

I. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОСОРГАНОВ ПО ЗАКУПКАМ В ФЕВРАЛЕ 2025

1. ФАС России разъяснила вопросы по закупкам:

Заказчик по 223-ФЗ не может подать жалобу сам на себя;

Отмена закупки после поступления жалобы не является основанием для возврата жалобы. При этом, если нарушения выявляются, то предписание об их устранении в указанном случае не выдается;

Проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП по 223-ФЗ не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке.

Документ: [Письмо ФАС России от 30.01.2025 г № ГР/7580/25](#)

2. Разъяснения ФАС России по вопросу рассмотрения заявок участников закупок, предложивших к поставке лекарственный препарат с использованием активного вещества Акситиниб, Дапаглифлозин, Руксолитиниб, Осимертиниб.

Документ: [Письма ФАС России от 24.01.2025 № МШ/5449/25](#), [МШ/5444/25](#), [№МШ/5676/25](#), [№МШ/5675/25](#), [№МШ/5449/25](#)

3. Изменен перечень банков, на банковские счета которых вносится обеспечение заявок. Из перечня банков, на банковские счета в которых вносятся денежные средства для обеспечения заявки на участие в закупке при проведении предусмотренных Законом № 44-ФЗ электронных процедур, исключены:

- ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие»,
- ПАО "РОСБАНК".

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 27.02.2025 № 469-р](#)

4. Правительство скорректировало Правила осуществления банковского сопровождения контрактов. Постановление исключает обязанность поставщиков указывать идентификатор государственного контракта контрактах (договорах) и платёжных документах, а также отменяется требование направлять отчёт о результатах мониторинга фактического исполнения контракта в Федеральное казначейство. Оптимизируется количество условий, необходимых для обеспечения банком расширенного сопровождения контракта. Помимо этого, в соответствии с изменениями, договор о банковском сопровождении должен содержать положения об ответственности сторон в случае нарушения условий, установленных таким договором.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 04.02.2025 № 106](#)

5. Разъяснения ФАС России по вопросу рассмотрения заявок участников закупок, предложивших к поставке лекарственный препарат с использованием активного вещества Дапаглифлозин.

Документ: [Письмо ФАС России от 24.01.2025 № МШ/5676/25](#)

6. Внесены изменения в подпункты "а" и "б" пункта 10 порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 15 мая 2020 г. № 450н".

Документ: [Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2025 № 26н](#)

7. Минстрой РФ разъяснил требования к участникам закупок на созданию, строительству, поставке модульных зданий и сооружений:

- Законодательство о градостроительной деятельности не оперирует понятиями "модульное здание", "модульное сооружение", "модульные конструкции", "модуль".
- Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее - Кодекс) определено понятие "объект капитального строительства", под которым понимаются здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).
- В ситуации, когда модульные объекты (конструкции) могут быть отнесены к некапитальным строениям, сооружениям, определение которых дано в пункте 10.2 статьи 1 Кодекса, а именно в случае, если их конструктивные характеристики позволяют осуществить перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строения, сооружения, их функциональное назначение в большинстве своем имеет временный характер, проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении таких объектов Кодексом не предусмотрено. Монтаж таких объектов включает монтаж сетей инженерно-технического обеспечения, благоустройство территории, подключение к инженерным сетям, оснащение оборудованием/изделиями различного назначения.
- Отнесение объектов к объектам капитального строительства или к некапитальным строениям, сооружениям необходимо осуществлять в соответствии с указанными критериями, при этом модульное строительство является технологией строительства и не связано с отнесением объектов, созданных с использованием данных технологий, к объектам капитального строительства или некапитальным строениям, сооружениям.
- технология модульного строительства является всего лишь одной из технологий строительства, не исключаяющей необходимость проведения в отношении строящегося объекта предусмотренных градостроительным законодательством процедур.

Документ: [Письмо Минстроя России от 23.01.2025 № 3236-СМ/08](#)

8. Регионы проверяют планы закупок в части СМСП у большего числа заказчиков по Закону № 223-ФЗ. Правительство обновило перечень заказчиков, чьи проекты планов закупки и изменений в такие планы проходят оценку соответствия закону в части СМСП. Речь идет о тех, кого проверяют органы власти регионов. В список включили автотранспортные, медицинские, жилищно-коммунальные, образовательные и другие организации из более чем 70 субъектов РФ.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2025 № 204-р](#)

9. ФАС России обновило [реестр недостоверных сведений](#), представленных участниками закупок на 07.02.2025 года.

10. Внесены изменения в приложения № 1, 2, 4 и 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 61н "Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению.

Документ: [Приказ Минфина России: от 30.09.2024 № 144н](#)

11. Справочная [информация](#) о решениях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП по состоянию на 10 февраля 2025 года.

12. Изменен порядок проведения закупок на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

- предусмотрена возможность заключения договоров на проведение строительного контроля по капитальному ремонту многоквартирных домов без проведения аукционов на основании решения субъекта Российской Федерации;
- изменены наименования предметов закупок, предусмотренные п. 8 положения № 615, по которым проводится предварительный отбор подрядных организаций и электронные аукционы;
- скорректированы требования к участникам предварительного отбора о наличии лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в случае проведения такой закупки.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 10.02.2025 № 127](#)

13. Дополнен перечень банков, на банковские счета в которых вносятся денежные средства для обеспечения заявки на участие в закупке по 44-ФЗ при проведении электронных процедур: ООО «Хоум Кредит энд Финанс Банк», АКБ «Абсолют Банк» (ПАО), АКБ «Металлургический инвестиционный банк» (ПАО), ИНГ БАНК (ЕВРАЗИЯ) АО, АО «Экспобанк». Из перечня исключен КБ «ЛОКО-Банк» (АО). Распоряжение Правительства РФ №457-р от 28.02.2024 года признано утратившим силу.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2025 № 316-р](#)

14. Минфин РФ разъяснил особенности учета кассовых чеков и авансовых отчетов при исполнении госконтрактов:

- контракты с единственным поставщиком в ряде случаев могут заключаться в простой письменной форме по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- приложенный к авансовому отчету документ, подтверждающий произведенные подотчетным лицом расходы на закупку товаров, работ, услуг, связанные с осуществлением деятельности заказчика, является в понимании части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заключенным в простой письменной форме контрактом.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 12 февраля 2025 года №24-06-09/12540](#)

15. Внесены изменения в правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками: Согласно данным изменениям, контракты, заключаемые с единственным поставщиком по пунктам 10, 13, 17 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, не подлежат размещению на официальном сайте ГИС ЕИС ЗАКУПКИ.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 18.02.2025 № 174](#)

16. Минфин РФ разъяснил, что Контракт, в том числе государственный контракт, муниципальный контракт, не может быть заключен в устной форме, в том числе в предусмотренных частью 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Также Минфин РФ разъяснил особенности применения положений части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей заключение контракта в простой письменной форме. В частности, что при закупках у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), пунктами 8, 9, 15, 20, 21, 22, 23, 26, 28, 29, 33, 37, 40, 41, 44, 45, 46, 50 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ контрактами, заключенными в простой письменной форме, являются также кассовые чеки и документы, приложенные к авансовым отчетам.

Документ: [Письмо Минфина России от 18.02.2025 № 24-01-10/15030](#)

17. 01 марта 2025 года ФАС России вводит новый порядок выдачи предупреждений о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Документ: [Приказ ФАС России от 02.12.2024 № 937/24](#)

18. Минфин России разъяснил особенности согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) юридическим лицом, осуществляющим закупку за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условия предоставления которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предусматривают соблюдение положений № 44-ФЗ. На юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии со статьей 15 Закона № 44-ФЗ за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условия предоставления которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предусматривают соблюдение положений Закона № 44-ФЗ, Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961:

- распространялись до 1 января 2025 г. в связи с наличием соответствующих положений в пункте 15 Правил, признанным утратившим силу с 1 января 2025 г.;
- продолжают с 1 января 2025 г. распространяться в связи с отнесением таких юридических лиц к понятию "заказчик".

Документ: [Письмо Минфина России от 20.02.2025 № 24-01-06/16146](#)

19. ФАС России направила в региональные УФАС письмо о координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Документ: [Письмо ФАС России от 21.02.2025 № МШ/15339/25](#)

20. Утвержден формат представления счета на оплату в электронной форме.

Документ: [Приказ Федеральной налоговой службы от 20.01.2025 № ЕД-7-26/29@ \(Зарегистрирован 19.02.2025 № 81312\)](#)

21. Изменен перечень товаров, закупка которых подлежит согласованию с координационным органом Правительства Российской Федерации: внесены изменения в перечень товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1-1 Закона № 223-ФЗ, без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.07.2018 № 1489-р (далее – перечень). В перечень добавлены:

- двигатели с искровым зажиганием прочие;
- двигатели внутреннего сгорания поршневые с воспламенением от сжатия прочие.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 24.02.2025 № 421-р](#)

22. Внесены изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719. Постановление корректирует перечень промышленной продукции и ее бальную систему оценки в разделах «I. Продукция станкоинструментальной промышленности» и «IV. Продукция отрасли фотоники и светотехники».

Документ: [Постановление Правительства РФ от 26.02.2025 № 230](#)

II. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАКУПОЧНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В ФЕВРАЛЕ 2025

1. Обращаем Заказчиков и Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по госконтрактам по 44-ФЗ и договорам по 223-ФЗ, что сторона контракта (договора) вправе обратиться в арбитражный суд первой инстанции, рассмотревший дело, за индексацией присужденных судом денежных сумм на день исполнения решения суда в порядке ст. 183 АПК РФ. При этом, взыскатель или должник вправе обратиться в суд с таким заявлением в срок, не превышающий 1 года со дня исполнения должником судебного акта. Индексация представляет собой упрощенный порядок возмещения взыскателю денежных потерь, вызванных обесцениванием в результате экономических явлений присужденных денежных сумм, обязанность уплатить которые лежит на должнике. Индексация взысканных денежных сумм призвана компенсировать влияние инфляции на имущественные правоотношения между взыскателем и должником, своевременно не исполнившим обязательство, возложенное на него судебным решением. Для индексации используется официальная статистическая информация об индексе потребительских цен (тарифов) на товары и услуги в Российской Федерации, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 23 января 2025 года №305-ЭС24-23101 по делу №А40-250983/2017](#) , [Постановление АС Московского округа от 22 октября 2024 года по делу №А40-250983/2017](#)

2. Верховный суд РФ разъяснил, что региональное общественное объединение, которое является структурным подразделением общероссийской общественной организации инвалидов, имеет право на получение преференций в соответствии со статьёй 29 Закона 44-ФЗ, поэтому разъяснение ФАС России в письме от 10 июля 2024 года №МШ/60841/24 признаны не действующими.

Документ: [Решение Верховного суда РФ от 16.01.2025 года №АКПИ24-965](#)

3. Суды разъяснили основания для отклонения заявок в закупках на поставку медоборудования, в связи с недостоверной информацией:

заявка на поставку медоборудования (например: «Брахимум», производителя АО «НИИТФА») подлежит отклонению, если оборудование имеет определенные функции и комплектность без соответствующих клинических испытаний и подтверждений со стороны Росздравнадзора, что может свидетельствовать о нарушении статьи 38 Закона №323-ФЗ от 21.11.2011 (см. [Постановление АС Московского округа от 29.08.2024 года по делу № А40-177408/2023](#));

простых письменных заверений коммерческой организации, которая занимается производством медицинского оборудования в целях его реализации на российском рынке, недостаточно для того, чтобы его приобрести Заказчику по 44-ФЗ. Все заверения производителя должны быть отражены в конкретных документах, составляющих регистрационное досье (см. [Постановление АС Московского округа от 29.08.2024 года по делу № А40-177408/2023](#));

Заявка на поставку медицинского изделия Flexitron Cobalt-60, характеристики которого частично не соответствуют Техническому заданию (в части наличия универсального хранилища под радионуклидный источник Кобальт-60 и Иридий192), что подтверждается информацией на сайте Росздравнадзора, подлежит отклонению Заказчиком (см. [Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.10.2024 года по делу № А40-222086/23](#))

4. Из норм ГК РФ следует, что установление факта нарушения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности относится к исключительным полномочиям суда. При этом, к полномочиям комиссии УФАС, проверяющей доводы жалобы на действия заказчика при оценке заявок участников госзакупки, проверка и установление факта нарушения патентных прав законом не отнесены. Арбитражный суд г. Москвы признал незаконным Решение ФАС России от 25.09.2024г. по делу 24/44/99/П16, принятое по результатам рассмотрения обращения ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз», в котором в действиях комиссии были установлены нарушения в допуске заявки с лекарственным препаратом МНН Дапаглифлозин.

Документ: [Решение АС города Москвы от 21 февраля 2025 года по делу №А40-284176/2024](#)

5. Указание в проекте контракта цены, включающей НДС, не свидетельствует о нарушении прав участника закупки, поскольку не возлагает на участника закупки, применяющего упрощенную систему налогообложения (УСН), безусловной обязанности по исчислению и уплате НДС. В силу пункта 5 статьи 173 Налогового кодекса и правовой позиции, выраженной в [Постановлении Конституционного Суда РФ от 03.06.2014 № 17-П](#), такого рода обязанность может возникнуть лишь при выставлении налогоплательщиком по своей инициативе счета-фактуры с выделенной в нем суммой налога. Обязательных правил для заказчиков, предписывающих исключить строку НДС, либо обязывающих заказчика сформулировать условия документации, подготовить сметы с НДС и сметы без НДС, то есть разработать условия документации и сформировать цену контракта в зависимости от применения системы налогообложения участником закупки Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 21 февраля 2025 года №309-ЭС24-24485 по делу №А60-49862/2023](#), [Решение АС Свердловской области от 16 ноября 2023 года по делу №А60-49862/2023](#)