



@ALLZAKUPKI

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ЯНВАРЬ 2023

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 2461 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»</i></p>	<p>Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236</p>	<p>Постановление в том числе вносит изменения в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, и устанавливает требования к техническим средствам в составе программно-аппаратного комплекса для включения в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.</p>
2	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745 "О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в"</i></p>	<p>Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719</p>	<p>Постановление вносятся изменения в разделы II, III, V, VII, IX, XXI, XXV, XXVI требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении</p>

	<i>постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616"</i>		<p>производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – требования).</p> <p>Кроме того, постановление устанавливает, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до вступления в силу изменений, утвержденных постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, внесенной в разделы III, V, VII, XXI, XXV и XXVI требований, действительны до окончания установленного срока их действия.</p>
3	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2500 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</i>	Продлен особый порядок внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий	<p>Постановление продлевает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 01.01.2024 особый порядок подготовки документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков, выдачи разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 575; - до 31.12.2023 особый порядок проведения государственной экспертизы проектной документации, включая особенности внесения изменений в проектную документацию и результаты инженерных изысканий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579.
4	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 14</i>	Дополнен перечень случаев изменения существенных условий контрактов в сфере строительства	<p>Постановлением вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».</p> <p>Данными изменениями допускается возможность изменения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам,</p>

			исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях.
5	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 № 10</i>	Особенности осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий	<p>Постановлением устанавливаются следующие особенности описания объекта закупки при осуществлении закупок на поставку тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий:</p> <ul style="list-style-type: none">- в описании объекта закупки не указываются дополнительная информация и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции каталога товаров, работ, услуг- если описание объекта закупки содержит указание на товарный знак тест-полосок, то необходимо указывать возможность поставки эквивалента закупаемого товара, а также наименование анализатора, для которого предназначаются тест-полоски и возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками- заказчик в описание объекта закупки может включать требования об обучении сотрудников работе с новыми анализаторами, а также требование к гарантийным обязательствам для таких анализаторов <p>Кроме того, постановлением:</p> <ul style="list-style-type: none">- установлены типовые условия контрактов, подлежащие применению при осуществлении указанных закупок- внесены изменения в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и

			муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102.
6	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2023 № 63 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2022 г. № 1589»</i>	Правительство продлило действие срочных разрешений, срок которых истекает в 2023 году	<p>Постановление, которое продлевает на 12 месяцев действие срочных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в 2023 году. В их числе – лицензии на телевизионное вещание, радиовещание, государственная регистрация лекарственных препаратов для ветеринарного применения и отдельные виды санитарно-эпидемиологических заключений.</p> <p>Кроме того, постановление устанавливает особенности разрешительных режимов в сфере охраны здоровья граждан и обращения лекарственных средств для медицинского применения.</p>
7	<i>Постановление Правительства РФ от 24.12.2022 № 2411</i>	С 4 января действует перечень промтоваров, при госзакупках которых устанавливают аванс не менее 80%	<p>Правительство утвердило список станкоинструментальной продукции, при закупке которой получатели средств федерального бюджета закрепляют в контрактах аванс в размере минимум 80% от их суммы, но не более ЛБО.</p> <p>Среди прочего в перечень включили такие товары с кодом по ОКПД 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25.73.30 - инструмент ручной прочий; - 27.90.31.110 - машины, оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки; - 28.41.2 - станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие; - 28.49.1 - станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов. <p>Такое авансирование устанавливают при соблюдении ряда условий. Одно из них - для товаров из списка применяли запрет на допуск.</p>
8	<i>Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2022 № 4173-р</i>	Уточнили перечни ЖНВЛП и минимального ассортимента лекарств	<p>С 28 февраля 2023 года вступают в силу поправки к перечням ЖНВЛП и минимального ассортимента.</p> <p>В список ЖНВЛП включили, в частности, такие препараты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - рамиприл (капсулы, таблетки) - для воздействия на ренин-

			<p>ангиотензиновую систему;</p> <ul style="list-style-type: none"> - тенофовир + элсультрафавирин + эмтрицитабин (таблетки в оболочке) - для лечения ВИЧ; - кальция полистиролсульфонат (порошок для приготовления суспензии для приема внутрь) - для лечения гиперкалиемии и гиперфосфатемии. <p>К бета-лактамам антибактериальным препаратам добавили цефотаксим + [сульбактам] (порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения). К противоопухолевым отнесли пэгаспаргазу (лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения и инфузий).</p> <p>Для ванкомицина и морфина уточнили лекарственные формы.</p> <p>В разделе противомикробных препаратов системного действия появятся бактериальные вакцины:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дифтерийные - анатоксин дифтерийный; - противостолбнячные - анатоксин дифтерийно-столбнячный и анатоксин столбнячный. <p>Из числа препаратов для лечения заболеваний сердца исключили мельдоний.</p> <p>В перечне минимального ассортимента лекарств уточнение касается противодиарейных микроорганизмов. Это могут быть не только бифидобактерии бифидум, как сейчас, но и однокомпонентный сорбированный пробиотик из бифидобактерий бифидум.</p>
9	<i>Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2023 № 37-р</i>	Изменился перечень конкретных заказчиков по Закону № 223-ФЗ, чьи проекты планов закупок оцениваются на соответствие законодательству	Скорректирован перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг (в том числе инновационной и высокотехнологичной продукции, лекарственных средств) подлежат оценке соответствия требованиям законодательства, предусматривающим участие МСП в закупке, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 N 2258-р в соответствии с подп. "б" п. 2 ч. 8.2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ. Из указанного перечня исключены четыре позиции: 203, 345, 1383 и 1439.
10	<i>Распоряжение Правительства</i>	Правительство продлило проведение госзакупок в	Данным распоряжением внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.05.2022 № 1316-р, а именно, продлено на 2023 год право Минобрнауки России,

	<i>Российской Федерации от 29.12.2022 № 4366-р</i>	упрощенной форме в сфере науки и высшего образования	государственных образовательных организаций высшего образования и государственных научных организаций осуществлять закупки ряда товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок в электронной форме независимо от начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок.
11	<i>Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.11.2022 № 1172</i>	Утверждена форма заключения государственного заказчика о цене продукции, поставляемой по гособоронзаказу	Постановлением утверждается форма заключения государственного заказчика о цене на единицу продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, при формировании цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком, а также при переводе в фиксированную цену иных видов цен на продукцию.

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Письмо Минфина России от 28.11.2022 № 24-06-06/115996</i>	Разъяснили, какие госзакупки не включают в расчет СГОЗ при определении объема закупок у СМП и СОНКО	<p>Минфин уточнил: при определении объема закупок у СМП и СОНКО в расчете совокупного годового объема закупок не учитывают закупки у едпоставщика по основаниям, что определили регионы.</p> <p>Напомним: полномочие правительства и субъектов РФ устанавливать дополнительные случаи неконкурентных закупок продлили до 31 декабря 2023 года включительно.</p>
2	<i>Письмо Минфина России от 9 января 2023 г. № 24-07-07/163</i>	Минфин указал на ошибки, которые допускают заказчики при формировании положения о закупке	<p>Как подчеркнули в своем письме представители Минфина России, для целей применения п. 13 ч. 4 ст. 1 Закона № 223-ФЗ понятие "единый технологический процесс" используется в значении, указанном в п. 21 ст. 3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", в соответствии с которым единый технологический процесс - это совокупность научно и практически обоснованных производственных и технологических операций, необходимых для производства одного или одновременно нескольких видов промышленной продукции, определенных на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.</p>

			<p>При этом Закон № 223-ФЗ не устанавливает требований о дублировании в положении о закупке определений понятий, установленных законодательством РФ.</p> <p>В то же время учитывая ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке не должно содержать формулировок, противоречащих действующему законодательству.</p>
3	<i>Письмо Минфина России от 19.12.2022 № 24-06-06/124503</i>	Какие дополнительные требования, предусмотренные Постановлением № 2571, предъявляются к участникам закупок работ по ремонту медицинской техники	<p>Специалисты Минфина России, в частности, разъяснили, что заказчик, рассматривая вопрос об установлении дополнительных требований к участникам закупок по Закону № 44-ФЗ, должен руководствоваться действующим законодательством и исходить из сформированного объекта закупки, в том числе учитывая вид работ, услуг, тип объекта, а также НМЦК.</p> <p>При этом позицией 32 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлены дополнительные требования к участникам закупок работ по техническому обслуживанию (монтаж и наладка; контроль технического состояния; периодическое и текущее техническое обслуживание; ремонт) медицинской техники. Кроме этого, в соответствии с подп. "а" п. 3 Постановления № 2571 позиция 32 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки НМЦК превышает 10 млн руб. Таким образом, подчеркивается в письме, в случае, если объектом закупки является выполнение работ по ремонту медицинской техники, включенной в коды ОКПД 2 26.60.11, 26.60.12, 26.60.13.130, 26.70.22.150, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, заказчик устанавливает установленное позицией 32 приложения</p>

			дополнительное требование, предусматривающее предоставление участником закупки необходимых документов.
4	<i>Письмо Минфина России от 01.12.2022 № 24-06-06/117806</i>	Разъяснены особенности участия учреждений УИС в закупках товаров, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный Постановлением № 616	<p>По мнению специалистов Минфина России, положения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, устанавливающие правила подтверждения страны происхождения товаров, в равной мере относятся ко всем участникам закупки, в том числе в случае, если участником закупки является учреждение и (или) предприятие УИС.</p> <p>При этом в случае закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ предусмотренные Постановлением N 616 запреты на допуск товаров иностранного происхождения применяются при закупке товаров, включенных в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 N 1292, и наличии товара в перечне, утвержденном Постановлением N 616.</p>

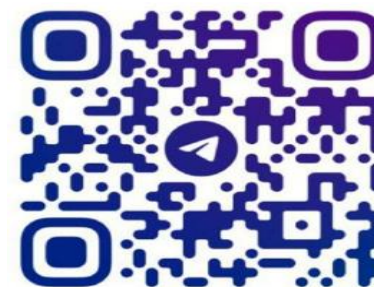
ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Постановление АС Центрального округа от 27.12.2022 по делу № А14-12431/2021</i>	Допработы выполнили без соглашения - с госзаказчика взыскали оплату с учетом поведения и переписки	<p>Стороны договорились о благоустройстве сквера за 2 года. Результат сдали досрочно. Заказчик принял его частично, допработы не оплатил. Он устно обещал сделать это на втором этапе финансирования, но позднее отказал.</p> <p>Три инстанции деньги взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none">- без допработ не достигли бы цели контракта. Их необходимость подтверждали работники заказчика, когда составляли акты приемки скрытых работ и промежуточной приемки ответственных конструкций;- подрядчик выполнил благоустройство по проекту, который ему передали. Претензий к результату заказчик не имел. Итоговая стоимость не превысила твердую цену контракта, бюджетные средства сэкономили;- спорные работы согласовали конклюдентными действиями и перепиской. То, что заказчика о них не предупредили письменно, не говорит о злоупотреблении подрядчика и не освобождает от оплаты. Работы имеют потребительскую ценность.
2	<i>Постановление АС Центрального округа от 26.12.2022 по делу N А54-9367/2021</i>	Госконтракт не подписали из-за болезни участника - довод не помог оспорить решение о включении в РНП	<p>Победителя аукциона признали уклонившимся, поскольку он не подписал контракт в срок и не представил обеспечение его исполнения. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>Победитель пытался обжаловать такое решение: он не исполнил обязательства, поскольку находился на больничном с простудой. Товар по контракту он закупил.</p> <p>Суды его не поддержали:</p>

			<ul style="list-style-type: none"> - о препятствиях для подписания контракта заказчику не сообщили, обеспечение не представили, протокол разногласий не формировали; - больничный пришелся не на весь период подписания контракта. Сделку могли заключить в срок; - процедура подписания контракта не занимает много времени. Ее также нельзя считать трудозатратной; - судя по выписке из амбулаторной карты, победителю не требовалась госпитализация или срочная операция. Простуда не мешала своевременному исполнению обязательств; - в организации победителя есть еще сотрудник. У него нет полномочий подписывать контракт, но он мог бы это сделать под контролем победителя - владельца ключа ЭП; - победитель не доказал, что закупленный товар он приобретал для исполнения спорного контракта.
3	<p><i>Постановление АС Московского округа от 23.12.2022 по делу N А40-237260/21-92-1617</i></p>	<p>Суды не нашли нарушения Закона N 223-ФЗ в отклонении заявок за плохую деловую репутацию участника</p>	<p>Положение о закупке разрешало заказчику отклонить заявку, если в течение 2 лет до даты подведения итогов он в одностороннем порядке расторгнул с участником договор за ненадлежащее исполнение. Участник закупки среди СМСП, которого отстранили по этому основанию, пожаловался в УФАС. Контролеры нашли нарушение. Апелляция и кассация с ними не согласились:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в Законе № 223-ФЗ есть исчерпывающий перечень информации и документов, которые можно требовать от участников конкурентной закупки среди СМСП. Однако ни в положении о закупке, ни в документации нет условия представить сведения об отсутствии у участника расторгнутых договоров. Заказчик выявлял негативный опыт по своим архивным данным; - закон не запрещает предъявлять к участникам закупки среди СМСП доптребования, если они нужны заказчику. Спорные условия закрепили в документации и положении о закупке, чтобы выявить лучшее

			предложение. Они не ограничивали конкуренцию и не противоречили целям и принципам Закона № 223-ФЗ.
4	<i>Постановление АС Дальневосточного округа от 20.12.2022 по делу N А73-9235/2022</i>	В госзакупке товаров для жизнеобеспечения нельзя обосновать демпинг письмом победителя, решили суды	<p>Заказчик приобретал медицинские перчатки. Победитель демпинговал, поэтому предоставил при подписании контракта в том числе свое гарантийное письмо о бесперебойных поставках, чтобы выполнить антидемпинговые требования.</p> <p>Победителя признали уклонившимся, поскольку он не обосновал предлагаемую цену по правилам Закона N 44-ФЗ.</p> <p>Три инстанции поддержали заказчика:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при демпинге в закупке товаров для нормального жизнеобеспечения победитель должен был предоставить гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества товара, документы о его наличии или возможности выполнить поставку. Таких документов заказчику не передали; - гарантийное письмо победителя не отвечало антидемпинговым требованиям Закона N 44-ФЗ, поскольку исходило не от производителя и не содержало обоснования цены. Заказчик поступил правильно.
5	<i>Решение Архангельского УФАС России от 02.12.2022 № 029/06/31-1063/2022</i>	УФАС: при совместной госзакупке доптребования устанавливаются с учетом общей НМЦК	<p>Заказчики проводили совместную закупку. Планировали заключить два контракта на содержание автодорог. Поскольку НМЦК каждого из них была ниже 5 млн руб., доптребования не установили.</p> <p>Контролеры нашли нарушение. В региональных и муниципальных закупках работ по ремонту и (или) содержанию автодорог доптребования нужны при НМЦК более 5 млн руб. Поскольку общая цена закупки превысила это значение, их следовало установить.</p>
6	<i>Решение Чувашского УФАС России от</i>	Госзаказчик отклонил заявку за недействующее удостоверение на медизделие - УФАС с этим согласилось	Заказчик отклонил заявку из-за недействующего регистрационного удостоверения. Из реестра медизделий следовало, что на медизделие оформили новое удостоверение, но участник представил старое.

	<p>09.12.2022 по делу № 021/06/49- 1078/2022</p>		<p>Участник, в частности, пояснил:</p> <ul style="list-style-type: none">- изменение удостоверения не относят к основаниям для отмены госрегистрации медизделия;- товар закупили до того, как удостоверение изменили. Оно действует на медизделия с неистекшим сроком годности, которые произвели до переоформления и в течение 180 календарных дней после него;- если бы к заявке приложили новое удостоверение, заказчик отказал бы в приемке, поскольку документы на товар не соответствовали бы документам из заявки. <p>Контролеры поддержали заказчика:</p> <ul style="list-style-type: none">- по Правилам госрегистрации медизделий при изменении регистрационного удостоверения старое становится недействительным. <p>Документ из заявки утратил силу;</p> <ul style="list-style-type: none">- по условиям закупки срок поставки составлял 290 дней. <p>Регистрационное удостоверение на товар, который произвели в течение 180 календарных дней после даты переоформления, при исполнении контракта перестало бы действовать. Заказчик правильно отклонил заявку.</p>
--	--	--	--



@ALLZAKUPKI