



@ALLZAKUPKI

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ДЕКАБРЬ 2022

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1.	<p><i>Федеральный закон от 14.07.2022 N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"</i></p> <p><i>Федеральный закон от 05.12.2022 N 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</i></p>	<p>В Законах N 44-ФЗ и N 223-ФЗ закрепили запрет на участие в закупках иностранных агентов</p>	<p>Иностранные агенты не могут участвовать в закупках в силу Закона о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием. Корректирующие поправки, в частности к Закону N 44-ФЗ, вступили в силу 5 декабря.</p> <p>Требование о том, что участник не должен быть таким агентом, установят в закупке. Оно не затронет участников - физлиц, которые аффилированы с иностранным агентом. Соответствие этому условию проверит комиссия по закупкам.</p> <p>В Законах N 44-ФЗ и N 223-ФЗ закрепили запрет на участие в закупках иностранных агентов</p>
2.	<p><i>Федеральный закон от 05.12.2022 N 500-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения"</i></p>	<p>В госзакупках станут предупреждать о наказании за антиконкурентные соглашения — закон опубликовали</p>	<p>С 1 января 2024 года госзаказчики включают новую информацию в извещение о закупке. Речь о предупреждении об административном и уголовном наказаниях за нарушение требований антимонопольного законодательства о запрете антиконкурентных действий и соглашений.</p> <p>Новшество применяют в том числе при закупках у едпоставщика и закрытых процедурах.</p>

	<i>государственных и муниципальных нужд"</i>		В госзакупках станут предупреждать о наказании за антиконкурентные соглашения — закон опубликовали
3.	<i>Федеральный закон от 19.12.2022 № 519-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".</i>	Вносятся изменения в ч. 70 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в части продления сроков, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации	Законом вносятся изменения в ч. 70 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в части продления сроков, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 - 2023 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ также применяются к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.
4.	<i>Постановление Правительства РФ от 06.12.2022 N 2233 "О внесении изменения в пункт 7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"</i>	Госзаказчикам разрешили закупать менее энергоэффективные телевизоры	С 16 декабря при закупках телевизоров разрешили не применять требование о наличии класса энергоэффективности не ниже первых 2 наивысших. Сейчас приобретать телевизоры с кодом ОКПД2 26.40.20 можно, только если их класс энергоэффективности равен "А++" и выше.
5.	<i>Постановление Правительства РФ от 08.12.2022 N 2257 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. N 1745"</i>	Расширили список товаров и перечень заявителей в рамках госзакупок для мобилизации	С 10 декабря ряду региональных и муниципальных заказчиков разрешили приобретать среди прочего обработанные и необработанные лесоматериалы. Речь о закупках по заявкам в том числе для мобилизации. Теперь, кроме уполномоченных органов Минобороны, заявку на эту закупку могут направить: территориальные органы МЧС, МВД и ФСИН; воинские части, подразделения и организации войск нацгвардии, а также территориальные органы Росгвардии; органы ФСБ.

6.	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2022 № 2455</i>	О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 2022 г. № 1238	Правительство РФ уточнило перечень Белорусских банков уполномоченных выдавать банковские гарантии для обеспечения участия в закупках для государственных и муниципальных нужд в России: «АСБ Беларусбанк», «Банк БелВЭБ», «Белинвест», Банк ВТБ (Беларусь), ЗАО «МТБанк», ЗАО "Альфа-Банк", ОАО "Банк Дабрабыт"
7.	<i>Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2022 года №2249</i>	Правительство ещё на шесть месяцев – до 1 июля 2023 года – продлило действие нормы, разрешающей компаниям не раскрывать годовую и промежуточную консолидированную финансовую отчётность. <i>Ранее срок действия нормы был ограничен 31 декабря 2022 года.</i>	Решение принято для снижения риска использования чувствительной информации из отчётности недружественными странами, которые вводят санкции в отношении российских компаний. В конце ноября Правительство также продлило до 1 июля действие нормы, позволяющей не раскрывать корпоративную информацию участникам фондового рынка.
8.	<i>Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2022 г. N 2260</i>	Утратило силу постановление Правительства РФ, определяющее понятие грубого нарушения условий госконтракта по гособоронзаказу	Признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 02.06.2014 № 504 <i>"Об установлении понятия грубого нарушения условий государственного контракта по государственному оборонному заказу"</i> .
9.	<i>Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 N 2411</i>	Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства	С 4 января действует перечень промтоваров, при госзакупках которых устанавливают аванс не менее 80% Правительство утвердило список станкоинструментальной продукции, при закупке которой получатели средств федерального бюджета закрепляют в контрактах аванс в размере минимум 80% от их суммы, но не более ЛБО. Среди прочего в перечень включили такие товары с кодом по ОКПД 2:

			<ul style="list-style-type: none"> - 25.73.30 — инструмент ручной прочий; - 27.90.31.110 — машины, оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки; - 28.41.2 — станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие; - 28.49.1 — станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов. <p>Такое авансирование устанавливают при соблюдении ряда условий. Одно из них — для товаров из списка применяли запрет на допуск.</p>
10.	<p><i>Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2022 г. N 2349</i></p>	<p>Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых является проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере авиастроения, заключенных в рамках реализации государственных программ Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности" и "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"</p>	<p>Правительство РФ разрешило изменять условия о сроках выполнения работ (в том числе устанавливать этапы выполнения), об их объеме и видах, о порядке приемки и оплаты работ, о цене государственных контрактов, предметом которых является выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере авиастроения, заключенных в рамках реализации госпрограмм "Развитие авиационной промышленности", "Научно-технологическое развитие РФ", по которым заказчиком выступает Минпромторг России. Корректировке подлежат контракты, заключенные до 1 января 2024 года, если при их исполнении возникли не зависящие от сторон обстоятельства.</p> <p>В целях корректировки условий контракта исполнитель должен направить заказчику соответствующее предложение с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение (в случае изменения цены контракта - расчет стоимости работ, сформированный в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), а также подписанный проект дополнительного соглашения. Заказчик в течение 10 рабочих дней направляет исполнителю подписанное дополнительное соглашение с включением информации об изменении существенных условий в реестр контрактов, либо отказ от изменения существенных условий контракта с его обоснованием.</p>

11.	<i>Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 08.11.2022 № 160н</i>	Об утверждении Порядка формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну"	Утвержден порядок формирования уникального номера реестровой записи в реестре контрактов, содержащем сведения, составляющие государственную тайну.
12.	<i>Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11.11.2022 № 170н</i>	О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Согласно приказу, в связи с принятием Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ и Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, товары Донецкой и Луганской Народных Республик исключены из перечня иностранных товаров, при закупке которых устанавливаются преимущества, предусмотренные приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.
13.	<i>Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 08.08.2022 № 648/пр</i>	Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих	В соответствии с пунктом 33 статьи 1, пунктом 7.5 части 1 статьи 6, частью 3 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом 5.4.23(1) пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, утверждается Методика определения сметной стоимости строительства с применением федеральных единичных расценок и их отдельных составляющих.
14.	<i>Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2022 № 3556-р</i>	Определены единственные исполнители закупок передвижных медицинских комплексов в 2022 - 2023 гг.	В соответствии с ч. 1 ст. 111 Закона № 44-ФЗ и пп. "а" п. 2 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 339 определены единственные исполнители осуществляемых Минпромторгом России в 2022 - 2023 гг. закупок передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям сельских поселений и малых городов, а также услуг по их доставке до уполномоченных получателей

			в субъектах РФ. Документом определены виды передвижных медкомплексов (для оказания первичной помощи, для профессиональных медосмотров, а также с оборудованием для маммографии и флюорографии) и поставщики такого оборудования
15.	<i>Распоряжение Правительства РФ от 05.12.2022 № 3760-р</i>	Правительство РФ скорректировало перечень региональных госкомпаний (ООО, АО, автономные учреждения и т.п.), которые должны согласовывать свои планы закупок (в том числе планы закупок инновационной и высокотехнологичной продукции) у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) с региональными органами власти.	Согласно документу, в перечень “контролируемых” госкомпаний (сейчас в этом перечне чуть менее 200 компаний) включено еще более 360 предприятий и организаций. В то же время из этого перечня исключено около 60 компаний.

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Письмо ФАС РОССИИ от 01.12.2022 № 28/108513/22</i>	ФАС России: нарушение порядка проведения закупки в соответствии с Законом 223-ФЗ, не может быть квалифицировано по основаниям, предусмотренным статьей 7.32.4 КоАП РФ	<p>Нарушение порядка проведения закупки в соответствии с Законом 223-ФЗ, не может быть квалифицировано по основаниям, предусмотренным статьей 7.32.4 КоАП РФ.</p> <p>Кроме того, ФАС отметила, что положения статьи 7.32.3 КоАП РФ не устанавливают ответственность за размещение в ЕИС недостоверной информации.</p>
2	<i>Письмо Минприроды от 16.09.2022 г № 25-29/36428</i>	Минприроды России разъяснило некоторые вопросы реализации постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.2022 № 1224 «Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования», которое вступает в силу с 1 января 2023 года.	<p>Исходя из принятого постановления Правительства следует, что государственные и муниципальные органы власти Российской Федерации в 2023 году не ограничены в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья, при производстве товаров в целях их закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако, установление заказчиком доли вторичного сырья, которая равна 0% нецелесообразно, в том числе по причине необходимости постепенного реформирования рынка на производство продукции имеющей в своем содержании вторичное сырье.</p> <p>По вопросу подтверждения доли вторичного сырья в продукции. В качестве подтверждения наличия вторичных ресурсов в закупаемой продукции, в том числе при приемке товара могут использоваться:</p> <p>письма от производителя продукции/товара с указанием массовой доли вторичного сырья; (или) выписки из технологической/производственной документации производителя товара/продукции; и (или) документация на входной поток вторичного сырья производителя товара/продукции по кодам общероссийского</p>

			классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008).
3	<i>Письмо Минфина России от 01.12.2022 № 02-07-07/117981</i>	О разъяснении положений федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ	<p>Унифицированные формы электронных первичных учетных документов бухгалтерского учета утверждены Приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. N 61н.</p> <p>Также сообщается, что методические рекомендации и прилагаемые к ним примеры заполнения отдельных учетных документов размещены на сайте Минфина в разделе "Деятельность / Бюджет / Учет, отчетность и статистика государственных финансов / Учет и отчетность о государственных финансах / Методический кабинет".</p>
4	<i>Письмо Минфина России и Федерального казначейства от 09.12.2022 № 02-12-09/120900 и № 07-04-05/05-30995</i>	По мнению ФАС России, в случае если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 10.07.2019 N 878, и сведения о нем содержатся в приложении к Приказу Минфина от 04.06.2018 N 126н, заказчику необходимо установить в извещении об осуществлении закупки ограничения и условия допуска.	В данном письме изложен порядок реализации положений Закона № 448-ФЗ и положений приказа Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н главными распорядителями средств федерального бюджета, предоставляющим субсидии юридическим лицам, и федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей федеральных автономных учреждений.

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1.	<p>Определение ВС РФ от 06.12.2022 N 305-ЭС22-22995 по делу № А40-253061/2021</p>	<p>Суды: не нужно отклонять заявку, если госзаказчику предложили товар с другим кодом ОКПД2</p>	<p>Участник закупки с запретом на допуск иностранных промтоваров пожаловался, что заявку победителя не отклонили. Тот представил выписку из реестра промпродукции на товар с другим кодом ОКПД2, который не совпадал с кодом в извещении.</p> <p>Заказчик возразил. Предложение победителя соответствовало техзаданию. Он сообщил, что сам изготавливает продукцию, согласился поставить ее на условиях закупки и приложил документы в части нацрежима.</p> <p>Контролеры не нашли нарушений. Три инстанции с ними согласились:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заказчик указал параметры нужного товара в техзадании. Продукция победителя им отвечала; - по Закону N 44-ФЗ отличие кода ОКПД2 в извещении от кода в заявке не повод ее отклонять. Он носит информационный характер и не описывает функциональные, технические или качественные характеристики. То, что заказчик указал в извещении другой ОКПД2, не значит, что спорная продукция ему не подходила; - победитель подтвердил, что его товар соответствует нацрежиму. Он принял на себя обязательства по надлежащему исполнению и риски на случай поставки продукции, которая не отвечает контракту. В проекте последнего закрепили на такой случай право заказчика отказать в приемке и расторгнуть сделку в одностороннем порядке. <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p>
2.	<p><i>Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 07.12.2022 по делу N А10-801/2022</i></p>	<p>Суды: госзаказчики вправе требовать регистрационное удостоверение на медицинскую мебель</p>	<p>Заказчик приобретал медицинскую мебель. Проект контракта обязывал поставщика представить на нее среди прочего копию регистрационного удостоверения. Участник посчитал требование незаконным и пожаловался в УФАС.</p> <p>Контролеры и суды не нашли нарушений:</p>

			<p>-по Закону об охране здоровья медизделия — это любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия для медицинских целей. Они подлежат госрегистрации. При этом медицинская мебель есть в классификации медизделий Минздрава;</p> <p>- продукцию относят к медизделиям, если она имеет медицинское назначение. Мебель планируют использовать в медицинских целях, значит, она должна иметь регистрационное удостоверение. Требование заказчика правомерно. Оно не нарушило прав участников и не ограничило конкуренцию.</p>
3.	<p><i>Постановление АС Московского округа от 07.12.2022 по делу N А40-28298/2022</i></p>	<p>Кассация: нарушения при экспертизе товара помешали госзаказчику взыскать штраф с поставщика</p>	<p>Стороны договорились о поставке спецодежды. Товар поставили. Заказчик его принял и заключил контракт на экспертизу.</p> <p>Эксперт нашел в товаре недостатки. Заказчик посчитал дефекты скрытыми, поскольку выявить их при приемке без спецзнаний он не мог. Поставщику начислили штраф.</p> <p>Три инстанции деньги не взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ приложенные к экспертизе документы указывали, что специализация эксперта не соответствовала области исследования. При этом заказчик не просил провести судебную экспертизу; ▪ поставщика не уведомили об экспертизе. Его не приглашали на отбор образцов. Заказчик сам выбрал материал для эксперта и злоупотребил правом; ▪ при приемке на недостатки не указали, дефектные акты не составляли. Товар используют по назначению. Убытков заказчик не понес. Не доказали, что были скрытые недостатки.
4.	<p><i>Решение Владимирского УФАС России от 21.11.2022 N 033/06/48-798/2022</i></p>	<p>УФАС решило, что договор субподряда не подтверждает опыт в строительной госзакупке с доптребованиями</p>	<p>Участник пожаловался, что его не допустили к закупке. Он представил среди прочего договор субподряда на строительные работы, но заказчик решил, что такой договор не подходит.</p>

			<p>Контролеры поддержали заказчика. В строительных закупках с доптребованиями опыт подтверждают договором генподряда. Субподрядчик не имеет нужной квалификации, поскольку выполняет лишь часть работ. Он не участвует в сдаче и вводе объекта в эксплуатацию, не несет по нему гарантийных обязательств.</p>
5.	<p><i>Решение Московского УФАС России от 21.11.2022 по делу N 077/07/00-17040/2022</i></p>	<p>УФАС не нашло нарушений Закона N 223-ФЗ в требованиях к содержанию соглашения о коллективном участии</p>	<p>По условиям закупки коллективные участники прилагали к заявке договор или иной документ, который регулирует их взаимодействие. Он должен был содержать порядок подачи заявки, исполнения сделки с заказчиком и распределять работы между лицами по каждому лоту в процентах от НМЦД.</p> <p>Коллективный участник посчитал такое требование вмешательством в хозяйственность — оно не влияет на надлежащее исполнение.</p> <p>Заказчик пояснил: спорное условие установили, чтобы избежать недобросовестной конкуренции и получить качественный результат. Коллективные участники злоупотребляют правами. Они включают в свой состав лицо с большим опытом работ, а по факту их выполняет участник без нужной квалификации.</p> <p>Контролеры поддержали заказчика:</p> <ul style="list-style-type: none"> -по закону заказчик сам определяет требования к участникам, составу заявок и перечню документов, которые к ним прилагают. Участник не доказал, что они помешали ему подать заявку; -условие о содержании договора между членами коллективного участника отвечало положению о закупках заказчика. То, что оно избыточное или ограничивает конкуренцию, не подтвердили. Его одинаково применяли ко всем участникам; - заказчик может предъявлять требования, которые позволят выявить лучшее предложение. В данном случае их установили, чтобы исключить риски неисполнения договора.
6.	<p><i>Решение Санкт-Петербургского УФАС России от</i></p>	<p>УФАС не поддержало госзаказчика, который отклонил заявку за просроченное решение о крупной сделке</p>	<p>В закупке ремонтных работ отклонили одну из заявок, поскольку общество приложило просроченное решение об одобрении крупной сделки. По Закону об ООО оно действует год с даты принятия, если в документе нет иного срока.</p>

	<p>01.12.2022 по делу N 44-4007/22</p>		<p>Общество оспорило действия заказчика. Контролеры жалобу поддержали: из ЕГРЮЛ следует, что у общества один участник, который одновременно выступает единоличным исполнительным органом. Правила Закона об ООО для крупных сделок к таким обществам не применяют; по Закону N 44-ФЗ и условиям закупки участники прилагают к заявке решение об одобрении крупной сделки, если в том числе закон обязывает его иметь. Обществу такое решение не требовалось, а подтверждать это в заявке оно не должно. К сходным выводам приходило, в частности, Дагестанское УФАС. Отметим, в практике есть пример, когда действия заказчика, который не учел решение об одобрении крупной сделки и допустил такое общество к закупке, признали нарушением. Контролеры решили: Закон об ООО разрешает обществам из одного участника с функциями исполнительного органа не принимать решения об одобрении крупной сделки, но и не запрещает этого. В данном случае такое решение оформили, однако максимальная сумма сделки не отвечала условиям закупки. Заявку следовало отклонить.</p>
--	--	--	--



@ALLZAKUPKI