

## ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА НОЯБРЬ 2022

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Федеральный закон от 04.11.2022 N 420-ФЗ</i>	Принят Федеральный закон от 04.11.2022 № 420- ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона 44-ФЗ.	<p>1. По предложению заказчика стороны могут уменьшить или увеличить объемы поставок лекарств, медизделий, расходных материалов в пределах 30%. При уменьшении объемов стороны обязаны пропорционально снизить цену контракта, при увеличении - вправе пропорционально увеличить цену контракта.</p> <p>Мера теперь действует <b>до 31 декабря 2023 года</b>. Ранее она действовала до 31 декабря 2022 года.</p> <p>2. С 1 января 2023 года электронную малую закупку признают состоявшейся, если есть хотя бы одна подходящая заявка Единственной отобранной заявке присваивают первый порядковый номер, а с подавшим ее участником заключают контракт. Ранее действовало правило о наличии не менее двух подходящих заявок.</p> <p>3. <b>С 1 января 2023 года</b> действие п. 1.3, п. 8-9 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ распространено на контракты, предметом которых является выполнение работ по геологическому изучению недр.</p> <p>4. <b>. В часть 1 статьи 93 Закона введен пункт 62.</b></p> <p>62) заключение контракта на оказание услуг по хранению материальных ценностей государственного материального резерва.</p> <p>5. <b>Изменения в части 3 статьи 103 Закона.</b></p> <p>При одностороннем отказе от исполнения контракта срок направления сведений в реестр контрактов отсчитывают после дня вступления решения в силу (а не дня подписания решения в ЕИС).</p>

			<p><b>6. Изменения в части 64.1 статьи 112 Закона: было «до 2022 г.», стало «до 2023 г.».</b></p> <p>64.1. До 31.12.2023 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.</p> <p><b>7. Изменения в части 65.1 статьи 112 Закона: было «до 2023 г.», стало «до 2024 г.».</b></p> <p>65.1. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 ст. 95 Закона на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.</p> <p><b>8. В статью 112 Закона введена часть 72.</b></p> <p>72. Установить, что до 31.12.2023 года на предусмотренные п. 56 ч. 1 ст. 93 Закона федеральные органы исполнительной власти, подведомственные им государственные учреждения и ГУП, на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента РФ, Правительства РФ, при осуществлении закупок в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона не распространяются ограничения в части предельного размера годового объема таких закупок, составляющего 50 млн. руб.</p>
--	--	--	--

2.	<i>Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946</i>	Уточнили ряд правительственных актов в закупках по Законам N 44-ФЗ и 223-ФЗ	<b>Закон N 44-ФЗ</b>  Порядок оценки  Для оценки заявок по критерию "цена" ввели еще одну формулу. Ее станут применять, если по итогам сопоставления иного ценового предложения с лучшим, результат вычисления станет отрицательным (абз. 6 пп. "б" п. 19 на с. 28 изменений).  Также, уточнили порядок оценки заявок при закупке охранных услуг. Особенности оценки будут применять при приобретении охранных услуг не только для образовательных и научных организаций, но и для других объектов (пп. "е" п. 19 на с. 29 изменений).  <b>Доптребования</b>  Отдельные позиции доптребований включают несколько видов опыта. Например, к таким позициям относят работы по капремонту объекта капитального строительства (кроме линейного). Уточнили, что в таких случаях участнику достаточно обладать хотя бы одним из них (абз. 10 пп. "а" п. 18 на с. с. 19-20 изменений).  Расширили случаи, когда устанавливают доптребования. Их станут применять, например, при закупках (абз. 44 пп. "в" п. 18 на с. 24 изменений):  -работ, связанных с регулярными перевозками пассажиров и багажа, при НМЦК выше 20 млн руб.; -услуг по оценке недвижимости, при НМЦК выше 500 тыс. руб.  Типовые условия контрактов для привлечения СМП и СОНКО как исполнителей
----	--	---	--

Положение типовых условий о сроке оплаты товаров, работ, услуг соисполнителя или субподрядчика уточнили. Этот срок сократили с 15 до 7 рабочих дней с даты подписания поставщиком, подрядчиком, исполнителем документа о приемке (п. 7 на с. 9 изменений).

#### **ЕАТ "Березка"**

Обязанность проводить закупки через агрегатор отменили (пп. "б" п. 9 на с. 10 изменений):

- для Росгвардии и подведомственных ей федеральных казенных учреждений;
- ФСО России и подведомственных ей федеральных казенных учреждений.

#### **КТРУ**

В правилах использования КТРУ уточнили норму, по которой нельзя использовать допхарактеристики вне каталога, если покупают иностранную радиоэлектронику с запретом на допуск. Номера пунктов из этой нормы привели в соответствие с номерами из перечня импортных товаров с запретом (пп. "а" п. 8 на с. 9 изменений).

Отметим, нередко заказчики из-за такого несоответствия описывали объект закупки не по каталогу. На это обратило внимание, в частности, Новгородское УФАС.

#### **Закон N 223-ФЗ**

##### Реестр договоров

Если в конкурентной электронной закупке среди СМСП установили требование об обеспечении исполнения договора, то в реестр станут включать, в частности, данные:

			<p>-о способе и размере обеспечения (абз. 5 и 6 пп. "б" п. 4 на с. 7 изменений);</p> <p>-прекращении обязательств контрагента по независимой гарантии с указанием даты, если обеспечение предоставили в такой форме (абз. 12 пп. "б" п. 4 на с. 7 изменений).</p> <p>Эти положения применяют с 1 апреля 2023 года (пп. "а" п. 4 на с. 6 изменений).</p> <p>Порядок размещения положения о закупке</p> <p>Максимальный срок оплаты договоров по Закону N 223-ФЗ — не более 7 рабочих дней с даты приемки. При необходимости в положении о закупке можно установить перечень товаров, работ, услуг с иным сроком.</p> <p>В порядке размещения положения о закупке уточнили, что такой перечень надо формировать по ОКПД2 с указанием в т.ч. разделов, классов, категорией товаров, работ, услуг. Иной срок можно указывать в рабочих либо календарных днях или в виде порядка их определения (абз. 28 пп. "в" п. 1 на с. с. 3-4 изменений).</p>
3	<i>Приказ Казначейства России от 12.09.2022 N 25н</i>	С 11 ноября корпоративные информационные системы можно зарегистрировать в ЕИС в сфере закупок	Казначейство распространило действие порядка регистрации в ЕИС в сфере закупок на корпоративные информационные системы (КИС). Их могут создавать заказчики по Закону N 223-ФЗ.
4	<i>Постановление Правительства РФ от 08.11.2022 N 2008</i>	Утвердили форму программы по "выращиванию" компетентных поставщиков по Закону N 223-ФЗ	Правительство определило форму такой программы. Среди прочего в ней надо указывать порядок отбора участников. Требования к такому порядку отбора тоже закрепили. Так, в нем надо указать, как участники станут направлять заявку и подтверждающие документы, а также обжаловать результаты отбора.
5	<i>Постановление Правительства РФ от 10.11.2022 N 2029</i>	Утвердили документы для реализации программ подготовки компетентных поставщиков по Закону N 223-ФЗ	Определили правила, по которым корпорация развития МСП будет проводить мониторинг реализации программ. В частности, ей дали право запрашивать документы у заказчиков, если они не представят их в установленные законом сроки. Представить документы нужно не позднее 7 рабочих дней со дня получения запроса.

6	<i>Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 г. N 2057</i>	Для федеральных заказчиков утверждены предельные размеры обеспечения исполнения контракта при закупке проектных, изыскательских и строительных работ по 44-ФЗ	<p>Опубликовано постановление Правительства РФ от 14.11.2022 г. N 2057 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ", которым установлены предельные размеры обеспечения исполнения контракта при закупке проектных, изыскательских и строительных работ объектов капитального строительства, возводимых за счет средств федерального бюджета.</p> <p>Так, предельный размер обеспечения исполнения контракта при такой закупке не может превышать:</p> <p>а) 20% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), если такая цена составляла менее 1 млрд рублей;</p> <p>б) 15% - для контрактов стоимостью более 1 млрд рублей.</p>
7	<i>Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2022 № 3556-р</i>	Определены единственные исполнители закупок передвижных медицинских комплексов в 2022 - 2023 гг.	В соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ и пп. "а" п. 2 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 339 определены единственные исполнители осуществляемых Минпромторгом России в 2022 - 2023 гг. закупок передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям сельских поселений и малых городов, а также услуг по их доставке до уполномоченных получателей в субъектах РФ. Документом определены виды передвижных медкомплексов (для оказания первичной помощи, для профессиональных медосмотров, а также с оборудованием для маммографии и флюорографии) и поставщики такого оборудования
8	<i>Распоряжение Правительства РФ от 28.11.2022 № 3647-р</i>	В новых субъектах РФ появились управления ФАС России	<p>В новых субъектах Российской Федерации размещены Управления Федеральной антимонопольной службы России, следует из опубликованного сегодня распоряжения Правительства РФ.</p> <p>4 новых региональных УФАС России:</p> <p>УФАС по Донецкой Народной Республике в г. Донецк,</p> <p>УФАС по Запорожской области в г. Бердянск,</p> <p>УФАС по Луганской Народной Республике г. Луганск,</p> <p>УФАС по Херсонской области г. Геническ.</p>

**ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Проект Постановления Правительства РФ "О типовых условиях контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, а также проведение работ по сохранению объектов культурного наследия" (подготовлен Минстроем России, ID проекта 01/01/11-22/00132830)</i>	Предложили новые типовые условия госконтрактов в области капстроительства.	Типовые условия планируют применять при закупке работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства и сохранению объектов культурного наследия.
2	<i>Проект постановления Правительства РФ ID проекта 01/01/11-22/00133695</i>	Хотят уточнить порядок госзакупок отечественного ПО	Минцифры предложило отклонять остальные заявки, если хотя бы в одной есть программа, которая одновременно (пп. "в" п. 1 проекта изменений): - отвечает извещению; -соответствует доптребованиям к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых есть в едином реестре российского ПО
3	<i>Проект постановления Правительства РФ ID проекта 01/01/11-22/00132956</i>	Хотят запретить госзакупки ряда иностранных инвалидных колясок	В перечень импортных товаров с запретом на допуск предложили добавить продукцию с кодом 30.92.20.000 по ОКПД 2. Речь идет об инвалидных креслах-колясках с электроприводом (кроме частей и принадлежностей) с кодами видов медизделий 207840, 207850, 207920 и др. Для применения запрета нужно, чтобы код по ОКПД 2 совпал с наименованием вида медизделия (п. 1 проекта изменений).
4	<i>Проект Постановления Правительства РФ ID проекта 01/01/11-22/00133868</i>	Возможность изменения условий госконтрактов на ремонт и	Минтранс России на сайте для обсуждений разместил проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в

		<p>содержание дорог предлагают продлить на 2023 год</p>	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 1148».</p> <p>В пояснительной записке ведомство указало, что из-за сложившейся макроэкономической и внешнеполитической ситуации в условиях санкций срок действия Постановления № 1148 предлагается продлить до 31 декабря 2023 года.</p>
--	--	---	---

### ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Письмо Минстроя РФ от 11.11.2022 № 59499-АВ/09</i></p>	<p>Для контрактов по благоустройству территорий не предусмотрена возможность изменения существенных условий</p>	<p>Благоустройство территории не относится к объектам капитального строительства.</p> <p>Таким образом, названное постановление и Методика № 841/пр не распространяются на контракты, предметом которых является благоустройство.</p>
2	<p><i>Письмо Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061</i></p>	<p>О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами», выпущенное в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.06.2022 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p>	<p>Об определении заказчика закупки, предусматривающей заключение офсетного контракта.</p> <p>О проведении совместного конкурса при осуществлении предусмотренной ст. 111.4 Закона № 44-ФЗ закупки для нужд одного субъекта РФ.</p> <p>Об определении в акте высшего исполнительного органа субъекта РФ минимального количества товара, возможность производства которого должна быть обеспечена создаваемым, модернизируемым, осваиваемым производством, и (или) минимального объема услуги, возможность оказания которой должна быть обеспечена с использованием создаваемого, реконструируемого имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой).</p> <p>О предмете офсетного контракта и его отдельных условиях.</p>

			Об изменении существенных условий долгосрочного офсетного контракта.
3	<i>Письмо Минфина России от 11.11.2022 № 02-06-07/110108</i>	Об отражении организациями бюджетной сферы в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, возникающих при исполнении договоров (контрактов) (сдаче результатов поставок (работ, услуг) и принятии таких результатов согласно документу о приемке)	Министерство финансов Российской Федерации в связи с поступающими вопросами об отражении в бюджетном учете (бухгалтерском учете бюджетных (автономных) учреждений) фактов хозяйственной жизни, возникающих в ходе исполнения государственных (муниципальных) контрактов (договоров) при передаче результатов поставок, выполнения работ или оказания услуг и (или) приемке поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг с учетом положений статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих формирование с использованием единой информационной системы в сфере закупок документов о приемке выпустило разъяснения.
4	<i>Письмо ФАС России от 31.10.2022 N ДФ/99397/22 "О рассмотрении обращения"</i>	По мнению ФАС России, в случае если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 10.07.2019 N 878, и сведения о нем содержатся в приложении к Приказу Минфина от 04.06.2018 N 126н, заказчику необходимо установить в извещении об осуществлении закупки ограничения и условия допуска.	Если участник закупки не предоставил в заявке информацию и документы, предусмотренные указанным постановлением, то подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является исключительно декларация.

## ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Определение ВС РФ от 20.10.2022 N 303-ЭС22-20257</i>	ВС РФ поддержал суды, которые разобрались, будет ли приемка несогласованных доработ без возражений основанием взыскать их оплату с госзаказчика.	<p>Стороны согласовали работы по благоустройству. Подрядчик выполнил основной объем, но предъявил к приемке еще и доработы. Заказчик подписал акты без замечаний, но доработы не оплатил.</p> <p>Первая инстанция и кассация деньги не взыскали:</p> <p>выполнение доработ без изменения цены контракта не обязывает заказчика их оплатить. Подрядчик работы не согласовывал. Он мог приостановить исполнение, но принял на себя риски возможных последствий;</p> <p>то, что доработы выполнили, сообщили об этом заказчику и достигли общего результата по контракту, не повод взыскивать оплату. Не имеет значения и то, что акты подписали без возражений. Обязанность по оплате доработ возникает после их согласования. Отсутствие замечаний при приемке не мешает заказчику оспорить объем, качество и цену работ.</p>
2	<i>Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 26.10.2022 по делу N А74-6999/2021</i>	Суды поддержали госзаказчика, который принял медоборудование с отличными от техзадания параметрами	<p>Казначейство нашло нарушения в закупке медоборудования: завышение НМЦК и приемку товара с отличными от контракта характеристиками, что привело к допрасходам.</p> <p>По мнению органа финансового контроля, условиям закупки отвечала другая модель оборудования. Заказчика обязали заменить товар и вернуть переплату в бюджет.</p> <p>Три инстанции не согласились с казначейством:</p> <p>-принятый товар отличался от техзадания в лучшую сторону. Заказчик не возражал при его приемке. Он хотел приобрести именно эту продукцию, но по ошибке указал в закупке один неверный параметр;</p>

			<p>-то, что одну из характеристик указали неправильно, не значит, что закупали другую модель. Это не доказывает нарушение Закона N 44-ФЗ и завышение цены. Заказчик обосновал НМЦК из предложений на нужный ему товар. Его же и принял по контракту; -оборудование закупали, чтобы оказывать широкий спектр медуслуг. Товар, который, по мнению казначейства, соответствовал техзаданию, не имел необходимых функций в отличие от того, что поставили по факту.</p>
3	Определение ВС РФ от 18.11.2022 № 301-ЭС22-21495 по делу № А28-9211/2021	Контролеры не могут заставить заказчика принять продукцию	<p>Заказчик (учреждение здравоохранения) закупало медицинские изделия. По результатам закупки был заключен контракт, поставщик отгрузил товары. В ходе их проверки заказчик не смог удостовериться в том, что все они полностью соответствует условиям заключенного контракта (вязкость не менее 4000 мПа/с; рН 6,8 - 7,6; в отношении аллергенности отсутствовала информация в сопроводительных документах на товар (характеристика не подтверждена); комплектация: стеклянный шприц, стерильная канюля отсутствует) и отказал в приемке, предоставив участнику возможность подтвердить соответствие иными документами, предоставление которых не было предусмотрено контрактом. В частности, провести экспертизу поставляемой продукции.</p> <p>Несогласный с указанным решением поставщик обратился с жалобой в контролирующий орган. Контрольный орган провел проверку действий заказчика и вынес заказчику представление об устранении нарушения, фактически обязав заказчика осуществить приемку продукции. В случае неисполнения представления заказчику грозила ответственность по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ. По мнению контролеров, право запрашивать у поставщика дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта, предоставлено Законом № 44-ФЗ лишь экспертам, экспертным организациям, но не приемочной комиссии заказчика. Заказчик может затребовать от поставщика только те документы, которые предусмотрены в контракте. Если из указанных документов прямо не подтверждается соответствие поставляемых поставщиком товаров условиям контракта, то заказчик обязан осуществить приемку.</p>

			Заказчик не согласился с указанными доводами, обратился в суд и выиграл все 3 инстанции
4	<i>Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 04.10.2022 по делу N 44-3480/22</i>	УФАС: нельзя требовать от участников госзакупки заполнять таблицы о квалификации для оценки опыта	Согласно порядку оценки заявок, участникам следовало не только подтвердить опыт документами, но и заполнить таблицу по форме. В ней указывали сведения о наибольшем по стоимости исполненном договоре, в частности: наименование участника, даты заключения договора, начала и окончания работ, цену и номера актов приемки. Если документы не отвечали порядку оценки, инструкции по заполнению заявки или их представили не полностью, баллы не начисляли. Контролеры нашли нарушение: -содержание таблицы повторяло сведения из договоров и других документов, которые участник и так прилагал к заявке. Однако заказчик не оценивал их, если таблицу не заполнили; -спорный документ не подтверждает квалификацию, а его отсутствие в составе заявки не доказывает, что у участника нет нужного опыта.
5	<i>Решение комиссии УФАС по Кемеровской области от 03 ноября 2022 года №ТМ/7605/22 по жалобе №042/07/3-1321/2022</i>	УФАС по Кемеровской области разъяснил, что требование от участников закупки по 223-ФЗ выписки из СРО на строительство с 01 сентября 2022 года больше не требуется	Федеральным законом от 30.12.2021 года №447-ФЗ в статью 55.17 ГрК РФ внесены изменения, предусматривающие исключение представления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации и ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Сведения, содержащиеся в таком едином реестре, подлежат размещению в сети Интернет и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

