



@ALLZAKUPKI

ОБЗОР

ЗАКУПОЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗА ДЕКАБРЬ 2023

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Федеральный закон от 12.12.2023 № 590-ФЗ "О внесении изменений в статью 8-3 Федерального закона "О государственном оборонном заказе" и статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"</i></p>	<p>Федеральный закон об увеличении суммы расходов исполнителя по государственному оборонному заказу</p>	<p>Федеральный закон предусматривает увеличение суммы расходов исполнителя, оплата которых может производиться на иные банковские счета, до пяти миллионов рублей в месяц. Кроме того, законопроектом установлена ежегодная индексация указанных расходов для головного исполнителя, исполнителя исходя из величины индекса потребительских цен (в среднем за год), определяемой Министерством экономического развития Российской Федерации.</p>
2	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2039 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2559"</i></p>	<p>Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2022 № 2559</p>	<p>Постановление продлевает на 2024 год особенности планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях.</p>

3	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2044</i></p> <p><i>"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236"</i></p>	<p>Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2044, которое вносит изменения в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236.</p> <p>В соответствии с внесенными изменениями, постановлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнен перечень представителей, которые могут входить в состав экспертного совета по программному обеспечению; - изменен список документов и материалов, которые необходимо приложить к заявлению о включении сведений о программно-аппаратном комплексе в реестр российского программного обеспечения.
4	<p><i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.12.2023 № 3535-р</i></p>	<p>Изменен перечень заказчиков по Закону № 223-ФЗ, чьи проекты планов закупок оцениваются на соответствие требованиям об участии субъектов МСП</p>	<p>Распоряжение вносит изменения в перечень конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценке соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.11.2015 № 2258-р.</p>
5	<p><i>Федеральный закон от 12.12.2023 № 590-ФЗ</i></p> <p><i>"О внесении изменений в статью 8-3 Федерального закона "О государственном оборонном заказе" и статью 31 Федерального закона "О</i></p>	<p>Принят закон об увеличении суммы оплаты расходов исполнителя по государственному оборонному заказу</p>	<p>Закон № 590-ФЗ предусматривает увеличение до 5 миллионов рублей суммы расходов исполнителя, оплата которых может ежемесячно производиться на иные банковские счета. Ранее указанная сумма составляла не более 3 миллионов рублей в месяц. Кроме того, данным законом установлена ежегодная индексация указанных расходов для головного исполнителя, исполнителя исходя из величины индекса потребительских цен (в среднем за год),</p>

	<i>внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"</i>		определяемой Министерством экономического развития Российской Федерации.
6	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 2125 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2438"</i>	Продлевается на 2024 год порядок перечисления денежных средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета	Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 2125, которое продлевает на 2024 год порядок перечисления денежных средств, подлежащих казначейскому сопровождению, на расчетные счета, открытые в кредитных организациях, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 2438.
7	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2023 № 2139 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719"</i>	Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2023 № 2139, которое вносит следующие изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2023 № 2139, которое вносит следующие изменения в требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»: <ul style="list-style-type: none"> - добавлен новый раздел «XXVIII. Продукция авиационной промышленности» - введена балльная система оценки подтверждения уровня производства на территории Российской Федерации для некоторых видов продукции машиностроения, а также холодильного оборудования
8	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2023 №</i>	Устанавливается запрет на закупку аппаратов искусственной	Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2023 № 2094, которое устанавливает запрет на закупку аппаратов искусственной вентиляции легких иностранного производства.

	<p>2094 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"</p>	<p>вентиляции легких иностранного производства.</p>	<p>Соответствующие изменения внесены в следующие нормативные правовые акты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»; - постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».
<p>9</p>	<p><i>Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ "О внесении изменений в статью 98 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</i></p>	<p>Федеральный закон, который продлевает меры по поддержке заказчиков и участников закупок по Закону № 44-ФЗ.</p>	<p>Правительство Российской Федерации наделено правом утверждения перечня товаров, работ, услуг, в отношении которых высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации может определять случаи осуществления закупок для нужд субъекта Российской Федерации и его муниципальных образований у единственного поставщика.</p> <p>Город федерального значения — Москва наделен правом самостоятельно устанавливать иные случаи закупок для обеспечения собственных нужд и его внутригородских муниципальных образований.</p>

			<p>Также предусматривается продление до 31.12.2024 следующих мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Возможность не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта, за исключением случая, когда контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению. - Возможность изменения количества и цены контракта на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов не более чем на 30%. - Возможность изменения существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. <p>Кроме того, устанавливается возможность изменения существенных условий для контрактов, заключенных до 01.01.2025, на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.</p>
10	<p><i>Федеральный закон от 25.12.2023 № 624-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</i></p>	<p>Федеральный закон, который уточняет порядок проведения закупок по Закону № 44-ФЗ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Участники закупок, зарегистрированные на территории государства-члена ЕАЭС, смогут временно формировать и направлять документы без использования ГИС ЕИС, в случае отсутствия квалифицированной электронной подписи. Норма касается документооборота в ходе исполнения контракта и при подаче жалоб, и действует до признания подписей соответствующими нормам Закона № 63-ФЗ. - Предоставлено право осуществлять закупки на предоставление права использования программ для электронной вычислительной машины и баз данных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (электронный магазин). - Расширен перечень заказчиков, осуществляющих закупки у единственного поставщика для обеспечения своей деятельности за пределами Российской Федерации.

			Кроме того, перенесен срок вступления нормы о заключении цифрового контракта с единственным поставщиком, а также соглашений об изменении (расторжении) контракта с использованием ГИС ЕИС. Новая дата - 01.01.2025. Правила и сроки внесения сведений в реестр контрактов остаются для таких контрактов прежними.
11	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2023 № 2185</i></p> <p><i>"Об утверждении Правил осуществления в 2024 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств"</i></p>	<p>Об утверждении Правил осуществления в 2024 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2023 № 2185 «Об утверждении Правил осуществления в 2024 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств».</p> <p>Постановление утверждает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок осуществления банками обособленного банковского сопровождения контрактов (договоров), расчеты по которым подлежат казначейскому сопровождению средств в 2024 году - правила осуществления банками обособленного банковского сопровождения - порядок информационного взаимодействия между банком и Федеральным казначейством при обособленном банковском сопровождении целевых средств. <p>В частности, постановление устанавливает перечень условий, которые подлежат включению в контракты (договоры) при обособленном банковском сопровождении.</p>
12	<p><i>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3755-р</i></p>	<p>Продление мер по поддержке Минобрнауки России</p>	<p>Распоряжение вносит изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.05.2022 № 1316-р и продлевает на 2024 год право Минобрнауки России, государственных образовательных организаций высшего образования и государственных научных организаций осуществлять закупки отдельных видов товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок в электронной форме независимо от начальной (максимальной) цены контракта.</p>
13	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 2171</i></p> <p><i>"Об утверждении некоторых особенностей регулирования"</i></p>	<p>Об утверждении некоторых особенностей регулирования градостроительной деятельности при строительстве на</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 2171 «Об утверждении некоторых особенностей регулирования градостроительной деятельности при строительстве на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – постановление). Постановление утверждает на территориях новых субъектов</p>

	<p><i>градостроительной деятельности при строительстве на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области"</i></p>	<p>территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области</p>	<p>Российской Федерации особенности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдачи разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию - проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства - осуществления регионального государственного строительного надзора <p>Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и действует до 01.01.2028, за исключением отдельных положений.</p>
14	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2362</i></p> <p><i>"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615"</i></p>	<p>Утвержден порядок осуществления закупки товаров (материалов и оборудования), необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту в многоквартирном доме</p>	<p>Постановление утверждает Положение об осуществлении закупок товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту в многоквартирном доме.</p> <p>Такие закупки проводятся региональным оператором в случае, если он наделен полномочиями на закупки товаров, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемые за счет средств фонда капитального ремонта на основании части 3 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации.</p> <p>При этом проведение закупок имеет ряд особенностей, среди которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определение поставщика осуществляется путем проведения электронного аукциона, предусмотренного Законом № 44-ФЗ - к участникам электронного аукциона применяются требования, предусмотренные статьей 31 Закона № 44-ФЗ, за исключением требований об универсальной предквалификации - установлено дополнительное требование о наличии у участника аукциона за 3 года опыта поставки товаров, аналогичных по номенклатуре, закупаемым в рамках аукциона, не менее чем по 3 исполненным контрактам

			<p>- сведения о заключенных по результатам процедуры договорах будут подлежать включению в реестр договоров о проведении капитального ремонта с 01.01.2025</p> <p>Постановление вступает в силу с 01.04.2024.</p>
15	<p><i>Приказ Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2023 № 1010/23, вносящий изменения в приказ ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».</i></p>	<p>О координации деятельности ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок</p>	<p>Приказ Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2023 № 1010/23, вносящий изменения в приказ ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также при осуществлении полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».</p> <p>Приказом, в частности, вносятся следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Снижен с 1 млрд до 700 млн рублей минимальный ценовой порог (НМЦК) закупок по Закону № 44-ФЗ, жалобы, обращения по которым, рассматриваются центральным аппаратом ФАС России (далее – ЦА ФАС России) - Увеличен с 25 до 300 млн рублей минимальный ценовой порог (НМЦК) закупок по Закону № 275-ФЗ, жалобы, обращения, по которым рассматриваются ЦА ФАС России - Установлено право на рассмотрение ЦА ФАС России жалоб и обращений, подлежащих рассмотрению территориальными органами ФАС
16	<p><i>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304 "О внесении изменения в"</i></p>	<p>Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2304, которое вносит изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является</p>

	<i>постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680"</i>	муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия	выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия». Согласно постановлению, право на изменение существенных условий контрактов в сфере строительства по независящим от сторон контракта обстоятельствам продлено на 2024 год.
17	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2357 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"</i>	Установлен запрет на закупку пассажирских и грузовых вертолетов иностранного производства	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2357 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Постановление устанавливает запрет на закупку пассажирских и грузовых вертолетов иностранного производства, а также дополняет новыми позициями перечень летательных аппаратов иностранного производства, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска. Соответствующие изменения внесены в следующие нормативные правовые акты: - постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 - постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617
18	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2333 "О внесении изменений в постановление Правительства</i>	Внесены изменения в рекомендации по увеличению цены договора на поставку, обслуживание и ремонт железнодорожного	постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2333 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2545», которое вносит изменения в рекомендации по увеличению цены договора, заключаемого по Закону № 223-ФЗ, предметом которого является поставка, сервисное обслуживание и ремонт железнодорожного подвижного состава (за исключением грузовых вагонов).

	<i>Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2545"</i>	транспорта по Закону № 223-ФЗ	Согласно постановлению, начиная с 2024 года, рекомендовано учитывать необходимость индексации цены договора используя прогнозные или фактические значения композитного индекса цен на продукцию, работы, услуги организаций транспортного машиностроения, рекомендованного Минпромторгом России, а в случае его отсутствия индекса цен производителей промышленной продукции (без продукции топливно-энергетического комплекса) Минэкономразвития России.
19	<i>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2301 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"</i>	Продлены особенности внесения изменений в проектную документацию и результаты инженерных изысканий	Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2301 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое продлевает: - до 01.01.2025 особый порядок подготовки документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков, выдачи разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2022 № 575; - до 31.12.2024 особый порядок проведения государственной экспертизы проектной документации, включая особенности внесения изменений в проектную документацию и результаты инженерных изысканий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579.

ОБЗОР РАЗЪЯСНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Письмо Минфина России об особенностях осуществления закупок на территориях новых субъектов РФ в 2024 году</i></p>	<p>Минфином России подготовлено письмо о применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2022 № 2559 с учетом издания постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2039.</p>	<p>Минфином России подготовлено письмо о применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2022 № 2559 с учетом издания постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2039.</p> <p>В письме отмечается следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до окончания 2024 года предусмотрена возможность осуществления закупок у единственного поставщика в порядке, установленном ПП РФ № 2559, в том числе в случае отмены военного положения на территории новых субъектов Российской Федерации; - на 2024 год продлены особенности планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях.
2	<p><i>Письмо Минфина России от 29.12.2023 № 24-01-10/128563 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)»</i></p>	<p>Минфин РФ разъяснил особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по 44-ФЗ.</p>	<p>Часть 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, предусматривавшая возможность высших исполнительных органов субъектов РФ устанавливать в 2022 и 2023 годах дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд находящихся на его территории муниципальных образований и порядок их осуществления, признана утратившей силу со дня официального опубликования Закона № 625-ФЗ - с 25 декабря 2023 г.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Учитывая изложенное, установленные высшими исполнительными органами субъектов РФ соответствующие случаи и порядки с 25 декабря 2023 г. применению не подлежат. - В этой связи с 25 декабря 2023 г. заказчики субъекта РФ и находящихся на его территории муниципальных образований не вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании случаев и порядка, установленных высшим исполнительным органом такого субъекта РФ в реализацию частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ.

			<p>Постановлением Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1745 (далее - Постановление № 1745) введена специальная мера в сфере экономики, предусматривающая право определенных заказчиков субъекта РФ и муниципальных образований осуществлять на основании заявок органов, уполномоченных Минобороны России, органов МЧС России, МВД России, Росгвардии, ФСБ России, ФСИН России закупки товаров, работ, услуг и передачу таких товаров, результатов работ, оказанных услуг в федеральную собственность.</p> <p>- Подпунктом "а" пункта 1 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 установлено право заказчиков осуществлять в период действия военного положения закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение.</p> <p>- На основании изложенного заказчики, указанные в пункте 1 Постановления № 1745, при реализации его положений вправе осуществлять в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, необходимых для осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, и передавать в соответствии с Постановлением № 1745 такие товары, результаты работ, оказанных услуг органам, уполномоченным Минобороны России, органам МЧС России, МВД России, Росгвардии, ФСБ России, ФСИН России.</p>
3	<p><i>Письмо Минпромторга России от 01.11.2023 N 117563/12</i></p>	<p>Исполнение госконтрактов с национальным режимом: разъяснения Минпромторга</p>	<p>При закупках продукции из перечня импортных промтоваров с запретом на допуск участники декларируют в заявке номера записей в реестрах российской или евразийской промпродукции.</p> <p>- Ведомство сообщило: эти записи должны быть действующими как на этапе подачи заявки, так и при исполнении контракта. При закупке у единственного поставщика — на момент заключения и исполнения контракта.</p>

			<p>Сходные требования применяют к реестровым записям при закупках промтоваров, радиоэлектроники с ограничениями допуска, а также к сертификатам СТ-1 при приобретении медизделий с ограничениями допуска.</p>
4	<p><i>Письмо Минфина России от 18.12.2023 № 24-01-10/122331</i></p>	<p>Описание объекта госзакупки и заявка в структурированном виде: позиция Минфина</p>	<p>Ведомство в том числе рассказало, какие сведения указывать заказчикам при описании объекта закупки и участникам при подаче заявки в структурированном виде. Также оно разъяснило нюансы формирования извещения и заявки при закупке строительных работ.</p> <p>1. Описание объекта закупки.</p> <p>Если в КТРУ есть соответствующая позиция, то характеристики, которые она содержит, а также дополнительные сведения и потребительские свойства указывают в извещении в структурированном виде. В таком виде параметры объекта закупки приводят и при отсутствии позиции в каталоге.</p> <p>2. Заявка.</p> <p>Участники обязаны указывать в структурированном виде сведения о стране происхождения товара, его параметрах и товарном знаке, если он есть. Заказчикам же следует учитывать это требование в том числе при составлении инструкции по заполнению заявки.</p> <p>При формировании предложения об объекте закупки участникам не нужно включать такие сведения в иные приложения к заявке.</p> <p>Если же, например, характеристики товара не привели в структурированном виде или указали их вразрез с инструкцией по заполнению заявки, то это основание ее отклонить. Причина — непредставление информации и документов из извещения, в котором есть условие приводить параметры в таком виде, или несоответствие информации и документов требованиям такого извещения.</p>

			<p>Если описание объекта закупки помимо функциональных, технических и качественных характеристик включает и те, что к таковым не относятся, то не надо приводить их в структурированном виде. Их можно указать в полном описании объекта закупки, которое включают в извещение как приложение.</p> <p>3. Строительные закупки. При приобретении работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства следует учитывать нюансы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проектную документацию включают в извещение как отдельное приложение. Указывать характеристики работ в извещении не надо; - если кроме работ приобретают и товар, который поставляют при их выполнении, то в извещении нужно указывать в том числе данные о количестве, единице измерения и месте поставки товара. Также приводят его характеристики в структурированном виде; - при формировании предложения об объекте закупки участник указывает в структурированном виде наименование страны происхождения товара. При этом параметры товара не отражает.
5	<p><i>Письмо ФАС России от 27.11.2023 ПИ/99723/23</i></p>	<p>ФАС разъяснила вопрос соблюдения правил описания предмета закупки, установленных ч 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при проведении неконкурентной закупочной процедуры.</p>	<p>В ФАС России пояснили, что согласно положениям части 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке (на основании типового положения о закупке).</p> <p>Таким образом, заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке (на основании типового положения о закупке) способы закупки, условия и порядок их применения, а также условия заключения и исполнения договора с учетом специфики осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности.</p> <p>При этом в ведомстве отметили, что частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлены правила описания предмета закупки исключительно в отношении конкурентных закупочных процедур. Учитывая изложенное, положение о закупке (типовое положение о закупке) принимается заказчиком самостоятельно с учетом положений законодательства</p>

			<p>Российской Федерации, что позволяет учесть особенности осуществляемой им хозяйственной деятельности.</p> <p>Вместе с тем, контрольный орган указал, что наличие либо отсутствие признаков нарушения Федерального закона № 223-ФЗ возможно установить при рассмотрении конкретной закупки при поступлении жалобы, поданной в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств дела.</p>
--	--	--	---

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ЗАКУПОЧНОЙ СФЕРЕ

№ п/п	РЕКВИЗИТЫ	ПРЕДМЕТ	СОДЕРЖАНИЕ
1	<p><i>Постановление АС Московского округа от 18.12.2023 № Ф05- 31745/2023 по делу N А40-56773/2023</i></p>	<p>Болезнь ответственного сотрудника не оправдывает пропуск срока подписания госконтракта, решил суд</p>	<p>Победителя закупки признали уклонившимся, так как он не подписал контракт в срок и не предоставил его обеспечение. Контролеры включили сведения в РНП.</p> <p>Победитель пытался обжаловать такое решение: обязательства не исполнили вовремя, поскольку сотрудник, который отвечал за подписание контракта, был на амбулаторном лечении из-за простуды. Это подтверждает больничный лист.</p> <p>Три инстанции не поддержали победителя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - болезнь ответственного сотрудника не форс-мажор. Эту причину нельзя считать обстоятельством, которое мешало исполнить обязательства; - победитель не принял достаточных мер заботливости и осмотрительности — не обеспечил возможность подписания контракта иным лицом или с другого компьютера; - больничный сотрудника пришелся не на весь период подписания контракта. У победителя было время, чтобы исполнить

			<p>обязательства. Он отложил подписание контракта на последний день и понес предпринимательские риски.</p>
2	<p><i>Решение АС города Москвы от 13.12.2023 г по делу А40-188455/2023</i></p>	<p>Разъяснения заказчика - неотъемлемая часть условий проведения закупки по Закону 223-ФЗ</p>	<p>При проведении закупки корпоративный заказчик в разъяснении указал, что банковские гарантии с ЭЦП будут приниматься, но в итоге отклонил такую заявку за предоставление обеспечения в ненадлежащей форме.</p> <p>АО "СО ЕЭС" проводило конкурс на оказание услуг по уборке помещений и прилегающей территории.</p> <p>Заявку заявителя отклонили, так как он, по мнению заказчика, предоставил банковскую гарантию в ненадлежащем виде. Заказчик утверждал, что по условиям документации оригинал гарантии должен был быть направлен почтой.</p> <p>- Комиссия оценила доводы заказчика критически, поскольку заказчик в ответе на запрос разъяснений документации указал на возможность представления банковской гарантии в электронной форме с соблюдением требований Закона об электронной подписи. При этом заявка заявителя отклонена за непредставление в срок до окончания подачи заявок оригинала банковской гарантии, что противоречит сведениям, указанным заказчиком в ответе на запрос разъяснений.</p> <p>Московское УФАС отметило, что форма представления документов заявителя соответствует требованиям Закона об ЭЦП и позволяет заказчику достоверно установить факт предоставления участником конкурса обеспечения обязательств по договору.</p> <p>Таким образом, жалоба была признана обоснованной.</p>
3	<p><i>Постановление АС Уральского округа от 26.12.2023 № Ф09-7782/2023 по делу № А76-30533/2022</i></p>	<p>В случае спора о количестве товара, подлежащего поставке, следует изучать всю закупочную документацию в совокупности.</p>	<p>Суды рассматривали дело о том, как важно корректно формулировать количество и единицу измерения товара.</p> <p>Заклучая договор на поставку бумажных полотенец по результатам конкурентной закупки (Закон №223-ФЗ), стороны предусмотрели поставку 350 единиц товара и указали, что в одном коробе должно быть 12 штук. Так, заказчик ожидал получения 350 коробов с полотенцами, а получил только 29 коробов (29*12=348) и 2 пачки полотенец без упаковки. Поставщик истолковал условие о количестве - в штуках, а не коробах, и потребовал оплаты по договору.</p> <p>Заказчик возражал: при расчёте поставщика цена одной штуки</p>

			<p>(рулона) в разы превышает рыночную стоимость аналогичного товара, существовавшую на момент заключения договора; в действиях поставщика усматривается недобросовестное поведение. Будучи участником закупки, он мог ознакомиться с документацией и в случае неясности положений направить запрос о разъяснении, но не сделал этого.</p> <p>Как суды оценили договорные условия?</p> <p>Суды двух инстанций иск поставщика о взыскании оплаты по договору удовлетворили в полном объёме: из буквального толкования условий спецификации следует, что в качестве единицы измерения товара сторонами согласована упаковка конкретных размеров (ширина 84 мм, длина 201 мм, высота 100 мм). Несмотря на указание, что «в одном коробе 12 шт.», за единицу измерения стороны приняли именно «упаковку». Вывод о том, что «короб» согласован в качестве единицы измерения товара, из спецификации не следует.</p> <p>Суд кассационной инстанции отправил дело на пересмотр:</p> <ul style="list-style-type: none"> -условия договора подлежат толкованию таким образом, чтобы не позволить какой-либо стороне договора извлекать преимущество из ее незаконного или недобросовестного поведения. Более того, толкование не должно приводить к такому пониманию его условий, которое стороны с очевидностью не могли иметь в виду; -довод заказчика о том, что цена за штуку в расчёте поставщика в разы превышает рыночную, заслуживает внимания, но суды не дали ему оценку; -необходимо было исследовать всю совокупность закупочной документации в её логической последовательности, в том числе техническое задание, обоснование НМЦД, извещение о проведении закупки.
4	<p><i>Постановление АС Дальневосточного округа от 20.12.2023 по делу N А24-3688/2022</i></p>	<p>Госзаказчик не увидел явных недостатков при приемке — суды не взыскали неосновательное обогащение.</p>	<p>Стороны заключили контракт на строительство детского сада. Результат приняли без замечаний и ввели объект в эксплуатацию.</p> <p>Позже контрольно-счетная палата провела обследование объекта и выявила переплату более 9 млн руб.: заказчик оплатил работы, которые не сделали, выполнили в меньшем объеме или с применением других материалов.</p>

			<p>-Подрядчик добровольно деньги не вернул. Три инстанции их тоже не взыскали:</p> <p>-судебная экспертиза установила недостоверность результатов обследования. Переплата составляла около 600 тыс. руб. При этом по ряду позиций подрядчик сделал больше, чем отразили в актах. Контролеры об этом умолчали;</p> <p>-завышение объемов работ было очевидным. Его могли и должны были обнаружить при обычной проверке. Заказчик же принял результат без замечаний. По ГК РФ он в таком случае не вправе ссылаться на явные недостатки.</p> <p>В практике есть пример, когда суды взыскали с подрядчика переплату в похожем споре (постановление АС Северо-Западного округа от 16.05.2022 г № Ф07-3334/2022 по делу № А21-2381/2021). По их мнению, при обычном способе приемки заказчик не мог установить, что работы выполнили в меньшем объеме, чем указали в актах.</p>
5	<p><i>Определение ВС РФ от 21.12.2023 г. № 305-ЭС19-16942(69) по делу № А40-69663/2017</i></p>	<p>Может ли исполнитель ссылаться на неравенство возможностей сторон, отстаивая необоснованность размера договорной ответственности?</p>	<p>Если договор заключён по результатам конкурентной закупки, то не презюмируется, что подрядчику навязаны невыгодные условия. Такие выводы сделал Верховный Суд РФ, рассматривая дело о взыскании с подрядчика неустойки более 1 млрд рублей.</p> <p>Договор, заключённый по результатам конкурентной закупки, предусматривал ответственность подрядчика за не сдачу результата работ в установленный срок в размере 0,4 % от общей цены договора за каждый день нарушения. Работы не были выполнены полностью, и завершение строительства производили иные привлечённые заказчиком подрядчики.</p> <p>Подрядчик возражал: заказчик – доминирующая сторона в договорных отношениях, условия об ответственности сторон непропорциональны и носят дискриминационный характер по отношению к подрядчику.</p> <p>Что решили суды?</p> <p>Суды с подрядчиком согласились и в несколько раз снизили неустойку. Они отметили, что:</p>

			<p>-из условий договора следует дисбаланс ответственности сторон (ответственность заказчика составляет 0,1% в день от просроченного обязательства с ограничением 10% от суммы долга, а нарушение подрядчиком обязательств даёт заказчику право требовать неустойку в 0,4% от цены договора без предельных ограничений);</p> <p>-неустойка явно чрезмерна и её взыскание повлечёт неосновательное обогащение заказчика. Она рассчитывается в том числе на сумму надлежаще исполненных обязательств;</p> <p>-подрядчик не мог влиять на условия договора в момент заключения ввиду его слабой договорной позиции.</p> <p>Однако, Верховный Суд РФ указал на ошибочность таких выводов и требование заказчика удовлетворил:</p> <p>-договор заключён по итогам закупок на конкурсной основе, то есть на принципах информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;</p> <p>- условия договора подряда, в т.ч. об основаниях и размерах ответственности заказчика и подрядчика, были одинаковыми для всех участников закупок, являются типовыми для заказчика и систематически применяются в аналогичных правоотношениях на строительстве иных объектов;</p> <p>- явно обременительные условия договора вряд ли привлекали бы к участию в закупках разумных и добросовестных подрядчиков.</p> <p>Данные доводы подрядчик не опроверг. Обстоятельств, свидетельствующих о вовлечении подрядчика в правоотношения с заказчиком против его воли, на дискриминационных условиях, под влиянием заблуждения суды не установили.</p> <p>Поэтому выводы о неравенстве договорных возможностей сторон, о навязывании подрядчику невыгодных условий договора необоснованны.</p>
--	--	--	--