

I. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ГОСОРГАНОВ ПО ЗАКУПКАМ В НОЯБРЕ 2025

1. С 1 ноября 2025 г. Минпромторгом России не будет осуществляться включение промышленной продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.150 «Автоматизированное рабочее место», в реестр российской промышленной продукции, формируемый в соответствии с постановлением № 719, а также внесение изменений в текущие реестровые записи автоматизированных рабочих мест.

Уже сформированные реестровые записи в отношении пром. продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.150 «Автоматизированное рабочее место», продолжат действие в соответствии с установленным периодом соответствия, при этом данные реестровые записи будут подтверждать только выполнение требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, указанных в приложении к постановлению № 719 (далее - Требования), в части составных частей автоматизированного рабочего места, за которые были начислены баллы за выполнение соответствующих Требованиям.

Таким образом, вышеуказанные реестровые записи будут подтверждать соответствие Требованиям, предусмотренным в отношении промышленной продукции, классифицируемой кодом ОКПД 2 - 26.20.15 «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода», например, системных блоков, моноблоков. При этом такие реестровые записи не подтвердят соответствие Требованиям периферийного оборудования, в частности мониторов, клавиатур, мышей и печатающих устройств.

Необходимо отметить, что аналогичное подтверждение соответствия Требованиям распространяется на автоматизированные рабочие места, включенные в реестр по верхнеуровневному коду ОКПД 2 - 26.20.15

Документ: [Письмо Минпромторга России от 21.10.2025 № ШВ-117870/11](#)

2. ФАС России разъяснила особенности закупок лекарственных препаратов, лекарственные формы которых не включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения.

Документ: [Письмо ФАС России от 01.11.2025 года №МШ/103552/25](#)

3. Банки, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (на 05.11.2025). Из перечня банков исключены «БНП ПАРИБА БАНК» АО, ООО «Чайнасельхозбанк».

4. Минфин России разъяснил, что ограничение по ПП 1875 должно применяться только при закупках лекарственных средств, включенных в ЖНВЛП. В отношении остальных лекарственных средств должно применяться преимущество. Дополнительно Минфин России разъяснил, как применять «защитные меры» при осуществлении закупок стратегически значимых лекарственных средств до и после 01.01.2026, а также как следует подтверждать страну происхождения товара участнику.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 06.11.2025 года №24-06-09/107319](#)

5. ФАС России поддерживал позицию, изложенную в [письме Минпромторга России от 15.05.2025 № 53728/12](#). В рамках применения подпункта "а" пункта 3 постановления N 1875 заказчик учитывает как установленные примечаниями к приложению к постановлению № 719 показатели локализации, так и значения совокупного количества баллов, установленные в целях осуществления закупок в рамках Законов № 223-ФЗ и 44-ФЗ. Также отмечается о необходимости обеспечения актуальности реестровых записей как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта (договора), в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), так и на этапе исполнения контракта (договора). Согласно статье 19 Правил в целях проведения оценки соответствия промышленной продукции требованиям, предусмотренным приложением к постановлению № 719, при изменении показателей локализации производитель российской промышленной продукции в личном кабинете государственной информационной системы промышленности не ранее 5 месяцев и не позднее 3 месяцев до завершения календарного года в соответствии с пунктом 18 Правил может подать заявку на внесение изменений в реестровую запись. В свою очередь, требования к заявке на внесение изменений в реестровую запись определены пунктом 21 Правил.

Документ: [Письмо ФАС России от 03.06.2025 № 28/51603/25](#)

6. Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 о порядке ведения реестра контрактов, содержащих сведения о государственной тайне.

Документ: [Постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.2025 № 1773](#)

7. Правительственная комиссия по импортозамещению преобразована в Правительственную комиссию по промышленности.

Документ: [Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2025 № 1754](#)

8. ФАС России разъяснила особенности определения НМЦК на моторное топливо:

При формировании Цены контракта, НМЦК и Начальной цены на дату поставки товара (для месяца поставки, следующего за текущим) может учитываться стоимость транспортировки, коэффициенты и показатели, установленные пунктами 7 и 8 Порядка, а именно, коэффициент стоимости отвлечения денежных средств при предоставлении отсрочки платежа в размере текущей ставки рефинансирования Банка России и коэффициент перехода на сезонный вид продукции, рассчитанный на основании статистических данных аналогичного периода поставки (месяца) предыдущего года, индекс потребительских цен (далее – ИПЦ), условия поставки товара, в том числе сроки и объем поставки, наличие авансирования, порядок расчета за поставленное моторное топливо.

Указанные дополнительные показатели и коэффициенты применяются при наличии соответствующих факторов и соответствующих условий поставки, рассчитываются и применяются заказчиками самостоятельно.

В целях определения цены на дату поставки товара заказчик вправе предусмотреть в Цене контракта, НМЦК и Начальной цене стоимость транспортировки моторного топлива до места нахождения емкости заказчика.

Документ: [Письмо ФАС России от 06.11.2025 №СП/104709/25](#)

9. Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719: Постановление вносит изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к российской промышленной продукции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции». Постановление корректирует перечень промышленной продукции и ее базовую систему оценки в разделе V «Продукция энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности».

Документ: [Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2025 № 1788](#)

10. Внесены изменения в типовые условия контрактов на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи: Типовые условия дополнены обязанностью заказчика обеспечить соблюдение требований в сфере обращения медицинских изделий (оборудования), в случае если такие медицинские изделия (оборудование) предоставляются исполнителем при выполнении работ.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 14.11.2025 № 1799](#)

11. Минфин РФ разъяснил особенности применения запретов при закупках иностранных товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, и услуг, оказываемых российскими юрлицами, имеющими иностранных лиц:

запрет применяется в отношении услуг, указанных в позициях 147 - 151 приложения №1 к Постановлению №1875 и оказываемых российскими юридическими лицами, имеющими иностранных лиц (за исключением иностранных лиц, зарегистрированных на территории государства - члена ЕАЭС):

в составе участников (членов) корпоративного юридического лица;

в составе учредителей унитарного юридического лица;

в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Документ: [Письмо Минфина РФ № 24-06-09/106866 от 05.11.2025](#)

12. Минфин РФ разъяснил особенности применения положений части 4 статьи 15 № 44-ФЗ при осуществлении юридическими лицами закупок за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- в отношении бюджетных инвестиций, предоставляемых из федерального бюджета, требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций из федерального бюджета утверждены Постановлением № 1901, которое содержит условие о соблюдении юридическим лицом – получателем бюджетных инвестиций при осуществлении им закупок за счет полученных средств положения Закона № 44-ФЗ в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, подлежащее обязательному включению в договор о предоставлении бюджетных инвестиций (подпункт "г" пункта 4 Постановления № 190). Указанная норма также включена в Типовую форму № 224н2);

- требование о соблюдении положений Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок юридическими лицами за счет предоставленных бюджетных инвестиций определяется в правовых актах, устанавливающих условия предоставления бюджетных инвестиций, а пределы соблюдения положений Закона № 44-ФЗ при наличии вышеуказанного требования установлены частью 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ

Документ: [Письмо Минфина РФ от 07.11.2025 №24-06-06/107781](#)

13. Минфин РФ разъяснил особенности применения индексов потребительских цен при определении предельных цен товаров и услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 № 927:

Согласно пункту 1(1) Постановления № 927 установленные в обязательном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренном приложением № 2 к Правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденным Постановлением № 927, размеры предельных цен товаров и услуг при составлении ведомственного перечня могут быть определены путем умножения на индекс потребительских цен на товары и услуги по данным Росстата за период действия указанных предельных цен.

При этом под периодом действия предельных цен следует понимать период, прошедший со дня установления в Постановлении № 927 предельной цены на соответствующий товар или услугу.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 17.10.2025 года №24-06-06/111432](#)

14. Минфин РФ разъяснил вопросы применения отдельных положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами.

Документ: [Письмо Минфина РФ от 07 ноября 2025 г. № 24-06-06/107825](#)

15. Правительство РФ установило предельные значения индексации тарифов на коммунальные услуги для граждан на 2026 год. В каждом муниципальном образовании субъекта РФ главой региона устанавливается свой индекс на основании утвержденных Правительством РФ параметров.

Документ: [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 3413-р](#)

16. Внесены изменения в правила проведения госэкспертизы и ведения реестра заключений экспертизы проектной документации: Постановление изменяет:

- порядок проведения государственной экспертизы проектной документации, подготовленной с использованием типовой проектной документации,
- сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий,
- требования к эксперту, который проводит государственную экспертизу и осуществляет подготовку заключения государственной экспертизы.

Документ: [Постановление Правительства РФ от 26.11.2025 № 1887](#)

17. Внесены изменения в Методику составления сметы контракта по закупкам в сфере строительства: при расчете коэффициента корректировки цены контракта применяется индекс-дефлятор Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», действующий на дату утверждения проектной документации, использованной при определении НМЦК, и рассчитываемый для периода с даты утверждения такой проектной документации по дату выполнения расчета.

Документ: [Приказ Минстроя России от 15.09.2025 № 556/пр](#)

18. Президент РФ подписал федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, которым с января 2026 года предусмотрены следующие изменения:

НДС увеличится до 22%,

букмекеры будут платить 7% налога с валового игрового дохода (GGR) и 25% налога с прибыли,

букмекерам и тотализаторам возвращают обязанности налоговых агентов по НДС вне зависимости от величины выигрыша,

снижение порога доходов для уплаты НДС на УСН будет плавным: в 2026 - 20 млн, в 2027 - 15 млн, в 2028 - 10 млн,

патентная система налогообложения (ПСН) — не отменена, но вводятся поэтапные ограничения по выручке: с 2026 года — не более 20 млн руб. в год, с 2027 года — 15 млн руб., с 2028 года — 10 млн руб. Если выручка выше этих лимитов — вы потеряете право на патент и должны будете перейти на другой режим (например, УСН),

УСН — останется, но регионы не смогут устанавливать свои пониженные ставки — всё будет регулироваться на федеральном уровне,

для компаний, получивших IT-аккредитацию, страховые взносы повысят с 7,6% до 15%,

обязательным требованием для не применения налога на прибыль для контролируемых иностранных компаний (КИК) станет регистрация компании в юрисдикции, где ставка налога на прибыль выше 15%. Аналогичное правило вводится и для трансфертного ценообразования (ТЦО), то есть для подпадающих под налоговый контроль сделок между взаимозависимыми лицами. Согласно принятой поправке в НК РФ, сделки с независимыми контрагентами будут контролируемыми, если ставка налога на прибыль в стране контрагента 15% или ниже,

для иностранных агентов вводится единая ставка НДС 30% для всех их доходов.

Документ: [Федеральный закон от 28.11.2025 № 425-ФЗ](#)

II. ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАКУПОЧНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В НОЯБРЕ 2025

1. При закупке резервных технических средств оповещения региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения с поставкой программного обеспечения, Заказчик обязан установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств. В ином случае, в действиях такого заказчика будет установлено нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 (части 3 статьи 14) Закона №44-ФЗ.

Документ: [Решение АС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 09.10.2025 по делу № А56-56626/2025](#)

2. Ссылка исполнителя контракта на нарушение соисполнителями обязанностей по поставке нужного для исполнения контракта товара не является обстоятельством непреодолимой силы, возникшим после заключения контракта. Введение экономических санкций само по себе не свидетельствует о том, что именно данное обстоятельство явилось следствием увеличения срока поставки, а также не может служить основанием для освобождения ответчика от обязанности выполнить работы в срок, установленный контрактом (см. [Постановление АС Московского округа от 03.08.2017 по делу №А40-129109/2016](#)).

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 07.10.2025 №305-ЭС25-9761 по делу № А40-248645/2024](#), [Решение АС города Москвы от 23.01.2025 по делу № А40-248645/2024](#)

3. Предоставление участниками закупок по 44-ФЗ номера реестровой записи на товар с иным наименованием и иным номером кода ОКПД2 не подтверждает происхождение предлагаемого к поставке товара из Российской Федерации.

Документ: [Решение АС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.10.2025 по делу № А56-65589/2025](#)

4. Действия заказчиков по 223-ФЗ по направлению участникам закупки дополнительных запросов о предоставлении отсутствующих документов, необходимых для определения соответствия заявки участника закупки требованиям документации, нарушают положения части 6 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 13.11.2025 №305-ЭС25-12033 по делу А40-252523/2024](#), [Решение АС города Москвы от 13.02.2025 по делу №А40-252523/2024](#)

5. Код ОКПД2 носит справочный характер, а действия закупочной комиссии о признании заявки с иным кодом ОКПД2 победителем не противоречат действующему законодательству.

Документ: [Решение АС Владимирской области от 05.11.2025 по делу №А12-16531/2025](#)

6. Суд разъяснил, что само по себе отклонение цены по замещающей сделке как от рыночной цены, так от цены по сделке, не исполненной подрядчиком, не является свидетельством неразумности цены замещающей сделки, если подрядчиком не доказано иное.

Документ: [Постановление АС Московского округа от 19.11.2025 по делу №А40-255992/2024](#)

7. Если подрядчик по госконтракту в одностороннем порядке отказался от его исполнения, но такой отказ был признан незаконным в суде, а после этого сам госконтракт был признан недействительным, то подрядчик не вправе требовать с Заказчика возмещения своих убытков в виде платежей за выдачу банковской гарантии (уплачиваемых по графику в рассрочку), когда, утратив интерес к исполнению госконтракта и отказавшись от него, не предпринял соответствующих мер к своевременному прекращению действия договора банковской гарантии, не смотря на то, что по вине заказчика не было получено разрешение на строительство и заказчик не предоставил подрядчику земельные участки под строительство.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 27.11.2025 №302-ЭС25-6617 по делу №А19-15165/2024](#)

8. Изменение цены работ по госконтракту должно производиться по тем же расценкам и с применением тех же подходов, которые были заложены в формирование цены работ по госконтракту. Расчет сметной стоимости работ по дополнительным соглашениям должен быть произведен исходя из цен, действовавших на момент заключения контракта (с учетом понижающего коэффициента).

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 26.04.2019 №309-ЭС19-5564 по делу №А50-18907/2018](#), [Постановление АС Западно-Сибирского округа от 27.06.2016 по делу №А46-4928/2015](#)

9. При проведении закупки на комплексному содержанию зданий нельзя объединять в один лот работы по техническому обслуживанию и уборке и включать требование по пунктам 14 и 36 Постановления №2571.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 23.10.2025 № 305-ЭС25-12770 по делу №А40-292066/2024](#), [Решение АС Московского округа от 17.09.2025 по делу №А40-292066/2024](#)

10. Если деятельность по предоставлению займов и прочих видов кредита по ОКВЭД не является профильной для автономной некоммерческой организации, то выдача такой организацией займов на значительную сумму, свидетельствует о неформальном, доверительном характере взаимоотношений между АНО и заемщиком, и указанный договор займа является сделкой, совершенной со злоупотреблением правом, с целью наращивания кредиторской задолженности для последующего включения в реестр требований кредиторов должника и контроля над процедурой банкротства, что является основанием для признания такой сделки ничтожной (ст. 10 и 168 ГК РФ).

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 23.10.2025 №305-ЭС25-5149 по делу №А40-290409/2023](#), [Постановление 9ААС от 08.11.2024 по делу №А40-290409/2023](#)

11. Установление компаниями группы Росатом в документации о закупке возможности запрашивать у участников торгов информацию и документы, не представленные в составе заявки, и, как следствие, допуск таких заявок победителей торгов (в т.ч. после повторного запроса у победителей торгов информации и документов для уточнения заявки), противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункты 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Документ: [Определение Верховного суда РФ от 27.11.2025 №305-ЭС25-12009 по делу №А40-209733/2024](#), [Решение АС города Москвы от 03.03.2025 по делу №А40-209733/2024](#)