФЗ пени – 1/130%).
- Если отраслевым законом предусмотрен иной срок оплаты, отличный от 30 д./15 р.д., заказчик устанавливает срок оплаты, предусмотренный специальным законодательством.
- Изменение стоимости контракта по строительным работам не более чем на 10% при увеличении объема работ либо при осуществлении новых работ;
- Возможность изменения объемов работ по контрактам на выполнение строительных работ и реставрации культурных объектов до 30 % от первоначальной цены контракта и возможность однократного продления срока исполнения контракта, в том числе если срок нарушен по вине подрядчика (при условии уплаты подрядчиком пени за весь срок продления). Применяется по решению органа власти при условии, что цена контракта соответствует значению, установленному Правительством РФ.

**Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)**

### **3) Изменены обязательные требования к контракту.**

- Допускается однократное изменение срока исполнения контракта строительного подряда на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (п.9 ч.1 ст.95).
- Допускается менять существенные условия контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.
- Для поэтапного контракта с авансом: аванс для каждого этапа определяется в виде % от цены соответствующего этапа.
- В извещении указывается размер аванса (если предусмотрен).

### **4) Оптимизация контроля в сфере закупок (применяется с 12.05.2019).**

- Срок для подачи жалобы – 5 дней (было 10).
- Срок рассмотрения контрольным органом документов при внесении участников в РНП – 5 рабочих дней.
- При рассмотрении жалобы не требуется предоставление документов и информации, размещённых в ЕИС.
- Обжалование действий (бездействия) субъектов контроля участником закупки, с которым заключается контракт, не позднее даты заключения контракта.

**Федеральный закон от 27.06.2019 № 151-ФЗ  
(вступил в силу 01.07.2019)**

- 1) Сметная стоимость строительства, реконструкции, капремонта должна определяться в соответствии с ГрК РФ.**
- 2) Содержание и объем работ по строительству и реконструкции должны определяться проектной и иной, предусмотренной контрактом, технической документацией. Обязательным приложением к таким контрактам должен быть график выполнения СМР.**
- 3) Оплата работ по строительству и реконструкции должна осуществляться:**
  - согласно смете;**
  - в сроки и размерах, установленных контрактом и (при наличии) графиком оплаты;**
  - с учетом графика выполнения СМР и фактически выполненными работ.**
- 4) Смета составляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией сметных нормативов из федерального реестра и без использования сметных цен строительных ресурсов.**

**Федеральный закон от 27.12.2019 N 449-ФЗ  
(вступил в силу 01.01.2020, 01.07.2020, (за  
исключением отдельных положений))**

**Дано определение понятию «контракт жизненного цикла».**

**Изменены требования к составу первой части в случае закупки работ (услуг) при выполнении (оказании) которых используется товар.**

**Установлена возможность по согласованию с контрольным органом заключить контракт в случае, если закупка признана несостоявшейся.**

**В отношении видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, появилось исключение - дочерние общества такого подрядчика.**

**В целях реализации национальных проектов, стройка «под ключ».**

**Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ  
(вступил в силу 01.04.2020)**

**Стройка «под ключ». До 1 января 2024 года ФРМВ вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов.**

- Проектирование (изыскание) + СМР + оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства в рамках одного лота.
- Заказчик вправе осуществить закупку путем проведения аукциона в электронной форме или открытого конкурса в электронной форме.
- Порядок определения НМЦК, методика составления сметы, порядок изменения цены осуществляются в соответствии с Приказом Минстроя России от 30.03.2020 N 175/пр.
- Контракт должен содержать отдельно: стоимость проектирования (изысканий); стоимость СМР; стоимость поставки оборудования.

**Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ  
(вступил в силу 01.04.2020)**

## **Изменение существенных условий контракта на стройку «под ключ».**

### **1) По соглашению сторон.**

- Если сметная стоимость в ходе проведения государственной экспертизы ПСД, превышает цену такого контракта, изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости на основании решения ФРМВ и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению цены контракта более чем на 30%.
- В целях изменения цены контракта в случаях изменения объемов и видов работ до 10% и если при исполнении контракта (со сроком более года) с ценой более предельного установленного размера, возникли независимые обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, на основании решения ФРМВ и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.

**2) Цена контракта превышает сметную стоимость, в связи с чем цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости.**

Федеральный закон от 31.07.2020 N 249-ФЗ  
(вступил в силу 01.09.2020 в указанной части)

**До 1 января 2024 года заказчик вправе осуществить закупку СМР путем проведения электронного конкурса при наличии ПСД.**

- первая часть заявки должна содержать исключительно «согласие».
- не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок ЭП направляет заказчику первые и вторые части заявок, предложения о цене контракта, а также регистрационные данные.
- Протокол рассмотрения первых частей не оформляется.
- Переторжка не осуществляется.
- Оценка осуществляется только по объективным критериям.

**Постановление Правительства РФ от 01.06.2020 № 800  
(вступил в силу 11.06.2020)**

**Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087  
«Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла»**

**Дополнено, что контракт жизненного цикла заключается также в случае:**

**выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту и при необходимости по инженерным изысканиям и (или) проектированию) и содержанию автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, и (или) работ по их ремонту.**

**Постановления Правительства РФ от 21.03.2019 N 294, от  
15.06.2019 N 772, от 18.07.2019 N 932,  
от 25.07.2019 N 962, от 15.10.2019 N 1326, от 27.12.2019 N 1922,  
от 20.03.2020 N 308, от 25.06.2020 N 921, от 10.07.2020 N 1017,  
от 06.08.2020 N 1193**

**Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99  
«Об установлении дополнительных требований к участникам закупки»**

- **Установлены дифференцированные требования о наличии опыта.**
- **В отдельную группу выделены: работы по сохранению объектов культурного наследия, капитального ремонта, линейные объекты, объекты некапитального строительства.**
- **Появились новые виды работ, при которых устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта у участника закупки.**

**Постановления Правительства РФ от 21.03.2019 N 293, от  
27.07.2019 N 973, от 20.03.2020 N 309,  
от 25.06.2020 N 921**

**Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085  
«Об утверждении Правил оценки заявок»**

- **При проведении закупки строительных работ в качестве нестоимостных критериев может быть только критерий «опыт», значимость 40 %.**
- **В документации о закупке устанавливается один или несколько следующих показателей:**
- **а) общая стоимость исполненных контрактов (договоров);**
- **б) общее количество исполненных контрактов (договоров);**
- **в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).**

**Нарушения, связанные с формированием объекта закупки**

**Неправомерные требования к участникам закупок.**

**Нарушения, допущенные при составлении документации.**

**Нарушения, связанные с рассмотрением заявок участников закупки.**

**Несоблюдение сроков размещения документов и информации в ЕИС, ответов на запросы о разъяснении документации, рассмотрения поступивших заявок и прочее.**

**Нарушения в части действий Оператора электронной площадки.**

**Нарушения в проекте контракта.**

**Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта.**