

I. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОСОРГАНОВ ПО ЗАКУПКАМ В СЕНТЯБРЕ 2025

1. Внесены изменения в Правила ведения реестра контрактов и в Положение о порядке формирования планов-графиков закупок:

в части планирования:

- предусмотрена возможность осуществления в текущем году закупок, включенных в план-график на очередной финансовый год и плановый период. При этом оплата по таким закупкам возможна с начала очередного финансового года.

в части реестра контрактов:

- с 01.01.2026 установлена необходимость детализации в информации о контракте конкретного случая осуществления закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- скорректированы сроки внесения изменений в реестр контрактов при изменении КБК в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (в течение 5 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств);

- исключена проверка органами контроля информации, включаемой в реестр контрактов, при вышеуказанных случаях изменения КБК на документ-основание. При этом органами контроля осуществляется проверка целевого расходования бюджетных средств;

- исключена проверка органами контроля информации об изменении платежных реквизитов заказчика на документ-основание.

Постановление вступает в силу по истечении 7 дней со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 02.09.2025 № 1353](#)

2. Минфин РФ разъяснил особенности применения Постановления №1875. В силу положений подпункта "а" пункта 3 Постановления № 1875 подтверждением происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановлению № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, приложении № 3 к Постановлению № 1875, из Российской Федерации являются:

- номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренной статьей 17.1 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" (далее - Постановление № 719);

- номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719, включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если Постановлением № 719 в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок).

Учитывая изложенное, в случае, указанном в обращении, информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара являются номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта, предусмотренная пунктом 1(1) Постановления № 719.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 04 сентября 2025 года №24-06-09/86434](#)

3. **Банки**, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на 02.10.2025). В перечень добавлены: ООО «Цифра банк», ОАО КБ «Соколовский» и ООО «Вайлдберриз Банк», исключен - ООО КБ «РостФинанс».

4. Росгвардия РФ разъяснила, что в случае закупок охранных услуг с круглосуточным постом с 1 июля по 31 декабря 2025 года следует руководствоваться производственным календарём на второе полугодие 2025 года. Количество нерабочих праздничных дней во втором полугодии производственного календаря составляет 1 день. Поэтому показатель Двп (доплата за работу в выходные и праздничные дни), указанный в п. 5 приказа № 45, должен рассчитываться с учётом указанного значения.

Документ: [Письмо Росгвардии от 23.07.2025 № 9/3156](#)

5. Минфин России разъяснил, как действовать заказчикам в случае расхождения данных между реестром МСП и ЕИС. Проблема возникает, когда участник уже исключён из реестра МСП, но в ЕИС по-прежнему отображается его статус как СМП, что даёт ему возможность подать заявку на закупку с ограничением для малых предприятий и СОНКО:

- оператор электронной площадки обязан возвращать заявку, если участник не является СМП/СОНКО (подп. «к» п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ);
- заказчик не вправе требовать от участника дополнительных документов для подтверждения статуса (ч. 1–3 ст. 43 Закона № 44-ФЗ);
- если в ЕИС отображается статус СМП, комиссия не имеет оснований для отклонения заявки, даже если в реестре МСП уже зафиксировано исключение;
- вывод о правомерности участия может быть сделан только при проведении контрольных мероприятий, а заказчик не наделён полномочиями самостоятельно признавать заявку несоответствующей.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 09.09.2025 г № 24-06-09/87685](#)

6. Минфин РФ разъяснил особенности нацрежима при закупках с ограничениями по Постановлению № 1875:

- если в лоте есть товары из «защитного» перечня, участник обязан подтвердить происхождение РФ/ЕАЭС по каждой позиции;
- если подтверждена только часть – заявка приравнивается к иностранной;
- заказчик отклонит такую заявку если есть другая заявка с полным подтверждением российского/ЕАЭС происхождения;
- если «полностью российской» заявки нет, заключить контракт можно с тем, кто подтвердил лишь часть.
- для гарантированного допуска подтверждайте российское происхождение по всем товарам из перечня ПП 1875, иначе рискуете быть признанными «иностранцами»

Документ: [Письмо Минфина РФ от 11.09.2025 г № 24-06-09/88825](#)

7. Росздравнадзор **разъяснил** особенности приёмки медицинских изделий, подлежащих обязательной маркировке:

- с 01 сентября 2025 г. у участников оборота товаров при обороте товаров наступила обязанность по представлению в ГИС МТ информации (кодов идентификации) - в составе универсальных передаточных документов (УПД), исправленных универсальных передаточных документов (ИУПД), универсальных корректировочных документов (УКД). Данная обязанность исполняется участником оборота товаров исключительно посредством электронного документооборота (ЭДО) через оператора электронного документооборота на основании заключенного с ним договора, т.е. информация о кодах маркировки поступает в ГИС МТ - только через ЭДО УПД/ИУПД/УКД;

- участник (медицинская организация), получивший от поставщика товар с нанесенным на нём средством идентификации (кодом маркировки), должен принять такой товар и подписать с поставщиком в ЭДО УПД/ИУПД/УКД с вложенными в него кодами идентификации (даже если владельцем кода идентификации поставляемого товара в ГИС МТ значится не сам поставщик, а первый владелец кода идентификации - производитель/импортер товара). Медицинская организация, по мере расходования товара при осуществлении деятельности в области здравоохранения и оказания социально-медицинских услуг, обязана отражать информацию в системе ГИС МТ по выводу такого маркированного товара из оборота

8. ФАС России [разъяснила](#), что в закупочной документации допустимо указывать только зарегистрированные товарные знаки:

- товарный знак должен быть зарегистрирован в Государственном реестре товарных знаков РФ. Участник обязан указать наличие или отсутствие товарного знака, сверяя данные с реестром;

- если участник не укажет товарный знак при его наличии, предоставит недостоверные сведения или незарегистрированный знак, его заявка может быть отклонена как не соответствующая требованиям 44-ФЗ. Также недопустимо указывать несколько товарных знаков для одной позиции товара;

- изменение товарного знака после заключения контракта возможно только по соглашению сторон и лишь в случае улучшения характеристик товара.

Документ: [Письмо ФАС России от 29.08.2025 № ГР/81837/25](#)

9. 27 сентября 2025 г. вступает в силу приказ Минпромторга России от 04.04.2025 № 1652, который устанавливает детальный перечень бумаг, которые исполнители государственного оборонного заказа (ГОЗ) должны представлять в министерство при подаче предложений о цене или прогнозной цене продукции. Приказ принят во исполнение подп. «м» п. 37 Положения о госрегулировании цен на продукцию ГОЗ (Постановление Правительства РФ от 02.12.2017 № 1465) и обязывает подрядчиков вместе с ценовым предложением направлять в Минпромторг:

- опись всех представляемых обосновывающих документов;

- копии документов, подтверждающих право подписи уполномоченного лица;

- при наличии — документ, подтверждающий статус единственного поставщика.

Документ: [Приказ Минпромторга России от 04.04.2025 № 1652](#)

10. Минфин России утвердил новый порядок формирования и ведения классификатора признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения:

- Заменены действовавшие с 2021 года правила и введен расширенный перечень «тревожных» сигналов, за которыми будет следить Федеральное казначейство через систему «Электронный бюджет».

- Единый подход: теперь все признаки фиксируются в двух разделах – при открытии лицевого счёта и при проведении операций на нём.

- Уникальные коды: каждому нарушению присваивается 5-значный идентификатор, что позволит автоматизировать мониторинг.

- Новые основания для мер реагирования: наряду с классическими случаями банкротства или ликвидации появились критерии по доле налоговых платежей и зарплат в цене госконтракта, а также превышение согласованной прибыли по гособоронзаказу.

Документ: [Приказ Минфина РФ от 23.06.2025 № 76н](#)

11. Внесены изменения в постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, которыми скорректирован перечень промышленной продукции и ее бальную систему оценки в разделе «XXIII. Продукция отрасли металлургии и материалов».

Документ: [Постановление Правительства РФ от 18.09.2025 № 1431](#)

12. Правительство разработало нормативный акт, согласно которому программы из реестра отечественного ПО, имеющие отметку о соответствии требованиям к доверенному ПО, получают приоритет в закупках по Законам № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Документ: [Проект постановления Правительства РФ](#)

13. Минфин РФ разъяснил особенности определения способа закупки строительных работ, при выполнении которых поставляется товар:

- заказчики, за исключением случаев осуществления закупки путём проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включённых в аукционный перечень (утв. распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р), либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок для обеспечения нужд региона, путём проведения аукционов (ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ);

- такой же подход применяется заказчиками и в случае применения типовых условий контрактов, устанавливаемых Правительством РФ (ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Документ: [Письмо Минфина России от 10.09.2025 № 24-06-09/88144](#)

14. Минфин РФ разъяснил особенности определения НМЦК методом анализа рынка при осуществлении закупок у СМП. В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться:

- общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг;

- информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг;

- информация, полученная в результате размещения запросов цен в ЕИС.

Коммерческие и финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий (ч. 16 ст. 22 Закона № 44-ФЗ). Не имеет значения, является ли лицо, давшее заказчику информацию о цене, субъектом малого предпринимательства или нет. Требования к таким лицам законодательством не установлены.

Документ: [Письмо Минфина России от 01.09.2025 № 24-06-09/85030](#)

15. В Постановлении № 2571 появится 2 новых раздела с доптребованиями к участникам закупок работ в сфере гидротехнической защиты территорий, предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий (п. 2 проекта изменений):

Первый раздел предусматривает позиции для закупок работ по проектированию, инженерным изысканиям, строительству, реконструкции и капитальному ремонту гидротехнических сооружений для защиты от негативного воздействия вод.

Второй раздел включает позиции для закупок работ по восстановлению пропускной способности русел рек (расчистка водных объектов, дноуглубление и спрямление русел) и проектированию таких мероприятий.

Новые позиции будут применяться, если НМЦК (пп. "а" п. 1 проекта изменений):

выше 10 млн руб. – при закупках для федеральных нужд;

выше 5 млн руб. – при закупках для региональных и муниципальных нужд.

Планируют и другие изменения.

Документ: [Проект постановления Правительства РФ](#)

16. Установлены сроки и порядок проведения эксперимента по ведению единого каталога конкретных товаров для закупок по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. С 01.10.2025 по 31.03.2026 будет проводиться эксперимент по ведению единого каталога конкретных товаров для целей последующего использования при осуществлении закупок малого объема для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, утвержден перечень товаров, в отношении которых создаются позиции единого каталога конкретных товаров на период эксперимента.

Документ: [Распоряжение Правительства РФ от 29.09.2025 № 2710-р](#)

17. Внесены изменения в Методику расчета индексов изменения сметной стоимости строительства:

- уточнен порядок разработки ресурсно-технологической модели;
- изменены отдельные положения порядка расчета индексов по видам объектов;
- скорректирован порядок расчета индексов к отдельным строительным ресурсам и индексов к группам однородных строительных ресурсов.

Документ: [Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.06.2025 № 349/пр](#)

18. Изменены условия выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 в отношении отдельных видов товаров для целей закупок. Изменен перечень товаров, на которые уполномоченными торгово-промышленными палатами выдаются сертификаты формы СТ-1. Это касается отдельных изделий медицинского назначения (медицинской одежде, товарах из одноразовых стерильных материалов, медицинской мебели). Также изменения внесены в порядок заполнения годовых актов экспертизы для выдачи сертификатов формы СТ-1. Установлено, что акты экспертизы составляются на один год на перечисленную постоянную номенклатуру товаров, закупаемых в 2025 году.

Документ: [Приказ ТПП РФ от 11.09.2025 № 61](#)

II. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАКУПОЧНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СЕНТЯБРЕ 2025

1. ФАС может пересматривать решения своих управлений о РНП.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 16 сентября 2025 года №305-ЭС25-8495 по делу №А40-71985/2024](#), [Постановление 9ААС от 06.02.2025 по делу №А40-71985/2024](#), [Решение ФАС России от 08.02.2024 по делу 24/44/104/РНП1](#)

2. Незаконное отклонение заявки: Заказчик установил ограничение на закупку иностранных товаров согласно Постановлению № 1875. Из всех заявок только одна соответствовала требованиям — с российским товаром, имеющим номер в РРПП. Остальные заявки с иностранным товаром были отклонены.

Что пошло не так: Участник с китайским товаром подал жалобу в связи с неверным указанием причины отклонения заявки. Вместо правильного основания (ограничение на иностранный товар) Заказчик сослался на «непредставление документов».

Что решил суд: УФАС встал на сторону участника и суд поддержал решение УФАС, установив, что заявку нужно было отклонять по другой статье.

Чем интересно:

- При отклонении заявки по определённым основаниям (п. 1–3, 5–9 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ) участник рискует потерять обеспечение заявки,
- Если такое происходит три и более раз за квартал, последствия могут быть серьёзными,
- При отклонении по ограничению на иностранный товар (п. 4) таких рисков нет.

Выводы: Заказчикам необходимо чётко указывать основания для отклонения заявок, а участникам следует внимательно следить за правомерностью отклонения.

Документ: [Решение АС Хабаровского края от 24.06.2025 по делу № А73-6120/2025](#)

3. Заказчики по 44-ФЗ не вправе устанавливать требования к конкретному материалу корпуса медизделия, например, исключительно из полипропилена, т.к. такое условие является избыточным и ограничивающим конкуренцию (ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ).

Документ: [Определение Верховного Суда РФ от 17.09.2025 по делу № А71-10895/2024](#)

4. Антимонопольный орган не обязан извещать лиц подавших жалобы по 223-ФЗ о месте и времени ее рассмотрения (как и участников закупки), т.к. такая обязанность лежит на операторе электронной площадки, который должен известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения путем размещения информации в личном кабинете на электронной площадке во вкладке «уведомление о поступлении жалобы».

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 01 сентября 2025 года №301-ЭС25-7607 по делу №А43-21048/2024](#), [Постановление АС Волго-Вятского округа от 18 июня 2025 года по делу №А43-21048/2024](#)

5. Госконтракты, заключенные на основании распоряжений и протоколов правительств субъектов РФ и статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, с автономными некоммерческими организациями и др. организациями, как с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства, в отсутствии признаков «срочности», «внезапности», недружественных действий иностранных государств и международных организаций, - подлежат признанию недействительными по искам прокуроров субъектов РФ с применением последствий недействительности сделки.

Документ: [Определение ВС РФ от 26.09.2025 №303-ЭС25-9097 по делу №А37-1931/2024](#), [Решение АС Магаданской области от 11.11.2024 по делу №А37-1931/2024](#)

6. Закон о закупках не ограничивает возможность внесения изменений в договоры, заключаемые в соответствии с Законом №223-ФЗ, и не ставит такое право в зависимость от содержания положения о закупке.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 12 сентября 2025 года № 305-ЭС25-6750 по делу №А40-129958/2024](#), [Решение АС города Москвы от 12 сентября 2024 года по делу №А40-129958/2024](#)

7. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована. При этом, частная охранная организация вправе участвовать в закупке, предоставив в составе заявки только предварительное уведомление Управления Росгвардии по субъекту РФ с приложением заявления о внесении изменений в реестр лицензий, содержащее информацию, предусмотренную пунктом 3 Постановления № 957, в т.ч. адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять лицензиат соответствующего предмету закупки и не важно, что на дату заключения госконтракта с таким победителем закупки информация о новом месте оказания услуг в реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности еще не внесена.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 31 июля 2025 года № 303-ЭС25-6740 по делу №А24-2287/2024](#), [Решение АС Камчатского края от 16 июля 2024 года по делу №А24-2287/2024](#)

8. С момента реализации Заказчиком (Покупателем товара) права требования на возврат суммы предварительной оплаты Заказчик, заявивший данное требование, считается утратившей интерес к дальнейшему исполнению условий договора, а договор - прекратившим свое действие. Кроме того, с момента совершения указанных действий обязательство Поставщика по передаче товара (не денежное обязательство) трансформируется в денежное обязательство по возврату суммы предварительной оплаты.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 15 сентября 2025 года №305-ЭС25-9685 по делу № А40-214671/2024](#), [Постановление АС Московской округа от 28 июля 2025 года по делу № А40-214671/2024](#)