

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА АВГУСТ 2022

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p style="text-align: center;"><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2022 № 1344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</i></p>	<p style="text-align: center;">Дополнен перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контрактов в сфере строительства</p>	<p>Постановление вносит изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 и устанавливает возможность изменения (увеличения) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы по государственным и муниципальным контрактам, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.</p>
2	<p style="text-align: center;"><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1368 «Об утверждении Правил осуществления в 2022 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств»</i></p>	<p style="text-align: center;">Утверждены правила осуществления в 2022 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств</p>	<p>Постановление утверждает правила осуществления в 2022 году кредитными организациями банковского сопровождения средств при осуществлении Федеральным казначейством казначейского сопровождения средств. Помимо этого, постановление устанавливает перечень условий, которые подлежат включению в контракты (договора) при указанном банковском сопровождении.</p>
3	<p style="text-align: center;"><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2022 № 1391 «О внесении изменений в постановление</i></p>	<p style="text-align: center;">Правительство установило дополнительные требования к исполнителям офсетных контрактов</p>	<p>В соответствии с внесенными изменениями, участники указанных закупок должны будут подтвердить свое соответствие одному из следующих требований: наличие опыта исполнения договора; сумма выручки за последние 5 лет должна составлять не менее 10% от начальной (максимальной) цены контракта; объем завершенных капитальных вложений за последние 5 лет должен составлять не менее 10% минимального объема инвестиций, подлежащих вложению участником закупки, в создание,</p>

	<i>Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571»</i>		модернизацию, освоение производства товара и (или) создание, реконструкцию имущества, предназначенного для оказания услуги. Постановление вступает в силу по истечении 7 дней с даты его официального опубликования и применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС в сфере закупок либо приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены после дня вступления в силу указанного постановления.
4	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 № 1397</i>	Утверждены типовые формы независимых гарантий, а также положение с требованиями к гарантиям для субъектов МСП	Для целей Закона № 223-ФЗ положение устанавливает: особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, для целей Закона № 223-ФЗ дополнительные требования к независимым гарантиям, предоставляемым в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии типовые формы независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора типовые формы требований об уплате денежной суммы по независимой гарантии Помимо этого, постановление вносит изменения в: ПП РФ от 22.11.2012 № 1211 ПП РФ от 29.10.2015 № 1169 Для целей Закона № 44-ФЗ постановлением внесены изменения в ПП РФ от 08.11.2013 № 1005, устанавливающие типовые формы независимых гарантий, предоставляемых в качестве обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта. Постановление вступает в силу с 01.10.2022, за исключением отдельных положений.
5	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2022 № 1440</i>	Внесены изменения в ряд нормативных правовых актов в части закупок, по результатам которых заключаются контракты со встречными инвестиционными обязательствами	Постановление вносит изменения в следующие акты: ПП РФ от 22.12.2016 № 1441 ПП РФ от 28.12.2016 № 1522 ПП РФ от 27.02.2017 № 231 ПП РФ от 30.09.2019 № 1279 Также постановление признает утратившими силу: ПП РФ от 12.11.2016 № 1166 пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных ПП РФ от 01.12.2021 № 2151
6	<i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 2334-р</i>	Изменен перечень банков, на специальные счета которых вносится обеспечение заявок	Распоряжение исключает акционерное общество «БМ-Банк» из перечня банков, на специальные счета которых вносятся денежные средства для обеспечения заявки на участие в закупке при проведении предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

			электронных процедур, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 № 1451-р.
7	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 1445</i>	Утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок	Постановление утверждает типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
8	<i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.08.2022 № 2419-р</i>	Изменен перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения	Распоряжение вносит изменения в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи».
9	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2022 № 1478</i>	Утверждены требования и правила для ПО на объектах критической инфраструктуры	Утверждены требования к программному обеспечению (ПО), используемому госорганами и госкомпаниями на значимых объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ), а также правила согласования закупок иностранного софта и перехода на отечественное ПО, следует из размещенного в пятницу постановления Правительства РФ. Согласно документу, на значимых объектах КИИ может использоваться только софт, включенный в реестр российского или евразийского ПО, а отдельные виды продуктов должны иметь сертификат, подтверждающий соответствие требованиям ФСБ и ФСТЭК России. Закупка иностранного ПО должна быть согласована отраслевым министерством, а если она свыше 100 млн рублей, то потребуются дополнительное согласование комиссии, которая будет сформирована при Минцифры.

ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Законопроект № 165427-8</i>	В Государственную Думу РФ внесен законопроект N 165427-8 с дополнениями в п.28 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ, в части регламентации закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту, больному редким (орфанным) заболеванием	В настоящее время на основании п.28 ч.1 ст.93 Закона N 44-ФЗ заказчик может приобрести лекарственные препараты для конкретного пациента в связи с индивидуальной непереносимостью или по жизненным показаниям на основании решения врачебной комиссии. При этом заказчик вправе заключить контракт на поставки таких лекарственных препаратов только на сумму не более 1,5 млн рублей. Законопроектом предложено установить, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе в случае закупок лекарственных препаратов по торговому наименованию, которые предназначены для назначения пациенту, больному редким (орфанным) заболеванием, без ограничения суммы закупки.
2	<i>Проект постановления http://regulation.gov.ru/p/130593</i>	Минфин РФ предлагает установить предельный размер обеспечения исполнения госконтрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ, на строительство объектов капитального строительства, следует из проекта правительственного постановления, подготовленного ведомством и опубликованного на портале проектов нормативных правовых актов	"В соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование к обеспечению исполнения контракта, размер которого рассчитывается заказчиком самостоятельно, - говорится в пояснительной записке к проекту документа. - На практике заказчики устанавливают максимальный размер обеспечения исполнения контракта, что влечет существенное увеличение финансовой нагрузки на поставщиков по контракту. Проектом постановления предусматривается установление предельного размера обеспечения исполнения контракта". Минфин предлагает установить порог для размера обеспечения исполнения строительных контрактов на уровне 20% и 15% - в зависимости от НМЦК. Ограничение на уровне 20% от уменьшенной на размер аванса НМЦК предполагается установить для контрактов стоимостью менее 1 млрд рублей, а 15% - для контрактов с ценой более 1 млрд рублей.

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ, РЕШЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p style="text-align: center;"><i>Письмо ФНС от 25.05.2022 № ЕА-4- 15/6374@</i></p>	<p>О прослеживаемости товаров в рамках осуществления закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ</p>	<p>В связи с поступающими обращениями Федеральной налоговой службой подготовлено письмо с разъяснениями по вопросу соблюдения норм законодательства о национальной системе прослеживаемости товаров в рамках осуществления закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2022 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно тексту письма, для исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством о национальной системе прослеживаемости товаров, при осуществлении операций в рамках государственных закупок допускается формирование электронных счетов-фактур и документов о приемке, включающих в себя счет-фактуру, с использованием единой информационной системы в сфере закупок. При этом, отмечаем, что изменения в приказ Минфина России от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи», предусматривающие обязанность формирования в ЕИС электронных счетов-фактур и документов о приемке товаров, работ, услуг, включающих в себя счет-фактуру, вступят в силу с 01.10.2022. В связи с чем, с учетом указанного разъяснения ФНС России до 01.10.2022 стороны вправе осуществлять выставление электронных счетов-фактур и документов о приемке, включающих в себя счет-фактуру, содержащих реквизиты прослеживаемости товаров с использованием ЕИС.</p>
2	<p style="text-align: center;"><i>Письмо Минпромторга России и ФАС России от 12.08.2022</i></p>	<p>В связи с возникающими вопросами по применению ПП РФ от 30.04.2020 N 616 в части описания объекта закупки выпустили совместное разъяснение</p>	<p>Заявка на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара по обращению государственных заказчиков, муниципальных заказчиков или иных юр.лиц, указанных в ст.15 Закона N 44, должна содержать сведения, в том числе о технических характеристиках закупаемого товара, касающиеся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик оборудования. Копия заявки, на основании которой выдано разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара - явл. неотъемлемой частью</p>

			выданного разрешения. При этом установление заказчиком доп. характеристик товара, касающихся функционального назначения или перечня выполняемых функций, области применения, качественных характеристик оборудования и не содержащихся в разрешении - не допускается.
3	<i>Письмо Минфина России от 30 июля 2021 г. N 24-06-06/61279 "О рассмотрении обращения на письмо"</i>	Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России, рассмотрев обращение по вопросу применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, опубликовал разъяснения	Положениями части 5 статьи 19 Закона N 44-ФЗ установлена обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений. Учитывая изложенное, муниципальные органы утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и учреждений на основании утвержденных местной администрацией правил нормирования.
4	<i>Решение Кировского УФАС России от 10.08.2022 N 043/06/106-675/2022</i>	УФАС: в госзакупке ремонта ограждения нужны доптребования к опыту работ на объекте капстроительства	Участник пожаловался, что в закупке капремонта ограждения школы неверно установили доптребования. По его мнению, забор — это не объект капстроительства, а элемент благоустройства. На это указывал Минстрой в методических рекомендациях. Заказчик пояснил, что ограждение входит в состав единого инвентарного объекта — здания школы, которая выступает объектом капстроительства. Также забор нельзя переместить без ущерба. Контролеры поддержали заказчика: из техпаспорта на объект следует, что ограждение — часть капитального строения, а именно здания школы. Объекты имеют единый инвентарный номер, значит, забор не элемент благоустройства; заказчик правильно выбрал позицию доптребований. Это работы по капремонту объекта капстроительства (кроме линейного).
5	<i>Решение ФАС России от 05.07.2022 по делу N 28/06/105-2129/2022</i>	Госзаказчику предложили товар с другим кодом ОКПД 2 - ФАС не нашла причин отклонять заявку.	В закупке с запретом на допуск иностранных промтоваров отклонили одну из заявок. Заказчик сделал это, поскольку увидел в реестровой записи на товар другой код ОКПД 2 - он не совпадал с кодом в извещении. Реестровые номера нужной заказчику продукции участник не указал.

			<p>Контролеры нашли нарушение:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в заявке предложили сходный товар. Его название соответствовало объекту закупки. Российское происхождение участник подтвердил; - код ОКПД 2 не относят к функциональным, техническим или качественным характеристикам. Заказчик указал нужный код в извещении, но это не значит, что продукция участника ему не подходила. Ее параметры отвечали условиям закупки.
6	<p><i>Решение Амурского УФАС России от 25.07.2022 по делу N 028/06/106-373/2022</i></p>	<p>УФАС: госзаказчик не должен указывать в протоколе оценки, почему не учел договоры при расчете баллов</p>	<p>В подтверждение опыта представили 3 договора, которые отвечали условиям закупки. Заказчик оценил квалификацию в 0 баллов. Участник пожаловался, что в протоколе оценки не отразили основания расчета и сведения о договорах каждого из участников.</p> <p>Контролеры не нашли нарушений:</p> <p>участник приложил наименьшее число договоров с самой низкой суммой. Как разъяснял Минфин, по формуле оценки заказчик должен был присвоить ему 0 баллов.</p> <p>Закон N 44-ФЗ не обязывает включать в протокол оценки сведения о количестве и общей стоимости договоров участников. Указывать основания, по которым документы не учли при расчете баллов, заказчик также не должен.</p> <p>Отметим, ранее Амурское УФАС высказывало сходную позицию</p>
7	<p><i>Решение ФАС России от 20.06.2022 по делу N П-220/22</i></p>	<p>Оператор не проверяет документы участника госзакупки на соответствие доптребованиям</p>	<p>Контролерам пожаловались, что оператор ЭП не проверил, отвечают ли документы общества доптребованиям. Акта приемки не было, но оператор разместил документы в реестре аккредитованных участников. Заявку отклонили.</p> <p>Оператор пояснил, что действовал по закону. Он изучил документы по правилам взаимодействия оператора и участника закупки, затем разместил их в реестре.</p> <p>Контролеры не нашли нарушений:</p> <p>оператор проверяет лишь наличие информации и документов участника по правилам взаимодействия, но не оценивает, отвечают ли они доптребованиям;</p> <p>риск несоответствия или недостоверности данных в реестре несет участник.</p>

8	<p><i>Постановление АС Северо-Западного округа от 05.08.2022 по делу N А21-9423/2020</i></p>	<p>Суд указал ряд признаков антиконкурентного сговора при закупке по Закону N 223-ФЗ</p>	<p>Заказчик провел 4 запроса котировок с одинаковым предметом закупки, но разными периодами оказания услуг. Исполнителем по всем договорам стала одна компания. По обращению других участников рынка УФАС установило сговор, это решение оспорили.</p> <p>Суд посчитал сговор подтвержденным:</p> <ul style="list-style-type: none"> - некорректно определили предмет закупок. Состав услуг не вполне соответствовал ему, из-за чего заинтересованные лица были введены в заблуждение и не смогли подать заявки; - искусственно раздробили закупку, чтобы ускорить процедуру; - дроблению способствовал расчет НМЦД не по Методике. Вместо средней цены взяли наименьшую; - подозрительно действовали при сборе данных для расчета начальной цены. После ответов на первый запрос направили новый. При этом круг адресатов поменялся, за исключением будущего исполнителя, а два других получателя оказались аффилированы с ним. Так, сотрудники заказчика и исполнителя переписывались с целью корректировки их предложений; - существенно увеличили цены двух договоров. ВС РФ отмечал, что такое изменение можно расценить как обход антимонопольных требований к торгам.
9	<p><i>Определение ВС РФ от 26 августа 2022 года №304-ЭС22-15650 по делу №А45-15847/2021</i></p>	<p>Суд указал заказчику какой информацией руководствоваться при определении страны происхождения товара в заявке</p>	<p>Заказчику при определении страны происхождения товара необходимо руководствоваться постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 № 1401, которым прямо предусмотрено указание участником закупки наименование страны происхождения непосредственно в типовой заявке, формируемой с помощью программно-аппаратных средств электронной площадки, а не в виде каких-либо отдельных приложений к заявке, следует из постановления Седьмого ААС, поддержанного Верховным судом.</p>
10	<p><i>Постановление АС Поволжского округа от 03.08.2022 по делу N А06-7178/2021</i></p>	<p>Госконтракт заключили со вторым участником по завышенной цене — суд не взыскал разницу с победителя</p>	<p>Победитель подписал проект контракта и предоставил обеспечительную гарантию. Поскольку он демпинговал, то направил также данные о 3 контрактах, чтобы подтвердить добросовестность. Позднее победитель увидел ошибку — один из них еще исполняли. Об этом он сообщил заказчику и попросил провести процедуру заключения контракта заново. Заказчик предложил увеличить обеспечение. Победитель получил новую гарантию, но его уже признали уклонившимся. Сделку заключили со вторым участником по более высокой цене. Заказчик обратился в суд, чтобы компенсировать убытки. Три инстанции деньги не взыскали.</p>