



@ALLZAKUPKI

ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ИЮНЬ 2023

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Федеральный закон от 29.05.2023 № 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</i>	Внесены изменения в порядок проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок	Закон № 185-ФЗ, в том числе вносит изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок. Закон № 185-ФЗ вступает в силу с 01.09.2024 за исключением отдельных положений.
2	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 845 "О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации"</i>	Внесены изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к	Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 845, которое вносит следующие изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении

	<i>Федерации от 17 июля 2015 г. № 719"</i>	продукции, произведенной на территории Российской Федерации	<p>производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее — требования):</p> <ul style="list-style-type: none"> - добавлен новый раздел «XXVII. Продукция индустрии детских товаров»; - дополнены новыми позициями разделы «XI. Продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности», «XXII. Приборы для измерения» и «XXIII. Продукция отрасли металлургии и материалов». <p>Кроме того, постановление устанавливает, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до вступления в силу изменений, утвержденных постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, внесенной в разделы XI, XXII, XXIII и XXVII требований, действительны до окончания установленного срока их действия.</p>
3	<i>Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.05.2023 № 344/пр "Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства"</i>	Утверждены новые состав и порядок ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	<p>приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.05.2023 № 344/пр (далее – приказ), который отменяет приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.11.2022 № 1015/пр. Приказ утверждает новые:</p> <ul style="list-style-type: none"> - состав исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства; - порядок ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства. <p>Приказ вступает в силу с 01.09.2023 и действует до 01.09.2029.</p>
4	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 889 "О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"</i>	Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616	<p>Изменения исключают обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) при передаче товара (результатов работы) предоставлять заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 соответственно.</p> <p>Данное требование было установлено абзацем 1 пункта 10.3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из</p>

			иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».
5	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 890 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 636"</i></p>	<p>Внесены изменения в требования к условиям энергосервисного договора (контракта)</p>	<p>Вносятся изменения в требования к условиям энергосервисного договора (контракта) и особенности определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636.</p> <p>Внесенные изменения, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устанавливают возможность включения в перечень мероприятий дополнительных мероприятий, направленных на автоматизацию процессов сбора и обработки информации об объеме потребления и параметрах качества энергетических ресурсов; - устанавливают требование о наличии в договоре (контракте) порядка приемки заказчиком выполненных исполнителем мероприятий, включенных в перечень мероприятий; - уточняют порядок определения стоимости единицы энергетического ресурса. <p>Кроме того, постановлением установлено, что в случае если энергосервисным договором (контрактом) предусмотрено определение объема потребления энергетического ресурса расчетно-измерительным способом до реализации исполнителем мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, то при определении НМЦК используются данные о фактическом объеме потребления энергетического ресурса за прошлый год, равном объему, определенному в соответствии с утвержденной Министерством экономического развития Российской Федерации методикой определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении.</p>
6	<p><i>Приказ Министра обороны Российской Федерации от 19.04.2023 № 224 "Об установлении формы заключения военного представительства Министерства обороны Российской Федерации о цене на продукцию, поставляемую по</i></p>	<p>Утверждена форма заключения военного представительства Минобороны России о цене продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу</p>	<p>Приказ, который утверждает форму заключения военного представительства Министерства обороны Российской Федерации о цене на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.</p>

	<i>государственному оборонному заказу"</i>		
7	<i>Приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.05.2023 № 272/23 "Об утверждении формы особого мнения на заключение государственного заказчика о цене на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу"</i>	Утверждена форма особого мнения на заключение о цене на продукцию по государственному оборонному заказу	Приказ, который утверждает форму особого мнения на заключение государственного заказчика о цене на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.
8	<i>Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 03.05.2023 № 60н "О внесении изменений в Порядок проведения Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 167н"</i>	Внесены изменения в порядок проведения Федеральным казначейством проверок деятельности органов финансового контроля	Приказ, который вносит изменения в Порядок проведения Федеральным казначейством проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.10.2021 № 167н. В частности, приказ устанавливает: - особенности направления органу контроля запроса на предоставление дополнительных объяснений, информации, документов и материалов; - возможность осуществления экспертизы и контрольных действий, предусмотренных федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, при проведении встречных проверок.

9	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2023 № 980 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"</i></p>	<p>Изменен срок действия документов об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей российских аналогов</p>	<p>Постановлением установлено, что действующие документы об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и организациями, осуществляющими экспертизу определения отличий параметров продукции от параметров произведенной в Российской Федерации промышленной продукции, действительны до 30.11.2024.</p> <p>Также постановление вносит изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2017 № 1135 «Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».</p>
---	---	--	---

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Письмо ФАС России от 16.05.2023 № ТН/37551/23</i></p>	<p>Письмо ФАС России о формировании объекта закупки при осуществлении закупок медицинских изделий</p>	<p>В связи с обращениями хозяйствующих субъектов Федеральной антимонопольной службой подготовлено письмо по вопросу установления государственными и муниципальными заказчиками требований к определенному классу потенциального риска применения медицинских изделий при описании объекта закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ.</p> <p>Согласно тексту письма класс потенциального риска медицинского изделия не является терапевтически или диагностически значимой характеристикой, а включение в описание объекта закупки требований о соответствии медицинских изделий определенному классу потенциального риска применения может привести к сокращению количества участников закупки и не соответствует Закону о контрактной системе и Закону о защите конкуренции.</p>
2	<p><i>Письмо Минфина России от 7 июня 2023 г. № 24-07-08/52488</i></p>	<p>Минфин РФ разъяснил, как Заказчики по 223-ФЗ могут достигать годового объема закупок, участниками которых</p>	<p>Достижение годового объема закупок, участниками которых являются только субъекты МСП (закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 положения, утвержденного Постановлением № 1352, в объеме не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров), осуществляется путем</p>

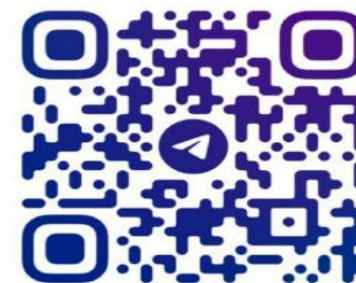
		являются только субъекты МСП	<p>проведения предусмотренных положением о закупке торгов, иных способов закупки с учетом особенностей, установленных разделом II Положения.</p> <p>С учетом изложенного, а также принимая во внимание положения части 2 статьи 3 и статьи 34 Закона № 223-ФЗ, пункта 201 Положения, заказчики могут достигать указанный годовой объем закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, путем проведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, особенности осуществления которой установлены статьей 34 Закона № 223-ФЗ; - неконкурентной закупки, проводимой в соответствии с пунктом 201 Положения с применением механизма "электронного магазина", если условиями такой закупки предусматривается участие в ней только субъектов МСП; - неконкурентной закупки, предусматривающей участие нескольких участников закупки, но только из числа субъектов МСП.
3	<i>Письмо Минфина России от 20.06.2023 г № 24-06-07/57019</i>	Минфин России не поддержал предложение изменить механизм оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки"	<p>В адрес Минфина обратились общественники с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в ПП РФ от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке...». Они предложили дать право участникам закупки подтверждать свою квалификацию реестровой записью об исполненном контракте с сайта госзакупок (ЕИС). Минфин их не поддержал.</p> <p>Минфин рассмотрев обращение, указал, что перечень документов, установленный подпунктом «в» пункта 28 Положения, подтверждающий наличие у участника закупки опыта, не является исчерпывающим, заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками закупки помимо договоров и актов, предусмотренных абзацем третьим данного подпункта, дополнительных документов, подтверждающих исполнение указанных договоров.</p>
4	<i>Письмо Министра России от 02.06.2023 №32403-СМ/09</i>	Определен порядок расчета расходов заказчика на осуществление строительного контроля при определении сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом	<p>Министром России выпущено письмо о порядке расчета расходов заказчика на осуществление строительного контроля при определении сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом.</p> <p>Порядок является рекомендуемым и учитывается до признания утратившим силу постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.</p>

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Постановление АС Московского округа от 09.06.2023 по делу N А40-198780/2022</i></p>	<p>Суд не взыскал расходы на юрпомощь потенциального участника закупки по Закону N 223-ФЗ</p>	<p>ИП - потенциальный участник закупки нашел нарушение в документации и подал в УФАС жалобу, которую признали обоснованной. В том числе для ее подготовки он заключил договор на юрслуги и потребовал от заказчика возместить эти расходы. Три инстанции ему отказали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предприниматель в течение двух месяцев подавал 9 жалоб на одинаковые нарушения того же заказчика, которые признали обоснованными. Однако он не участвовал ни в одной из закупок. Этого он не делал и при повторных процедурах по предписаниям контролеров. Значит, он не имел интереса к тендерам. Нарушений его прав нет; - причинной связи между действиями заказчика и затратами предпринимателя нет. Нарушения не повлияли на хозяйственность последнего; - расходы на юрпомощь нельзя считать убытками, поскольку вины заказчика или нарушения обязательств с его стороны нет. <p>Отметим, в практике есть пример, когда при сходных обстоятельствах суд взыскал спорные убытки с заказчика.</p>
2	<p><i>Постановление АС Дальневосточного округа от 02.06.2023 по делу N А73-18049/2021</i></p>	<p>Сроки ремонта дороги по госконтракту изменили из-за непогоды - суды не нашли нарушений</p>	<p>Стороны заключили сделку на ремонт автодороги. Позднее они подписали соглашение об увеличении срока выполнения работ, поскольку вовремя их нельзя было провести из-за дождей. Прокурор посчитал, что соглашение нарушает интересы третьих лиц, и обратился в суд, чтобы признать его недействительным. Три инстанции при повторном рассмотрении дела его не поддержали:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соглашение заключили на основании нормы об изменении срока исполнения строительных контрактов. При совокупности условий она допускает однократно изменить срок, в том числе если обязательства нельзя выполнить по независящим от сторон причинам. Конкретного их перечня в норме нет. Наличие такого основания в Законе N 44-ФЗ направлено на повышение эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд; - по СНиПу и условиям сделки выполнять работы по укладке горячей асфальтобетонной смеси следовало в сухое время года, когда

			<p>температура воздуха не ниже +5°C. При непогоде проводить их нельзя;</p> <ul style="list-style-type: none"> - значительная часть срока выполнения работ выпала на период дождей. Это подтвердили справкой из спецучреждения. Подрядчик не мог провести их качественно и в срок по объективным причинам; - соглашение заключили правомерно по взаимной воле сторон, чтобы соблюсти технологию производства работ и требования к их качеству. Это нельзя было сделать в период выпадения обильных осадков. Наличие причин, которые не зависели от сторон, доказали. <p>Отметим, в практике есть пример, когда суд посчитал законным включить в контракт на ремонт автодороги условие о возможности скорректировать срок выполнения работ из-за непогоды. Он среди прочего отметил: такое условие нужно для получения годного и прочного результата работ, что достигли с соблюдением технологии производства.</p>
3	<p><i>Постановление АС Центрального округа от 31 мая 2023 г № Ф10-2196/2023 по делу N А83-1630/2022</i></p>	<p>Невозможность восстановить нарушенное право участника закупки — не повод для отказа в признании обоснованной его жалобы на действия заказчика</p>	<p>Аукционная комиссия заказчика по результатам рассмотрения двух заявок признала победителем одного из участников. Второй участник оспорил действия комиссии: по условиям закупки участвовать в ней могли только СМП и СОНКО, а победитель ни к одной из этих категорий не относился.</p> <p>УФАС признало жалобу участника необоснованной. Тогда участник обжаловал решение антимонопольного органа в суде.</p> <p>Мнения судов разделились.</p> <p>Суд первой инстанции требования удовлетворил: победитель не вправе был участвовать в закупке, т. к. не относился ни к СМП, ни к СОНКО. Решение управления признано несоответствующим закону и нарушающим права и законные интересы второго участника.</p> <p>Апелляция отменила решение суда первой инстанции и отказала участнику: победитель действительно не соответствовал требованиям, но решение не нарушает права и законные интересы заявителя. Контракт уже исполнен и полностью оплачен. Возможность повторного проведения аукциона утрачена. Заявитель избрал ненадлежащий способ защиты своих прав: ему следовало оспаривать торги и контракт в установленном порядке.</p>

			<p>Кассация отменила постановление суда апелляционной инстанции и оставила в силе решение суда первой инстанции, отметили специалисты ЭТП «Фабрикант».</p> <p>Отсутствие возможности восстановить нарушенное право лица, обратившегося в суд, путем возложения на управление обязанности по совершению конкретных определенных действий, направленных на восстановление нарушенных прав, не является основанием отказа в удовлетворении заявленных требований. При этом правовосстановительная функция судебного акта, принятого в порядке главы 24 АПК РФ, заключается в констатации факта нарушения закона, прав и законных интересов заявителя на момент принятия оспариваемого решения, что несет для общества признание судом правомерности его действий, с одной стороны, и выполняет воспитательную и предупредительную функцию в отношении иных, с другой,</p> <p>- отмечается в постановлении кассации.</p> <p>Поскольку суд первой инстанции не допустил существенных нарушений норм материального и процессуального права, которые повлияли на исход дела, у суда апелляционной инстанции не имелось оснований для отмены решения суда.</p>
--	--	--	--



@ALLZAKUPKI