



@ALLZAKUPKI

## ОБЗОР ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ОКТЯБРЬ 2023

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.10.2023 № 2769-р</i></p>	<p><b>Изменен перечень банков, на банковские счета которых вносятся обеспечение заявок</b></p>	<p>Распоряжение вносит следующие изменения в перечень банков, на банковские счета в которых вносятся денежные средства для обеспечения заявки на участие в закупке при проведении предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронных процедур, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 № 1451-р:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исключает из перечня акционерное общество Банк «Северный морской путь»;</li> <li>- дополняет перечень акционерным обществом «БМ-Банк».</li> </ul>
2	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2023 № 1690 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"</i></p>	<p><b>Предварительный отбор</b></p>	<p>Добавлено требование к участникам предварительного отбора об отсутствии в отношении них в течение года до даты рассмотрения заявок на участие в таком предварительном отборе решения об исключении из реестра квалифицированных подрядных организаций в случае:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- судимости за преступления в сфере экономики;</li> <li>- уклонения участника электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта;</li> <li>- выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора, включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций.</li> </ul> <p>Помимо этого, данным постановлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дополнены случаи, при которых информация о подрядной организации исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций;</li> </ul>

			<p>- установлено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается к участию в таком аукционе в случае применения к подрядной организации мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.</p>
3	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2023 № 1716 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. № 1478"</i></p>	<p><b>Установлен порядок согласования с Банком России закупок иностранного программного обеспечения для заказчиков по Закону № 223-ФЗ, являющихся кредитными и некредитными финансовыми организациями</b></p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2023 № 1716, которое вносит изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2022 № 1478.</p> <p>Согласно внесенным изменениям, заказчики по Закону № 223-ФЗ, являющиеся кредитными и некредитными финансовыми организациями обязаны согласовать с Центральным банком Российской Федерации закупки иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупки услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах.</p> <p>Кроме того, постановлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установлено, что Центральный банк Российской Федерации утверждает отраслевой план мероприятий по обеспечению готовности организаций к преимущественному использованию российского программного обеспечения;</li> <li>- определен порядок согласования и утверждения плана мероприятий по переходу на преимущественное использование российского программного обеспечения для организаций.</li> </ul>
4	<p><i>Приказ Минздрава России от 13.10.2023 № 551н</i></p>	<p><b>Медицинские госзакупки без эквивалента: утверждена форма заявления о включении товаров в перечень.</b></p>	<p>С 21 октября 2023 года действует форма заявления в том числе о включении медизделий и (или) лечебного питания в перечень. Речь идет о списке продукции, при описании которой заказчики могут указывать товарный знак без эквивалента.</p> <p>В заявлении следует приводить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- код и наименование вида медизделия по НКМИ и (или) группу специализированных продуктов питания;</li> <li>- название заболевания (состояния) и его код по международной классификации болезней;</li> <li>- информацию о заявителе;</li> <li>- обоснование включения товара в перечень.</li> </ul>

			Напомним, 1 сентября 2023 года заработали правила формирования перечня указанной продукции. В них среди прочего определили, что заявление могут подать в Минздрав федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов РФ (главные внештатные специалисты) в сфере охраны здоровья и медорганизации. Сделать это можно на бумаге или в электронном виде.
--	--	--	---

## ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Письмо Минфина России от 20.10.2023 № 24-01-07/100177 «О подаче в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» жалоб на действия (бездействии) субъектов контроля»</i>	<b>Письмо Минфина России о порядке подачи жалобы в соответствии с Законом № 44-ФЗ</b>	Согласно тексту письма, условием для подачи жалобы в соответствии с Законом № 44-ФЗ является изначальное наличие у участника закупки прав и законных интересов, которые при осуществлении закупки нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля.
2	<i>Письмо Минфина России от 20.10.2023 № 24-01-07/99890</i>	<b>О применении положений части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ</b>	Минфином России подготовлено письмо о применении положений части 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе с учетом издания Федерального закона от 04.08.2023 № 443-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности, сообщается о порядке заключения таких контрактов, о перечне сведений, включаемых в указанные контракты, о порядке

			внесения сведений о контрактах в реестр контрактов, заключенных заказчиками, об уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.
3	<i>Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 N 106238/12</i>	<b>Минпромторг разъяснил нюансы проверки записей из реестра отечественной промпродукции при госзакупках</b>	Министерство сообщило: заказчикам не следует отклонять реестровые записи, если продукция участника соответствует нацрежиму, но в каталоге ГИСП недостаточно сведений, чтобы определить, отвечает ли товар извещению. Информация из каталога может отличаться от данных реестра и носить ознакомительный характер. Также не вся продукция из каталога есть в реестре.

## ОБЗОР ОПУБЛИКОВАННЫХ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<i>Законопроект № 400580-8 О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части уточнения порядка аренды жилых помещений для военнослужащих)</i>	<b>Государственная Дума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект, который расширяет перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика</b>	Соответствующие изменения планируется внести в часть 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2	<i>Законопроект № 311094-8 О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»</i>	<b>Госдума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект об исключении применения Закона № 44-ФЗ к отношениям, связанным с деятельностью избирательных комиссий</b>	Государственная Дума в третьем (окончательном) чтении приняла законопроект, который устанавливает исключения в части применения Закона № 44-ФЗ. Согласно законопроекту Закон № 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг, осуществляемой за счет средств, выделенных из бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджета федеральной территории на

	<p><i>Федерации» и статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части прекращения деятельности избирательных комиссий муниципальных образований)</i></p>		<p>оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;</li> <li>- территориальными избирательными комиссиями.</li> </ul> <p>Также законопроект вносит изменения в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».</p>
3	<p><i>Законопроект № 448954-8 О внесении изменения в статью 17-1 Федерального закона "О защите конкуренции" (об особенностях передачи имущества государственного (муниципального) унитарного предприятия в целях исполнения договора, заключенного по результатам конкурса или аукциона)</i></p>	<p><b>Закон № 223-ФЗ: для ГУП и МУП хотят упростить порядок передачи имущества в аренду - проект в Госдуме</b></p>	<p>Планируют, что заказчики из числа ГУП или МУП смогут передавать в том числе в аренду свое имущество без торгов контрагентам, с которыми заключили договоры по итогам конкурса или аукциона по Закону N 223-ФЗ. Это возможно, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- имущество передают для исполнения договора и это предусмотрели в документации о закупке;</li> <li>- срок пользования им не выше периода исполнения договора.</li> </ul> <p>Новшество не коснется предприятий, если цель их создания и основной вид деятельности - водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и обращение с ТКО.</p> <p>Отметим, сейчас передавать имущество в таком порядке могут только государственные или муниципальные автономные учреждения.</p>

## ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Постановление АС Северо-Западного округа от 05.10.2023 по делу N А44-7512/2022</i></p>	<p><b>Суды не взыскали штраф за поставку товара с названием и габаритами, отличными от госконтракта</b></p>	<p>Стороны договорились о поставке водогрейного котла для нужд учреждения. Товар доставили и ввели в эксплуатацию. Позже заказчик начислил контрагенту штраф, поскольку компоненты и габариты оборудования отличались от тех, что согласовали в контракте. Поставщик платить не стал.</p> <p>Три инстанции не увидели оснований для штрафа:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отличие названия и габаритов не означает нарушение контракта, если у заказчика нет претензий к качеству и техническим характеристикам;</li> <li>- небольшое отклонение размера оборудования не снизило его производительность и не затруднило установку. Кроме того, заказчика предупредили о поставке товара с другими параметрами и согласовали их с представителем учреждения;</li> <li>- компоненты отличались от техзадания лишь по названию. Технические свойства совпадали. Завод-изготовитель подтвердил идентичность;</li> <li>- поставщику не направляли претензий по качеству оборудования.</li> </ul> <p>Заказчику следовало уведомить контрагента о недостатках, прежде чем требовать штраф.</p> <p>В практике есть пример, когда с поставщика тоже не взыскали штраф за передачу товара с другими параметрами. Суды решили, что заказчик согласился на поставку такой продукции, поскольку, в частности, принял и оплатил ее без возражений.</p>
2	<p><i>Определение ВС РФ от 05.10.2023 N 303-ЭС23-13275</i></p>	<p><b>Исполнитель вывозил снег по заявкам без госконтракта - суды не нашли оснований для оплаты</b></p>	<p>Стороны заключили ряд договоров на оказание услуг по вывозу снега в зимний период. Цена каждого - не выше 100 тыс. руб. Контрагент исполнил обязательства, но заказчик ему не заплатил.</p> <p>Три инстанции деньги не взыскали:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по общему правилу заказчик не обязан оплачивать услуги без контракта. Исполнитель не мог не знать об отсутствии обязательства;</li> <li>- стороны последовательно за короткий период заключили несколько договоров на сумму не выше 100 тыс. руб. Это дробление закупки для ухода от конкурентных процедур. Такие сделки ничтожны и не влекут последствий;</li> </ul>

			<p>- у заказчика не было оснований для экстренной закупки у единственного поставщика. В регионе не вводили режим повышенной готовности или ЧС из-за обилия осадков. С учетом географии и сложного климата местности договориться о подобных услугах могли заранее по правилам Закона N 44-ФЗ.</p> <p>ВС РФ не стал пересматривать дело.</p> <p>В практике есть пример, когда заказчика обязали оплатить услуги, которые оказали по его просьбе без контракта. Суды решили, что он провел малую закупку у единственного поставщика, когда соблюдать спецпорядок заключения контракта не нужно.</p>
3	<p><i>Определение ВС РФ от 16.10.2023 N 305-ЭС23-10096</i></p>	<p><b>ВС РФ: одного лишь факта неподписания госконтракта мало, чтобы включить сведения о победителе в РНП.</b></p>	<p>Победителя признали уклонившимся. Ответственный сотрудник из-за болезни ушел с работы и не сообщил руководству о том, что надо подписать контракт. Срок для подписания пропустили. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>ВС РФ поддержал суды первой и апелляционной инстанций. Они не согласились с решением антимонопольной службы, поскольку победитель:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не хотел уклоняться от заключения контракта. Чтобы включить сведения в РНП, только факта нарушения мало, надо устанавливать умысел и недобросовестность поведения. Уклонение должно быть сознательным. Победитель действовал добросовестно и сделал все приготовления, чтобы исполнить обязательства;</li> <li>- до публикации протокола об уклонении сообщил заказчику, что товары полностью готовы к отгрузке, и направил обеспечение исполнения контракта. Он также просил заказчика продлить срок подписания и подал контролерам заявление, чтобы те рассмотрели возможность заключить сделку;</li> <li>- является производителем товаров по контракту. Его деятельность носит социально-ориентированный характер. Это подтверждает в том числе наличие большого числа работников;</li> <li>- имеет успешный опыт исполнения аналогичных сделок в том числе с заказчиком. По сравнению с их объемом цена спорного контракта маленькая. Наказание за его неподписание несоразмерно.</li> </ul>
4	<p><i>Определение ВС РФ от 16.10.2023 № 305-ЭС23-10096</i></p>	<p><b>ВС РФ: одного лишь факта неподписания госконтракта мало, чтобы включить сведения о победителе в РНП.</b></p>	<p>Победителя признали уклонившимся. Ответственный сотрудник из-за болезни ушел с работы и не сообщил руководству о том, что надо</p>

			<p>подписать контракт. Срок для подписания пропустили. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>ВС РФ поддержал суды первой и апелляционной инстанций. Они не согласились с решением антимонопольной службы, поскольку победитель:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не хотел уклоняться от заключения контракта. Чтобы включить сведения в РНП, только факта нарушения мало, надо устанавливать умысел и недобросовестность поведения. Уклонение должно быть сознательным. Победитель действовал добросовестно и сделал все приготовления, чтобы исполнить обязательства;</li> <li>- до публикации протокола об уклонении сообщил заказчику, что товары полностью готовы к отгрузке, и направил обеспечение исполнения контракта. Он также просил заказчика продлить срок подписания и подал контролерам заявление, чтобы те рассмотрели возможность заключить сделку;</li> <li>- является производителем товаров по контракту. Его деятельность носит социально-ориентированный характер. Это подтверждает в том числе наличие большого числа работников;</li> <li>- имеет успешный опыт исполнения аналогичных сделок в том числе с заказчиком. По сравнению с их объемом цена спорного контракта маленькая. Наказание за его неподписание несоразмерно.</li> </ul>
5	<p><i>УФАС: в госзакупках проектных и изыскательских работ не следует требовать членства в двух СРО.</i></p>	<p><b>Решение Ставропольского УФАС России от 26.09.2023 № 026/06/106-2001/2023</b></p>	<p>Участник закупки проектно-изыскательских работ пожаловался на ограничение конкуренции. По его мнению, заказчик незаконно требовал состоять в двух СРО: в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.</p> <p>УФАС признало жалобу обоснованной:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- если объект закупки включает разработку проектной документации и инженерные изыскания, заказчик устанавливает требование к СРО в области архитектурно-строительного проектирования. Это позволяет соблюсти принцип обеспечения конкуренции;</li> <li>- условие о членстве в двух СРО ограничило число потенциальных участников.</li> <li>- Позиция контролеров основана в том числе на письме ФАС. К сходным выводам недавно приходило и Московское УФАС.</li> </ul>