

Юр./Факт. адрес: 105094, г.  
Москва, ул. Золотая, дом 11, оф.  
5В17



ИНН: 7701059118 КПП: 771901001  
ОГРН: 1107799021560  
P/c: 40703810938000009409  
БИК: 044525225 Банк ПАО СБЕРБАНК  
К/с: 30101810400000000225

Автономная некоммерческая организация дополнительного  
профессионального образования Учебно-методический центр  
«Финконт»

телефон +7(925) 001-61-79, e-mail igor.assanov@finkont.ru

Губернатору Липецкой области

И.Г. Артамонову

Исх. № К -2905 от 19.05.2023

### Уважаемый Игорь Георгиевич!

АНО ДПО «Учебно-методический центр «Финконт» (лицензия на осуществление образовательной деятельности №038386 от 03.05.2017г) приглашает Вас и Ваших коллег в мае - июне 2023 года принять участие в курсах повышения квалификации и программах повышения квалификации:

44-ФЗ: Профессиональная переподготовка «Специалист в сфере закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (40 часов онлайн и 235 часов дистанционно)

29 мая – 02 июня 2023 года, Москва

Закупки в сфере здравоохранения по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: особенности организации, проведения, оформление приемки в ЕИС; последние изменения законодательства и практика осуществления в 2023 году (16 часов онлайн, 128 дистанционно)

15-16 июня 2023 года, Москва

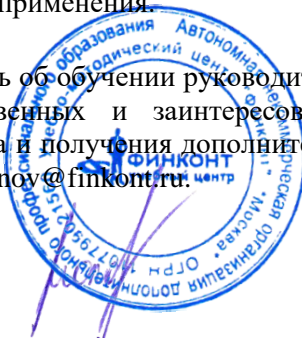
Курсы предназначены для: работников предприятий и организаций, занимающих должности финансовых директоров, директоров по развитию, директоров по продажам, руководителей юридического отдела, руководителей отдела продаж, руководителей отдела маркетинга, руководителей отдела закупок и специалистов по закупкам, менеджеров по маркетингу, менеджеров по продажам, менеджеров по тендерам, специалистов тендерного отдела, контрактных управляющих, юристов, а также физических лиц (в т.ч. индивидуальных предпринимателей), участвующих в закупках.

Цель первой программы переподготовки — получить новую квалификацию «Специалист в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и системные знания в области экономических и юридических основ осуществления закупок, действующего законодательства, регламентирующего закупки в соответствии с законом № 44-ФЗ, а также практики его применения.

Второй курс представляет собой разработанный опытными экспертами-практиками, сбалансированный и актуализированный комплекс материалов, необходимых для изучения Федерального закона №44-ФЗ о контрактной системе с акцентом на специальные вопросы осуществления закупок в сфере здравоохранения. Обучение основано на анализе практических ситуаций и позволяет получить необходимые знания и навыки для эффективного осуществления закупок и участия в закупках в контрактной системе, с учетом последних изменений законодательства и практики его применения.

Просим Вас проинформировать об обучении руководителей соответствующих подразделений органов местного самоуправления, подведомственных и заинтересованных учреждений. Контактное лицо по вопросам организации, проведения курса и получения дополнительной информации Ассанов Игорь Васильевич, телефон +7(925) 001-61-79, e-mail igor.assanov@finkont.ru.

С уважением,  
Ректор



Т.А.Молоканова

## **44-ФЗ: Профессиональная переподготовка «Специалист в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (40 часов очно и 235 часов дистанционно)**

Программа профессиональной переподготовки

. Москва

29 мая – 02 июня 2023 года с 10.00 до 17.30	
---	--

### **ПРОГРАММА ОЧНОЙ ЧАСТИ**

#### **Часть первая (первый день).**

#### **Основы контрактной системы. Законодательство о контрактной системе. Общие правила и алгоритмы осуществления закупок.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Этапы развития контрактной системы в 2014-2023 годах.

#### **Система правового регулирования закупочной деятельности:**

- Гражданский кодекс РФ; Бюджетный кодекс РФ.
- Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
- Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: структура; обзор основных положений.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: постановления и распоряжения Правительства, приказы Минфина, Федерального Казначейства, ФАС, Минпромторга.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений и унитарных предприятий по законам №44-ФЗ и №223-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы. Применение профессиональных стандартов.
- Комиссия по осуществлению закупок. Требования, функции и ответственность. Изменения в правилах работы комиссий.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе. Требования и практика осуществления.
- Централизация закупок в контрактной системе.

#### **Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Функциональные требования к ЕИС; изменение и развитие функционала ЕИС.
- Региональные информационные системы.
- Размещение информации в ЕИС, на официальном сайте. Основные нарушения требований к размещению информации.
- Обновленный официальный сайт ЕИС.
- Электронный документооборот.

#### **Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе.**

- Понятие закупки и общий порядок ее проведения.

- Сравнительная характеристика и условия применения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Алгоритм проведения электронного конкурса.
- Алгоритм проведения электронного аукциона.
- Алгоритм проведения электронного запроса котировок.
- Признание процедур определения поставщиков несостоявшимися: условия и последствия.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

### **Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений.
- Идентификационный код закупки.
- Порядок и проблемы формирования лотов.
- Планирование «особых закупок».
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Нормирование в сфере закупок. Установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельной цены), нормативных затрат.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Методы определения (примеры расчетов). Форма обоснования НМЦК. Обязательные требования отраслевых органов власти и рекомендации органов по регулированию контрактной системы.
- **Выполнение практического задания:** выбор эффективного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), расчет начальной (максимальной) цены контракта.

### **Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к извещению об осуществлении закупки.
- Требования к участникам закупки: основные и дополнительные.
- Требования к заявке на участие в закупке.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников.
- Правила описания объекта закупки.
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Обеспечение заявок при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Понятие, способы предоставления, общие правила возврата обеспечительных платежей. Требования к независимым гарантиям. Порядок обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта.
- Предоставление преимуществ при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет об объеме закупок у СМП и СОНО.

### **Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика.
- Правила закупок на сумму до 600 тыс. руб.
- Уведомление контрольного органа.
- Алгоритм осуществления закупки у единственного поставщика: (пп.1, 8, 29 (договоры с монополистами, по регулируемым ценам), п.4, п.5 ч.1 ст. 93 (закупки на сумму до 600 тыс. руб.), п.9 ч.1 ст. 93 («аварийные», «чрезвычайные» закупки), п.25 ч.1 ст. 93 (признание электронных процедур несостоявшимися) и др.).

### **Государственный и муниципальный контракт. Контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- Порядок заключения контракта. Изменения с 1 октября 2023 г. и с 1 апреля 2024 г.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком.
- Порядок приемки товаров, работ, услуг. Экспертиза результатов исполнения контракта.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы, предъявление требования, правила расчета.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта.
- Право и обязанность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Реестр контрактов. Требования и порядок размещения информации. Контракты, которые не подлежат включению в реестр.

## **Часть вторая (второй и третий дни обучения) .**

### **Второй день.**

#### **Реформа системы государственных и муниципальных закупок: оптимизация, унификация и электронизация процедур.**

#### **Изменения общих правил осуществления закупок по 44-ФЗ:**

- Обзор последних и планируемых изменений законодательства о контрактной системе.
- Унификация и дальнейшая электронизация процедур закупок.
- Изменения требований к участникам закупки, универсальная предквалификация при НМЦК от 20 млн руб.; новая редакция дополнительных требований к участникам (постановление № 2571).
- Новый функционал операторов электронных площадок.
- Единый реестр и личный кабинет участника закупки в ЕИС; реестр участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке АСТ ГОЗ.
- Изменения правил описания объекта закупки. Правила и практика использования каталога товаров, работ, услуг. Основные ошибки, допускаемые при подготовке технических заданий. Конкретные примеры нарушений заказчиков.
- Изменения порядка и практика применения антидемпинговых мер.
- Обеспечение заявок при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок. Обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение гарантийных обязательств. Изменения в регулировании обеспечительных мер.
- Независимые гарантии в контрактной системе, практика применения типовой формы независимой гарантии.
- Структура и содержание извещения об осуществлении закупки.
- Новые унифицированные требования к заявке на участие в закупке, изменения правил подачи заявок с 1 октября 2023 г. Проблемы реализации отдельных требований. Инструкция по заполнению заявки: практические примеры, лучшие практики применения.
- Возврат заявки оператором электронной площадки, основания, последствия.
- Отзыв заявки участником закупки, в том числе после подведения итогов: правовые последствия для заказчика и участника.
- Рассмотрение и отклонение заявок участников: разбор кейсов, типичные ошибки.
- Изменения правил применения запретов, ограничений на закупки иностранных товаров, условий допуска (постановления № 616, № 617, № 1236, № 878, 102 и др., приказ Минфина № 126н).
- Обеспечение минимальной обязательной доли закупок российских товаров (товаров из ЕАЭС), требования к описанию объекта закупки, обоснованию НМЦК и отчетности.
- Новые правила заключения контрактов по результатам электронных процедур, в том числе с участниками, занявшими 2-е, 3-е и последующие места.
- Развитие функционала единой информационной системы в сфере закупок; формирование и подписание типовых документов на всех этапах электронных закупочных процедур, контроль

информации в реестре контрактов, риск-мониторинг закупок в ЕИС; ГИС «Независимый регистратор», электронное обжалование и др. Случаи и виды информации в ЕИС, которые не размещаются на официальном сайте.

- Изменения правил получения и использования электронных подписей в 2023 году.
- Меры поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Льготные правила участия в закупках для организаций инвалидов, УИС, СМП и СОНО; изменения порядка и практика предоставления преимуществ.
- Правила отмены закупок, признания электронной процедуры несостоявшейся. Заключение контракта с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся закупки.
- Новые возможности и сложности реализации «оптимизированной» версии закона № 44-ФЗ; разъяснения, рекомендации, практика решения сложных вопросов.

**Обзор нормативно-правовой базы осуществления закупок по 44-ФЗ: новые документы (постановления, распоряжения Правительства, приказы органов власти), последние изменения (на дату проведения обучения).**

**Изменения в сфере планирования закупок:**

- план-график на 2023 (2024-25) годы; изменения требований к планированию закупок;
- учет измененных нормативных требований к товарам;
- примеры заполнения планов-графиков, рекомендации; основные ошибки заказчиков.

**Новые правила и практика проведения электронных конкурсов.**

- Изменения в процедуре электронного конкурса в 2023 г. «Длинный» или «короткий» конкурс – выбор заказчика?
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса, протоколам.
- Изменения правил установления критериев, показателей, детализирующих показателей и оценки заявок (практика применения постановления № 2604);
- Особенности рассмотрения и оценки первых, вторых, третьих частей заявок участников конкурса.
- Сложные вопросы, возникающие при проведении электронных конкурсов: отклонение заявок; оценка заявок по нестоимостным критериям; требования к участникам закупки и составу первой и второй частей заявки; недостоверная информация в заявке участника и др.
- Особенности электронных конкурсов при закупке строительных работ, услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, охранных услуг.

**Третий день.**

**Правила и практика проведения электронных аукционов.**

- Алгоритм проведения электронного аукциона.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона, протоколам.
- Процедура подачи ценовых предложений: правила и практика.
- Изменения требований к заявке на участие в электронном аукционе, порядка рассмотрения заявок.
- **Тренинг:** сложные вопросы рассмотрения заявок.
- Особенности проведения и участия в электронных аукционах при закупке строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.
- Особенности аукционов со снижением суммы цен единиц ТРУ.
- «Подводные камни» и рекомендации по решению сложных вопросов проведения и участия в электронных аукционах.
- Практика обжалования и контроля проведения электронных аукционов. Борьба с картелями. Избыточные требования к заявкам на участие в электронном аукционе; требования к инструкции по заполнению заявки. Основные ошибки заказчиков и участников.

## **Правила и практика проведения электронных запросов котировок.**

- Правила и порядок проведения электронного запроса котировок; требования к извещению, заявке на участие, рассмотрению заявок; формированию протокола, заключению контракта.
- Изменения процедуры электронного запроса котировок. Запрос котировок как альтернатива электронному аукциону: «за» и «против».
- Сложные вопросы и практика проведения электронных запросов котировок и участия в них; практические рекомендации заказчикам и участникам.

## **Изменения правил проведения закрытых закупок.**

- Особенности осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства; изменения в 2023 г.
- Новые случаи проведения закрытых электронных закупок.
- Изменения порядка согласования и контроля закрытых закупок.
- Правила проведения закрытых электронных и неэлектронных конкурсов и аукционов.
- Правила работы на специализированной электронной площадке.

## **Изменения правил закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Изменения случаев и порядка оформления закупок у единственного поставщика.
- Изменения правил закупок по результатам несостоявшихся конкурентных процедур; согласование контракта с контрольным органом в сфере закупок.
- Контроль проекта контракта при закупках у единственного поставщика в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 закона № 44-ФЗ.
- Новые требования к контрактам с единственным поставщиком. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме через ЕИС.
- Закупки у единственного поставщика «с полки» на электронных площадках: правила и практика применения части 12 статьи 93 закона № 44-ФЗ, изменения в 2023 году.
- Закупки с использованием агрегаторов торговли, электронных магазинов, портала поставщиков: правила и практика.
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за дробление, неправильный выбор способа закупки; типичные ошибки заказчиков.

## **Изменения в сфере обязательных условий, исполнения и расторжения контрактов.**

- Новые требования к содержанию контракта; основные ошибки заказчиков при подготовке проекта контракта; особенности для «федеральных» и «региональных» заказчиков. Этапы исполнения контракта.
- Формирование проекта контракта с использованием ЕИС с 1 октября 2023 года как право, с 1 апреля 2024 г. как обязанность заказчика.
- Сокращение сроков оплаты по контрактам.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отстранение участника. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Изменения правил заключения, изменения, расторжения контрактов в 2023 г.
- Правила авансирования закупок.
- Обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств: практика применения обеспечительных мер.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2023 г.
- Приемка, экспертиза результатов исполнения контракта. Изменения в правилах исполнения контрактов, формирования и подписания документов о приемке в 2023 г.

- Формирование и подписание документов о приемке в электронном виде в ЕИС: требования к содержанию документа о приемке, пошаговый алгоритм, рекомендации. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке. Особенности работы приемочной комиссии.
- Порядок установления, расчета, уплаты (зачета), списания неустойки. Электронные уведомления о применении мер ответственности в ЕИС.
- Алгоритм действий заказчика в случае выявления факта нарушения поставщиком обязательств по контракту. Документооборот при выявлении нарушений, претензионная работа. Отражение информации о начисленной неустойке при формировании документа о приемке в ЕИС и в реестре контрактов.
- Изменения в правилах казначейского и банковского сопровождения контрактов.
- Новые требования и контроль информации в реестре контрактов.
- Финансовый и ведомственный контроль в сфере исполнения и расторжения контрактов.

### **Контроль и надзор в сфере государственных и муниципальных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего, банков.**

- Изменения в правилах осуществления контроля закупок по закону № 44-ФЗ, изменения полномочий органов контроля. Показатели контрольно-надзорной деятельности.
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок. Практика реализации, применения ответственности за нарушения.
- Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по ФЗ-44.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2022-23 годах.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры.
- Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Изменения правил включения информации в РНП в 2022-23 гг. Новые правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Контроль за соблюдением сроков и содержания информации, размещенной заказчиком в ЕИС.
- Практика осуществления финансового и ведомственного контроля. Типичные ошибки и нарушения заказчиков при обосновании цены, планировании закупок, приемке ТРУ и оплате.
- Ответственность должностных лиц по КоАП за нарушение требований 44-ФЗ: практика применения.

### **Ответы на вопросы слушателей. Обмен опытом.**

### **Часть третья (четвертый день).**

**Практическое занятие на эмуляторе ЕИС и учебной электронной площадке. Требования проведению электронных процедур, заключению, исполнению контрактов, формированию документов о приемке в электронной форме в ЕИС.**

- Обзор функционала и обязанностей оператора электронной площадки.
- Формирование извещения о закупке с использованием эмулятора ЕИС.
- Проведение электронной процедуры и заключение контракта в ЕИС.
- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. **Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.**
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке). Полномочия на приемку товаров, работ, услуг, формирование и (или) подписание документов о приемке, настройка прав доступа пользователей. **Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.**
- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС (от плана-графика до отражения документа об оплате в реестре контрактов).
- **Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика.**
- Корректировочный документ о приемке, условия и правила оформления.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- **Практические примеры формирования документов о приемке поставщиком:** выбор вида документа; формирование и подписание документа о приемке; формирование и подписание корректировочного документа; формирование исправлений документа о приемке/корректировочного документа; действия при получении мотивированного отказа заказчика от приемки.
- **Практические примеры работы с документами о приемке заказчика:** рассмотрение документов о приемке, корректировочных документов; формирование уведомления об уточнении документа о приемке; внесение изменений в документ о приемке/корректировочный документ; оформление частичной приемки, мотивированного отказа от приемки.
- Алгоритм действий заказчика в случае выявления факта нарушения поставщиком обязательств по контракту. Документооборот при выявлении нарушений, претензионная работа. Отражение информации о начисленной неустойке при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности исполнения контрактов на поставку товаров.
- Особенности исполнения контрактов на выполнение работ, оказание услуг (без поставки товаров).
- Особенности исполнения контрактов на выполнение работ, оказание услуг (с поставкой товаров).
- Особенности исполнения контрактов и формирования документов о приемке в ЕИС на поставку лекарственных препаратов.
- Особенности исполнения контрактов и формирования документов о приемке в ЕИС на выполнение строительных работ.
- Особенности исполнения контрактов жизненного цикла.
- Особенности исполнения контрактов и формирования документов о приемке в ЕИС на поставку ГСМ, приобретение квартир.
- Особенности исполнения контрактов с неопределенным объемом (с указанием цены за единицу товара, работы, услуги и максимального значения цены контракта), формирование документов о приемке в ЕИС.

- Особенности оформления приемки по контрактам с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Выписка по
- событиям подписания документов о приёмке в форме электронного документа из ГИС «Независимый регистратор».
- **Практическая работа с документами о приемке в личном кабинете поставщика и заказчика на эмуляторе ЕИС.**

#### **Часть четвертая (пятый день).**

#### **Практические занятия по формированию документов, разрешению практических ситуаций (кейсов), возникающих при осуществлении закупок по 44-ФЗ. «Круглый стол» (обмен опытом решения сложных вопросов и оптимизации работы заказчиков и поставщиков в контрактной системе).**

- Выполнение практического задания «Применение нормативных актов об особенностях национального режима» (правил импортозамещения) при формировании извещения о закупке, рассмотрении заявок и подведении итогов закупки.
- Тренинг «Соблюдение сроков осуществления действий при проведении электронных конкурсов, аукционов, запросов котировок».
- Тренинг «Поиск и исправление ошибок в информации и документах о закупке, размещаемых в ЕИС».
- Выполнение практического задания «Рассмотрение заявок, формирование протокола подведения итогов аукциона».
- Выполнение практического задания «Оценка заявок участников конкурса».
- Выполнение практического задания «Сравнение процедур и правил определения поставщиков конкурентными способами по закону № 44-ФЗ».
- Тренинг «Плановая проверка заказчика контрольным органом в сфере закупок. Ответы на вопросы и обоснованные возражения контрольному органу». Разбор кейсов успешного обжалования действий контрольных органов.
- Аттестация слушателей (тестирование, ответы на практические вопросы).
- Ответы на вопросы слушателей.
- Разбор основных ошибок и нарушений, допускаемых заказчиками и участниками при проведении и участии в закупках. «Круглый стол» (обмен опытом).

### **ПРОГРАММА ЗАОЧНОЙ ЧАСТИ**

#### **Модуль 1. Основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Система правового регулирования закупочной деятельности.
- Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; сфера применения; последние изменения.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минфина, ФАС, Федерального Казначейства.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Особенности закупок унитарных предприятий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных юридических лиц по закону № 44-ФЗ.
- Комиссия по осуществлению закупок. Функции и ответственность членов комиссии. Разработка и утверждение Положения о комиссии. Состав, права и обязанности членов комиссии. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Требования к обучению членов комиссии.

- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Меры по противодействию коррупции при осуществлении закупок.
- Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе.
- Централизация закупок в контрактной системе.
- Реформа контрактной системы. Обзор изменений законодательства о контрактной системе.
- Электронизация процедур закупок, оптимизация правового регулирования контрактной системы.

## **Модуль 2. Основы гражданского, бюджетного, земельного, трудового, административного и антимонопольного законодательства в части применения к закупкам.**

- Основы гражданского и земельного законодательства.
- Основы бюджетного законодательства.
- Основы трудового законодательства.
- Основы административного законодательства.
- Основы антимонопольного законодательства. Закон №135-ФЗ «О защите конкуренции». Антимонопольные требования к торгам, иным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

## **Модуль 3. Экономические основы осуществления закупок.**

- Экономические основы ценообразования.
- Особенности ценообразования на рынке (по направлениям).
- Порядок установления ценообразующих факторов и выявления качественных характеристик, влияющих на стоимость товаров, работ, услуг (по направлениям).
- Основы бухгалтерского учета в части применения к закупкам.
- Основы статистики в части применения к закупкам.
- Основы логистики в части применения к закупкам.
- Этика делового общения и правила ведения переговоров.

## **Модуль 4. Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Развитие функционала ЕИС в 2022-23 годах.
- Мониторинг работоспособности ЕИС, фиксация действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке (ГИС «Независимый регистратор»).
- Региональные и муниципальные информационные системы.
- Порядок размещения информации в ЕИС, на официальном сайте.
- Официальный сайт ЕИС. Виды информации, размещаемой в ЕИС без размещения на официальном сайте.
- Электронный документооборот. Применение усиленной квалифицированной электронной подписи в ЕИС и на электронных площадках.

## **Модуль 5. Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Изменения порядка планирования закупок
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Обоснование закупок, требования к обоснованию на различных этапах закупочного цикла. Признание закупки необоснованной.

- Нормирование в сфере закупок. Требования к отдельным закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены), нормативные затраты.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Правила определения и обоснования, общие и специальные методы определения (примеры расчетов). Оформление обоснования НМЦК.

#### **Модуль 6. Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к участникам закупки: единые и дополнительные. Универсальная и специальная предквалификация участников закупки. Условия и порядок допуска к участию в закупках. Новые требования к участникам закупки
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности.
- Правила описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ. Условия использования товарного знака. Правила использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ).
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Размер и формы; порядок предоставления, проверки соответствия; последствия нарушения требований к обеспечению заявки, уклонения от заключения контракта, многократного отклонения заявок.
- Требования к независимой гарантии. Реестры независимых гарантий: открытый и закрытый. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии.
- Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Обеспечение гарантийных обязательств. Порядок установления, проверки наличия, обращения взыскания на сумму обеспечения, возврата денежных средств.
- Извещение об осуществлении закупки.
- Единые требования к заявке на участие в закупке.
- Предоставление преимуществ при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО.
- Признание процедур определения поставщика несостоявшимися. Случаи и порядок согласования контракта с единственным участником закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) — в случае отсутствия или отклонения заявок.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей.)

#### **Модуль 7. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.**

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Реестр аккредитованных участников закупки на электронной площадке.
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Требования к подписанию документов усиленной квалифицированной электронной подписью.
- Полномочия операторов электронных площадок при проведении электронных процедур.
- Правила подачи и отзыва заявок на электронных площадках. Правовые последствия отзыва заявки на разных этапах закупочной процедуры.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- Признание победителя уклонившимся от заключения контракта. Последствия для участника закупки, занявшего следующее место.
- Электронный документооборот на стадии исполнения контракта.

#### **Модуль 8. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного конкурса.**

- Виды электронных конкурсов в контрактной системе и условия их выбора заказчиками.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса.
- Требования к первой, второй, третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.
- Правила рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок. Подведение и разъяснение итогов конкурса.
- Особенности проведения «короткого» электронного конкурса при закупке строительных работ и в других случаях с ограниченным количеством критериев оценки заявок.

### **Модуль 9. Электронный аукцион.**

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона.
- Подготовка заявок участниками.
- Возврат заявок оператором электронной площадки: случаи и последствия.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- Особенности аукциона в случае закупки строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.

### **Модуль 10. Электронный запрос котировок.**

- Условия применения запроса котировок.
- Требования к извещению о проведении электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требование к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок и определение победителя.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.

### **Модуль 11. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Расширение и изменения перечня случаев осуществления закупок у единственного поставщика.
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика. Возможность и обязанность заключения отдельных контрактов в электронной форме через ЕИС, оформления приемки в электронной форме. Практические примеры оформления и контроля
- закупок у единственного поставщика.
- Контроль Федерального казначейства и региональных финансовых органов в отношении проекта контракта с единственным поставщиком по постановлению № 1193.
- Закупки у единственного поставщика в электронной форме на электронных площадках в соответствии с ч.12 статьи 93 закона № 44-ФЗ: правила и практика осуществления.

### **Модуль 12. Особенности отдельных видов закупок.**

- Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов, закрытых электронных конкурсов и аукционов.
- Особенности закупок товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.

- Правила предоставления преимуществ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Особенности закупок с запретами и ограничениями на закупки иностранных товаров, работ, услуг.
- Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок.
- Минимальная обязательная доля закупок российских товаров и отчет об её исполнении.
- Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности определения объема работ, услуг. Закупки по цене единицы товара (работы, услуги).
- Особенности закупок проектных и строительных работ. Порядок проведения и участия в электронных процедурах при закупке строительных работ. Особенности обоснования НМЦК, исполнения контракта.
- Особенности заключения энергосервисных контрактов.
- Особенности закупок на территории иностранного государства.
- Особенности закупок НИР и ОКР.

### **Модуль 13. Государственный, муниципальный контракт, контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Понятия договора, контракта, этапа исполнения контракта. Виды контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, условия и практика их применения в 2023 г.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и правила расчета. Списание неустоек.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта.
- Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Контроль информации в реестре контрактов. Контракты, которые не подлежат включению в реестр.

### **Модуль 14. Исполнение контрактов в соответствии с требованиями 44-ФЗ. Оформление приемки товаров, работ, услуг. Формирование и подписание документов о приемке в электронной форме в ЕИС.**

- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Правила исполнения контрактов, формирование документов о приемке в электронной форме в ЕИС.
- Понятие и составные элементы приемки товара, работы, услуги по 44-ФЗ. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку товаров, работ, услуг, лиц, уполномоченных на формирование и подписание документов о приемке в ЕИС). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке в ЕИС, настройка прав

доступа пользователей. Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.

- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика. Корректировочный документ о приемке.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- Особенности оформления документов о приемке в отношении лекарственных препаратов, строительных работ, в случае приобретения квартир.
- Начисление неустоек (штрафов, пени) за нарушение обязательств по контрактам поставщиком, заказчиком. Электронные уведомления в случае применения мер ответственности.
- Выписка по событиям подписания документов о приёмке в форме электронного документа из ГИС «Независимый регистратор».

#### **Модуль 15. Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль за соответствием информации, размещенной в ЕИС.
- Сбор и предоставление контрольным органам информации о признаках нарушений с использованием функционала ЕИС («риск-мониторинг»).
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Сфера и порядок осуществления общественного контроля.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок проведения внеплановой проверки и внесения информации. Случаи отказа во включении информации в РНП.
- Мониторинг закупок по 44-ФЗ.
- Аудит закупок по 44-ФЗ. Методика аудита.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.

#### **Модуль 16. Обжалование процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Защита интересов заказчиков и поставщиков.
- Правила обжалования действий заказчиков, членов комиссий, операторов электронных площадок, банков и других субъектов 44-ФЗ. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Правила подачи жалоб через функционал ЕИС. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования, отражение процедуры рассмотрения жалобы и её результатов в ЕИС.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Плановые и внеплановые проверки.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.

**Контактное лицо по вопросам организации, проведения курса и получения дополнительной информации Ассанов Игорь Васильевич, телефон +7(925) 001-61-79, e-mail [igor.assanov@finkont.ru](mailto:igor.assanov@finkont.ru)**

- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок применения административной ответственности.

## **ПРОГРАММА СТАЖИРОВКИ**

**Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Обеспечение закупок для государственных и муниципальных нужд»:**

- Подготовка извещения об осуществлении закупки.
- Поиск и анализ информации, размещенной в единой информационной системе.
- Анализ заявок на участие в закупке.
- Оформление протоколов комиссии по осуществлению закупок.
- Подготовка документа о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта.

**Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд»:**

- Составление плана-графика закупок.
- Подготовка описания объекта закупки.
- Проверка и исправление ошибок в проекте контракта.
- Рассмотрение и оценка заявок участников закупки.
- Защита интересов заказчика на заседании комиссии контрольного органа.

**Программа стажировки для вида профессиональной деятельности «Экспертиза результатов закупок, приемка контракта»:**

- Участие в работе приемочной комиссии по приемке результатов выполнения работ, товаров по контракту.
- Подготовка мотивированного отказа от приемки товара, не соответствующего условиям контракта.
- Подготовка претензии в связи с нарушением поставщиком условий контракта.
- Защита интересов заказчика при проведении ведомственной проверки закупок.
- Анализ результатов плановых проверок в сфере закупок по данным ЕИС.

**Контактное лицо по вопросам организации, проведения курса и получения дополнительной информации Ассанов Игорь Васильевич, телефон +7(925) 001-61-79 e-mail [igor.assanov@finkont.ru](mailto:igor.assanov@finkont.ru)**

**Закупки в сфере здравоохранения по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: особенности организации, проведения, оформление приемки в ЕИС; последние изменения законодательства и практика осуществления в 2023 году (16 часов онлайн, 128 дистанционно)**

Курс повышения квалификации

Санкт-Петербург

15-16 июня 2023 года с 10.00 до 17.30	
---------------------------------------	--

**День 1.**

**Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:**

- Общая характеристика законодательства о контрактной системе; последние изменения, обзор нормативной базы закупок.
- Особенности регулирования закупок организаций здравоохранения (44-ФЗ и 223-ФЗ).
- Закупки медицинских организаций в условиях действия санкций и мер ограничительного характера недружественных иностранных государств и международных организаций.
- Обзор основных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий и особенностей их применения в 2022 г.;
- Общие требования к проведению конкурентных электронных процедур закупок.
- Контракт: требования к его содержанию, заключению, исполнению. Порядок изменения и расторжения контрактов. Размещение информации в реестре контрактов, контроль информации в реестре контрактов.
- Приемка товаров, работ, услуг в электронной форме в ЕИС. Правила и практика осуществления приемки в 2022 г. Особенности оформления в ЕИС приемки лекарственных препаратов.
- Порядок установления, расчета и уплаты неустойки.
- Финансовый и ведомственный контроль, в том числе в сфере обоснования НМЦК, исполнения и расторжения контрактов, на примерах практики контроля медицинских учреждений.

**Изменения в сфере планирования закупок, обоснования НМЦК, цен контрактов с единственным поставщиком в сфере здравоохранения:**

- План-график на 2022 год (2023-2024 гг.): требования и практика планирования закупок в сфере здравоохранения.
- Основания и порядок изменения плана-графика.
- Требования к обоснованию НМЦК, специальные методы обоснования НМЦК на лекарственные препараты и медицинские изделия; разъяснения Минздрава и Минфина России.
- Примеры заполнения плана-графика и обоснования НМЦК, рекомендации. Основные ошибки заказчиков.

**Изменения правил и сложные вопросы осуществления конкурентных закупок по 44-ФЗ:**

- Изменения требований к извещению о закупке, участникам закупки, заявкам, протоколам в 2022 г..
- Изменения правил описания объекта закупки, использование КТРУ (ЕСКЛП), взаимозаменяемость лекарственных препаратов, обоснование дополнительных характеристик закупаемых товаров.
- Дополнительные требования к участникам закупок в новой редакции; универсальная предквалификация при НМЦК от 20 млн. руб.; размещение документов о соответствии дополнительным требованиям в реестрах аккредитованных участников на электронных площадках.

- Изменения порядка установления и предоставления обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств.
- Особенности применения национального режима в сфере закупок: механизмы импортозамещения.
- Изменения правил применения запретов, ограничений на закупки иностранных товаров, условий допуска (постановления № 616, № 617, № 878, 102, 1289, 832 и др., приказ Минфина № 126н).
- Исполнение требований к минимальной обязательной доле закупок российских товаров (товаров из ЕАЭС), требований к описанию объекта закупки, обоснованию НМЦК и отчетности (постановление № 2014).
- Изменение порядка применения антидемпинговых мер.
- Льготные условия участия в закупках для субъектов малого предпринимательства и СО НКО.
- Развитие функционала единой информационной системы в сфере закупок; электронный документооборот при исполнении контрактов; личный кабинет участника закупки в ЕИС; новые виды контроля в ЕИС; риск-мониторинг; «Независимый регистратор», обжалование закупок через ЕИС и др..
- Алгоритм и практика проведения и участия в электронных аукционах в 2022 г..
- Изменения правил и условий проведения электронного запроса котировок.
- Особенности закупок строительно-монтажных работ медицинскими организациями по 44-ФЗ.
- Закупки при невозможности определения точного количества товара (объема работ, услуг), с обоснованием и указанием начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц и максимального значения цены контракта;
- Изменения в порядке заключения контрактов в 2022 г.; новые требования и возможности при исполнении, изменении и расторжении контрактов.
- Иные изменения контрактной системы (электронный конкурс в 2022 г., изменение правил работы комиссий заказчика, изменения требований к контрактам, срокам и порядку оплаты и др.).

### **Изменения правил закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):**

- Изменения допустимых случаев и порядка оформления закупок у единственного поставщика;
- Новые случаи закупки у единственного поставщика в 2022 г.: практика применения медицинскими организациями;
- Изменения правил закупок по результатам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- Закупки у единственного поставщика в условиях пандемии и в других чрезвычайных ситуациях;
- Контроль проекта контракта при закупках у единственного поставщика в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 закона № 44-ФЗ;
- Закупки с использованием агрегаторов торговли, электронных магазинов, портала поставщиков: правила и практика;
- Закупка товаров у единственного поставщика на сумму до 3 млн. руб. в электронной форме на электронных площадках;
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за дробление закупок.

### **День 2.**

### **Сложные вопросы и практика проведения конкурентных электронных процедур закупок и исполнения контрактов в сфере здравоохранения:**

- Определение кодов ОКПД2; использование КТРУ; специальные требования к описанию объектов закупки и формированию лотов в сфере здравоохранения.
- Сложные вопросы и практика осуществления закупок лекарственных препаратов: формирование лотов; описание объекта закупки (использование КТРУ — ЕСКЛП); взаимозаменяемость лекарственных препаратов; применение ограничений по постановлению № 1289; разъяснения по определению и обоснованию НМЦК; применение типового контракта в 2022 г.

- Сложные вопросы и практика осуществления закупок медицинских изделий: особенности формирования извещения о закупке, применение ограничений на закупки иностранных товаров, выполнение требований о минимальной обязательной доле закупок товаров из ЕАЭС в 2022 году; разбор конкретных практических ситуаций применения ограничений и условий допуска иностранных медицинских изделий; порядок обоснования НМЦК (разъяснения и практика применения).
- Сложные вопросы и практика осуществления закупок медицинского оборудования, услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования. Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 закона № 44-ФЗ, федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нормативных актов о реализации политики импортозамещения; разбор кейсов, типичные ошибки заказчиков.
- Специальные требования к заявкам на участие в закупках в сфере здравоохранения; основания отклонения заявок; разбор кейсов; ошибки заказчиков и участников.
- Особенности закупок пищевых продуктов для медицинских организаций; применение ограничений по постановлению № 832; использование типового контракта на поставку продуктов питания в 2022 году.
- Особенности исполнения контрактов медицинских организаций; специальные требования к заполнению информации в реестре контрактов, практика формирования и подписания документов о приемке в ЕИС при закупке лекарственных препаратов, медицинских изделий.

### **Контроль и надзор в сфере государственных и муниципальных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего.**

- Изменения в правилах осуществления контроля закупок по закону № 44-ФЗ, изменения полномочий органов контроля.
- Антимонопольные требования, правила описания объекта закупки в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ. Особенности описания лекарственных препаратов. Типичные ошибки заказчиков при подготовке технических заданий, описании объектов закупки для сферы здравоохранения.
- Практика обжалования и контроля проведения электронных процедур. Избыточные требования извещения об осуществлении закупки, требования к инструкции по заполнению заявки.
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок, запросам предложений. Борьба с картелями в сфере здравоохранения.
- Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по 44-ФЗ.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2022 году.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры.
- Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Новые правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Контроль за соблюдением сроков и содержания информации, размещенной заказчиком в ЕИС.
- Ответственность должностных лиц по КоАП за нарушение требований 44-ФЗ: практика применения.

## **ПРОГРАММА ЗАОЧНОЙ ЧАСТИ**

### **Модуль 1. Основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе.**

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Система правового регулирования закупочной деятельности.
- Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; сфера применения; последние изменения.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минфина, ФАС, Федерального Казначейства.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Особенности закупок унитарных предприятий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных юридических лиц по закону № 44-ФЗ.
- Комиссия по осуществлению закупок. Функции и ответственность членов комиссии. Разработка и утверждение Положения о комиссии. Состав, права и обязанности членов комиссии. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Требования к обучению членов комиссии.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Меры по противодействию коррупции при осуществлении закупок.
- Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе.
- Централизация закупок в контрактной системе.
- Реформа контрактной системы. Обзор изменений законодательства о контрактной системе.
- Ускорение и электронизация процедур закупок, оптимизация правового регулирования контрактной системы с 1 января 2022 года.

## **Модуль 2. Информационное обеспечение контрактной системы.**

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Развитие функционала ЕИС в 2022-23 годах.
- Мониторинг работоспособности ЕИС, фиксация действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке (ГИС «Независимый регистратор»).
- Региональные и муниципальные информационные системы.
- Порядок размещения информации в ЕИС.
- Официальный сайт ЕИС. Виды информации, размещаемой в ЕИС без размещения на официальном сайте.
- Электронный документооборот. Применение усиленной квалифицированной электронной подписи в ЕИС и на электронных площадках.

## **Модуль 3. Планирование закупок в контрактной системе.**

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Изменения порядка планирования закупок
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Обоснование закупок, требования к обоснованию на различных этапах закупочного цикла. Признание закупки необоснованной.
- Нормирование в сфере закупок. Требования к отдельным закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены), нормативные затраты.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Правила определения и обоснования, общие и специальные методы определения (примеры расчетов). Оформление обоснования НМЦК.

## **Модуль 4. Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.**

- Требования к участникам закупки: единые и дополнительные. Универсальная и специальная предквалификация участников закупки. Условия и порядок допуска к участию в закупках. Новые требования к участникам закупки с 1 января 2022 г.
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности с 1 января 2022 г.
- Правила описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ. Условия использования товарного знака. Правила использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ).
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Размер и формы; порядок предоставления, проверки соответствия; последствия нарушения требований к обеспечению заявки, уклонения от заключения контракта, многократного отклонения заявок.
- Требования к независимой гарантии. Реестры независимых гарантий: открытый и закрытый. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии.
- Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Обеспечение гарантийных обязательств. Порядок установления, проверки наличия, обращения взыскания на сумму обеспечения, возврата денежных средств.
- Извещение об осуществлении закупки.
- Единые требования к заявке на участие в закупке.
- Предоставление преимуществ при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО.
- Признание процедур определения поставщика несостоявшимися. Случаи и порядок согласования контракта с единственным участником закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) — в случае отсутствия или отклонения заявок.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей.)

#### **Модуль 5. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.**

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Реестр аккредитованных участников закупки на электронной площадке.
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Требования к подписанию документов усиленной квалифицированной электронной подписью.
- Полномочия операторов электронных площадок при проведении электронных процедур.
- Правила подачи и отзыва заявок на электронных площадках. Правовые последствия отзыва заявки на разных этапах закупочной процедуры.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- Признание победителя уклонившимся от заключения контракта. Последствия для участника закупки, занявшего следующее место.
- Электронный документооборот на стадии исполнения контракта.

#### **Модуль 6. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного конкурса.**

- Виды электронных конкурсов в контрактной системе и условия их выбора заказчиками.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса.
- Требования к первой, второй, третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.

- Правила рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок. Подведение и разъяснение итогов конкурса.
- Особенности проведения «короткого» электронного конкурса при закупке строительных работ и в других случаях с ограниченным количеством критериев оценки заявок.

### **Модуль 7. Электронный аукцион.**

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона.
- Подготовка заявок участниками.
- Возврат заявок оператором электронной площадки: случаи и последствия.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- Особенности аукциона в случае закупки строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.

### **Модуль 8. Электронный запрос котировок.**

- Условия применения запроса котировок.
- Требования к извещению о проведении электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требование к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок и определение победителя.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок для закупок медицинских организаций

### **Модуль 9. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Расширение и изменения перечня случаев осуществления закупок у единственного поставщика
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика.
- Практические примеры оформления и контроля закупок у единственного поставщика.
- Контроль Федерального казначейства и региональных финансовых органов в отношении проекта контракта с единственным поставщиком по постановлению № 1193.
- Закупки у единственного поставщика в электронной форме на электронных площадках в соответствии с ч.12 статьи 93 закона № 44-ФЗ: правила и практика осуществления.

### **Модуль 10. Особенности отдельных видов закупок в сфере здравоохранения.**

- Специальные методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком при закупке лекарств и медицинских изделий.
- Особенности описания лекарственных препаратов в качестве объекта закупки. Использование КТРУ, справочника лекарств (ЕСКЛП); взаимозаменяемость лекарственных препаратов.
- Особенности закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий конкурентными способами. Порядок формирования лотов.
- Особенности закупок медицинских организаций в условиях действия санкций и ограничительных мер недружественных иностранных государств и международных организаций.
- Особенности закупок с запретами и ограничениями на закупки иностранных товаров, работ, услуг.
- Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок.

- Минимальная обязательная доля закупок российских товаров (товаров из ЕАЭС) и отчет об её исполнении.
- Особенности применения электронного запроса котировок в закупках медицинских организаций. Запрос котировок для оказания скорой медицинской помощи и нормального жизнеобеспечения граждан.
- Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности определения объема работ, услуг. Закупки по цене единицы товара (работы, услуги).
- Особенности закупок проектных и строительных работ медицинскими организациями. Порядок проведения и участия в электронном аукционе, электронном конкурсе при закупке строительных работ. Особенности обоснования НМЦК, исполнения контракта.
- Особенности отчетности о закупках медицинской организации.

### **Модуль 11. Государственный, муниципальный контракт, контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.**

- Понятия договора, контракта, этапа исполнения контракта. Виды контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, их отмена в соответствии с законом № 360-ФЗ от 02.07.2021 г. Новые типовые условия с 2022 года.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и правила расчета.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта.
- Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Контроль информации в реестре контрактов. Контракты, которые не подлежат включению в реестр.

### **Модуль 12. Исполнение контрактов в соответствии с требованиями 44-ФЗ. Оформление приемки товаров, работ, услуг. Формирование и подписание документов о приемке в электронной форме в ЕИС.**

- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Изменения в правилах исполнения контрактов и формирования документов о приемке в соответствии с законом № 360-ФЗ.
- Понятие и составные элементы приемки товара, работы, услуги по 44-ФЗ. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку товаров, работ, услуг, лиц, уполномоченных на формирование и подписание документов о приемке в ЕИС). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке в ЕИС, настройка прав доступа пользователей. Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.

- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- Особенности оформления документов о приемке в отношении лекарственных препаратов, строительных работ.
- Начисление неустоек (штрафов, пени) за нарушение обязательств по контрактам поставщиком, заказчиком. Электронные уведомления в случае применения мер ответственности.
- Выписка по событиям подписания документов о приёмке в форме электронного документа из ГИС «Независимый регистратор».

### **Модуль 13. Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.**

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль за соответствием информации, размещенной в ЕИС.
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Сфера и порядок осуществления общественного контроля.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок проведения внеплановой проверки и внесения информации. Случаи отказа во включении информации в РНП.
- Мониторинг закупок по 44-ФЗ.
- Аудит закупок по 44-ФЗ. Методика аудита.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.

### **Модуль 14. Обжалование процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.**

- Защита интересов заказчиков и поставщиков.
- Правила обжалования действий заказчиков, членов комиссий, операторов электронных площадок, банков и других субъектов 44-ФЗ. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Правила подачи жалоб через функционал ЕИС. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования, отражение процедуры рассмотрения жалобы и её результатов в ЕИС.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Плановые и внеплановые проверки.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок применения административной ответственности.